

盐城市渔港渔业发展规划

征求意见稿

委托单位：盐城市发展和改革委员会

编制单位：南京大学城市规划设计研究院有限公司

2021年4月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划综述.....	2
一、规划背景.....	2
二、规划目的.....	4
三、规划依据.....	5
四、规划范围.....	6
五、规划期限.....	6
第二章 渔港渔业现状.....	6
一、发展基础.....	6
二、渔港建设现状.....	10
三、渔业产业现状.....	16
四、发展问题.....	24
第三章 总体发展要求.....	28
一、指导思想.....	28
二、发展原则.....	29
三、发展定位.....	31
四、发展目标.....	32
第四章 空间布局规划.....	35
一、建设现代渔港集群，差异化布局联动发展.....	35
二、多层次差异化定位，高标准建成现代化渔港.....	37
三、统筹布局配置资源，高质量建设渔港经济区.....	40
第五章 规划主要任务.....	43
一、夯实生态立市基础，筑牢生态安全屏障.....	43
二、促进产业融合发展，推动全产业链发展.....	45
三、规划渔港疏港道路，打通城港快速通道.....	48
四、修补渔港水利短板，支撑渔港高效运行.....	50
五、推进港镇融合发展，加强港口辐射带动.....	55
六、优化整合沿海资源，融入全域旅游格局.....	60
第六章 建设重点.....	63
一、建设行动.....	63
二、建设项目.....	83
第七章 保障措施.....	85
一、加强组织领导，明确责任分工.....	85
二、协调各方要求，做好规划衔接.....	85
三、完善投入机制，加大政策支持.....	86
四、健全考核机制，实施监督评估.....	87
附表：工程项目计划.....	88
附图.....	104

前 言

渔业是国民经济的重要产业，是农业农村经济的重要组成部分。渔港是保障沿海渔业生产的重要基础设施，是加快海洋经济发展的重要抓手。渔港渔业发展不仅可以促进渔业提质增效、渔村繁荣、渔民富裕，而且在港区新型城镇化、乡村振兴等方面有重要助推作用，对推进国家生态文明建设具有重要作用，对构建区域现代产业体系、生产体系、经营体系具有重要的现实意义和深远的战略意义。

盐城是我国渔业大市，渔业岸线资源丰富，渔业产值、水产品总量等多项指标均居江苏第一、全国前列。近年来，盐城市政府通过出台支持政策，加大资金投入，使得渔港基础设施得到了一定改善，渔港服务功能得到了扩充和完善，在提高盐城市沿海渔业防灾减灾能力、促进渔区经济社会发展和产业结构调整方面发挥了重要作用。但由于历史欠账较多，渔港基础设施建设仍显薄弱，缺乏领航性综合型大港，部分区县面临无港的困境，“十四五”期末要完成《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》中对盐城提出的建成4个渔港经济区的目标面临不小压力，实现从渔业大市向渔业强市的跨越任重道远。

本次规划对编制《盐城市渔港空间布局规划》、《盐城市渔港产业发展规划》、《盐城市渔港交通规划》、《盐城市渔港水利规划》、《盐城市渔港城镇建设规划》和《盐城市渔港生态和旅游发展规划》等渔港专项规划具有指导意义。本次规划旨在通过一系列规划引领，围绕“沿海地区建设规模渔业产业带”定位，

发展现代新型渔业，推进“港、产、镇”一体化发展，最终实现盐城市渔港渔业的绿色转型与高质量发展目标。

第一章 规划综述

一、规划背景

(1) 盐城渔港渔业绿色发展是生态文明建设的时代新要求

党的十九届五中全会提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，为生态文明建设指明了方向。2019海洋生态经济国际论坛中提出，发展海洋生态经济成为海洋经济可持续发展的必然选择和必由之路。2020年10月22日，盐城市市长曹路宝在渔港渔业发展推进会上强调，围绕“沿海地区建设规模渔业产业带”定位，实现陆海统筹、河海联动，努力打造美丽生态风光带。要保护好海洋生态，落实渔业安全生产责任，以章管港、以港管船，实现垃圾、污水、冰渣集中收集处理，建设智慧绿色渔港，坚决守住安全环保底线。因此，渔港渔业绿色发展是盐城市建设生态文明的必然要求。盐城市渔港渔业必须坚持生态优先、绿色发展的原则，海洋渔业、海洋生物产业、海水综合利用、滨海旅游、海上交通等海洋产业必须走绿色、低碳的发展道路，实现生产、生活、生态“三生共融”。

(2) 盐城渔港渔业联动发展是沿海新型城镇化的根本推动力

沿海地区是江苏最大的发展空间，自《江苏沿海地区发展规

划》实施以来，省内沿海地区在港口建设、海洋经济发展、城镇建设和滩涂开发上取得重大突破，但沿海地区的城镇化率依然低于全省平均水平，同时受海洋渔业资源枯竭、渔民后代外迁、渔村经济衰落等影响，渔业、渔民、渔村“三渔”问题突出。面对新型城镇化和对接“一带一路”的新要求，盐城市沿海地区新型城镇化发展对推动海洋经济转型、提升沿海开发水平、彻底解决“三渔”问题、促进社会和谐发展具有重要意义。渔港渔业联动发展可有效推进港产城镇融合发展，直接带动渔区水产品交易流通、冷藏加工、生产补给、休闲渔业等二、三产业迅速发展，同时促进金融业、保险业、公用事业、生活服务业大力发展，为渔民从事水产品加工、流通和餐饮服务业创造条件，增强就业创业活力和社会福利保障，是沿海地区新型城镇化高质量发展的根本推动力。

(3) 盐城渔港渔业转型发展是沿海高质量崛起的重要着力点

2020年12月24日，江苏省委书记娄勤俭在江苏省委十三届九次全会中明确盐城市的发展定位：要面朝大海、向海发展、赋“能”未来，成为绿色转型的典范，让老区人民的日子越过越红火。2020年10月22日，盐城市市长曹路宝在渔港渔业发展推进会上强调“渔港渔业是沿海发展的主战场、主阵地。盐城市要向海而行，加快推动渔业渔港渔镇融合发展，不断壮大海洋经济，为高质量发展注入新动能”。2020年6月，江苏省政府在《省政府办公厅关于加快推进渔业高质量发展的意见》中指出，统筹城镇建设与渔业经济发展，完善渔港建设规划布局，建设渔港经济区，促进

渔港振兴。现阶段“沿海崛起、绿色跨越”既是新时代盐城破解主要矛盾、推动高质量发展的内在要求，也是盐城争创优势、走在苏北苏中前列的自觉体现，渔港渔业转型发展正是盐城市实现高质量沿海崛起的重要着力点。

（4）盐城渔港渔业跨越发展是海洋强市建设的紧要硬任务

近年来，盐城市抢抓海洋强国、“一带一路”建设、长三角一体化和江苏沿海开发的重大战略机遇，坚持“生态是底色、发展是根本、产业选择是关键”的发展路径，大力推进海洋强市建设。渔业强市是海洋强市的重要支撑，盐城市虽为渔业大市，但与周边的渔业强市相比差距越来越大，当前急需加快推进渔港经济区建设，实现在渔港整体规划、建设规模水平、综合功能发挥、品牌渔港创建、渔港基础设施建设、带动渔区经济发展等方面大跨越，加紧完成这项硬任务，助力盐城市海洋强市建设。

二、规划目的

为进一步落实农业农村部等十部门《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》（农渔发〔2019〕1号）、省政府办公厅《关于加快推进渔业高质量发展的意见》（苏政办发〔2020〕37号）、盐城市人民政府办公室《关于加快渔港建设促进海洋渔业高质量发展的意见》（盐政办发〔2020〕35号）等文件精神，加快补齐渔港建设短板，推进渔业绿色转型高质量发展，更好指导盐城沿海经济区有序建设发展，特编制盐城市渔港渔业发展规划。

三、规划依据

- (1) 《中华人民共和国渔业法》（2013年）；
- (2) 《中华人民共和国海洋环境保护法》（2017年）；
- (3) 《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发〔2013〕11号）；
- (4) 《全国农业现代化规划（2016-2020年）》；
- (5) 《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》（2018年）；
- (6) 《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）；
- (7) 《关于开展休闲渔业品牌培育活动的通知》（农办渔〔2017〕52号）；
- (8) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；
- (9) 关于印发《国家质量兴农战略规划（2018-2022年）》的通知（农发〔2019〕1号）；
- (10) 农业农村部办公厅《关于组织开展渔获物定点上岸渔港申报工作的通知》（2019年）；
- (11) 江苏省政府办公厅《关于加快推进渔业高质量发展的意见》（苏政办发〔2020〕37号）；
- (12) 《省政府办公厅关于印发江苏省生态空间管控区域调整管理办法的通知》（苏政办发〔2021〕3号）；

(13) 《江苏沿海地区发展规划》；

(14) 《江苏省入海河道河口治导线规划》；

(15) 盐城市《关于加快渔港建设促进海洋渔业高质量发展的意见》（盐政办发〔2020〕35号）；

(16) 《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

(17) 其他相关法律、法规。

四、规划范围

本次规划范围为盐城市所辖的沿海“一市两区三县”行政范围（东台市、大丰区、亭湖区、射阳县、滨海县和响水县）。重点研究临海高等级公路（G228）沿线及以东的沿海渔港地区。

五、规划期限

规划期限与国民经济和社会发展第十四个五年规划保持一致，为2021-2025年。

第二章 渔港渔业现状

一、发展基础

1. 内部发展基础

(1) 海陆生态资源丰富

盐城市具有丰富的海陆生态资源，为渔业发展奠定了良好基础。盐城市的海岸线具有显著的长度优势，在江苏省内乃至东部

沿海区域都具有竞争力，为渔港建设与渔业发展提供了关键的资源基础。盐城市沿海地区拥有丰富的生态文化资源，包含江苏盐城国家级珍禽自然保护区和江苏大丰麋鹿国家级自然保护区 2 个国家级自然保护区、世界文化遗产条子泥湿地与黄海滨海国家森林公园等高等级、品质优的生态旅游资源。

（2）渔业具备产量优势

经过多年的发展与积累，盐城市在渔业产业上已形成良好的发展基础。作为渔业大市，盐城市水产品总产量、渔业产值等多项经济指标位列江苏第一、全国前列，为渔业提档升级奠定了一定发展基础。2019年全市完成水产品总产量119.3万吨与渔业一产产值276.8亿元，实现水产品总产量位居省内第一，全市渔业一产产值位列省内第一，全市水产养殖面积占到全省五分之一，对比周边渔业大市具备较强的竞争力。

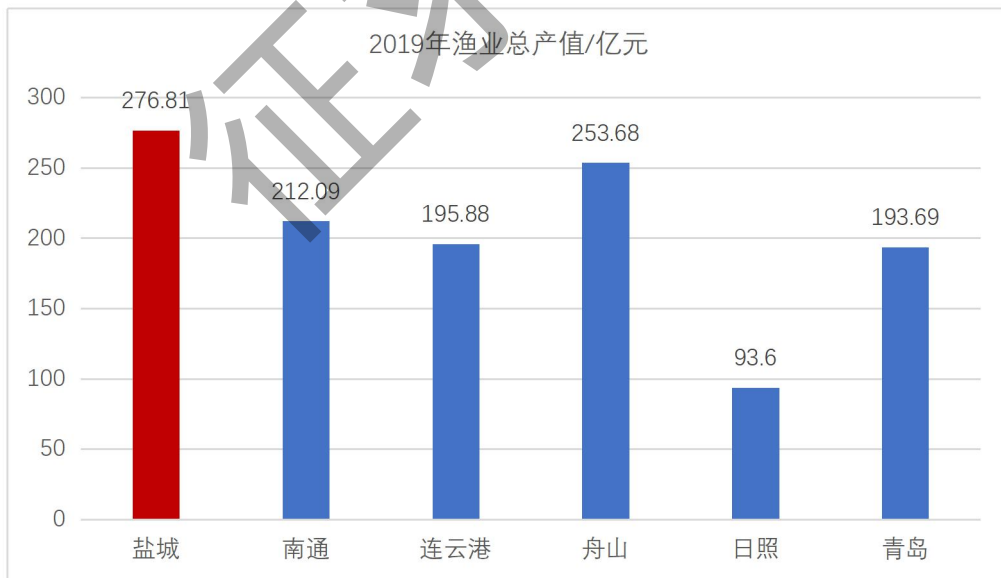


图 2-1 周边城市渔业总产值对比图

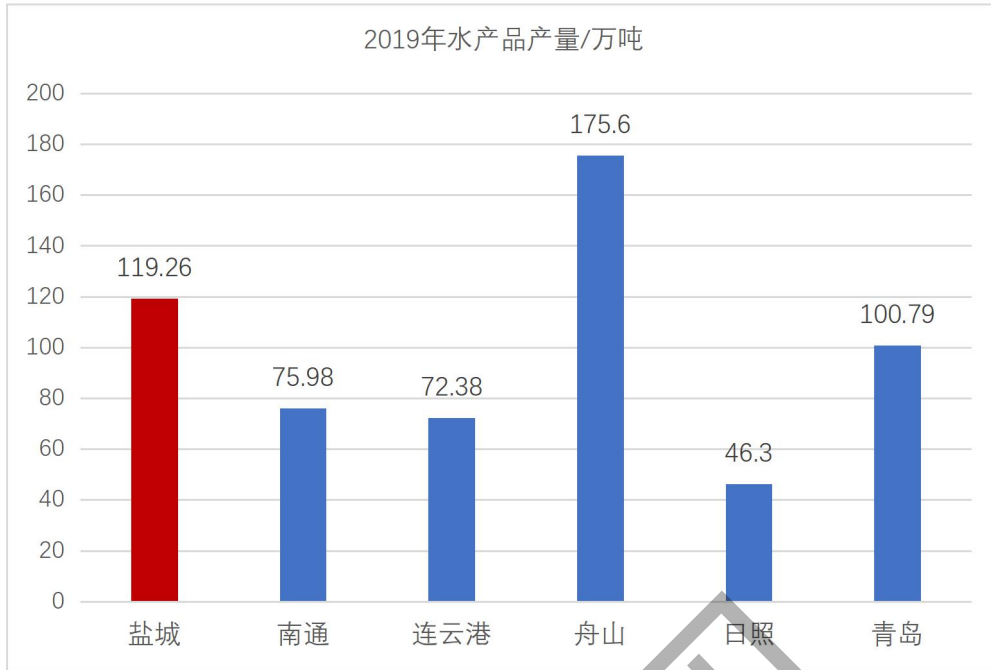


图 2-2 周边城市水产品产量对比图

2. 外部发展环境

(1) 区域一体化格局为盐城渔业发展带来新机遇

2019年国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，标志着长三角一体化战略上升为国家战略，其中盐城被纳入长三角一体化发展中心区。2020年9月盐城市委书记戴源强调“接轨上海、深耕长三角”是事关盐城长远发展的重大战略举措。2021年1月盐城市市长曹路宝强调聚焦沿海发展，加大接轨上海力度。盐通高铁的开通标志着盐城进一步融入上海“一小时经济圈”，与上海的时空距离大大缩短，与以上海为中心的长三角城市的经济联系大大提升，有利于提升盐城的城市开放水平与城市能级。

盐城是国家沿海发展战略与长三角一体化战略的交汇点，在推进长三角一体化格局的背景下，盐城的渔业发展存在更大可能性。在区域融合背景下，盐城市的渔业产业将有效融入长三角区

域的产业分工格局之中，更宏大的消费市场将有效推动其渔业产业的转型与升级。

(2) 市场需求的持续释放为渔业发展创造好前景

随着国民生活水平的提高与消费水平的提升，国内食品消费结构不断优化，水产品越发成为常态化的用餐选择，水产品消费具有广阔的市场需求。相关数据显示，2017年9月中国水产蛋白质超900万吨，第一次超过猪肉，水产品在我国农产品消费市场占据重要地位。中国是水产大国，水产品产量占全球总产量1/3以上，中国同时是全球最大的海鲜消费市场，随着国民生活水平提高，人民对水产品的需求量逐步增加，国内水产品消费稳步增加且仍有较大增长空间。我国的海鲜消费正迎来突破性增长，随着电商销售的兴起，消费方式快捷化、营销模式多样化、产品需求优质化或将成为未来发展趋势，从而为渔业发展创造广阔市场。

此外，在国内休闲需求日益扩大、乡村旅游蓬勃发展的当下，休闲渔业作为休闲农业的类型之一，具有巨大市场前景和良好发展机遇。2019年国内休闲渔业产值涨幅达6.81%，其增长速度在渔业经济第三产业中具有绝对优势，将成为国内渔业增长的新动力。

盐城紧靠上海经济圈这一中国目前经济发展速度最快、综合实力最强的区域，具有临近广阔消费市场的区位优势，对水产品销售与休闲渔业的发展起着重要的促进作用。

(3) 宏观政策环境为盐城渔业发展拓展了新空间

全国党的十八大以来，习近平总书记围绕农业发展、海洋强国建设做出了一系列重大部署，乡村振兴、粮食安全、长江经济

带高质量发展、长江三角洲区域一体化等国家战略在江苏交汇叠加，为盐城面向海洋、发展高质量渔业指明了方向。

《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》中明确了新时期渔港规划建设要立足沿海经济社会发展需要、区域产业基础、海洋渔业发展现状、城镇分布特点和渔港自身条件，为盐城渔港规划建设提供宏观指导。江苏省政府印发了《关于加快推进渔业高质量发展的意见》，明确提出要加快推进渔业高质量发展，为渔业产业发展提供了强大的政策支持和保障。养殖业发展生态化、加工业发展集群化，渔港经济区、休闲渔业、渔业物流业等越来越成为行业关注的重点，为盐城的渔业渔港的高起点发展拓展了新空间。

二、渔港建设现状

1. 渔港建设现状概况

盐城市拥有标准海岸线全长约582公里，列入原农业部名录的渔港22座，占全省渔港总数的46.8%，其中国家中心渔港1座、一级渔港1座、在建一级渔港一座、在建二级渔港1座、群众渔港18座。其中：东台市沿海分布有弥港渔港、蹲门渔港、梁垛河渔港3座群众渔港；大丰区沿海分布有斗龙港一级渔港和四卯西港、王港、竹港、川东港4座群众渔港；射阳县沿海分布有黄沙港中心渔港和新洋港（与亭湖区共有）、运粮河港、双洋港、射阳港、麴套港5座群众渔港；滨海县沿海分布有翻身河在建一级渔港和二罾渔港、新淮河渔港、八滩港渔港（暂定名）3座群众渔港；响水县沿海分布有陈家港在建二级渔港和浦港、三圩港、套子口

港3座群众渔港。

表 2-1 盐城市沿海渔港基本情况

县（市、区）	渔港名称	渔港级别	渔港所在地
东台市	弼港渔港	群众性渔港	弼港镇
	蹲门渔港	群众性渔港	弼港镇
	梁垛河渔港	群众性渔港	弼港镇
大丰区	斗龙渔港	国家一级渔港	三龙镇
	四卯酉渔港	群众性渔港	大丰港区
	王港渔港	群众性渔港	大丰港区
	竹港渔港	群众性渔港	草庙镇
	川东港渔港	群众性渔港	草庙镇
射阳县	黄沙港渔港	国家中心渔港	黄沙港镇
	双洋渔港	群众性渔港	临海镇
	新洋港渔港	群众性渔港	黄沙港镇
	运粮河港	群众性渔港	千秋镇
	射阳港	群众性渔港	射阳港经济开发区
	厍套港	群众性渔港	临海镇
滨海县	翻身河渔港	在建国家一级渔港	盐城市滨海港经济区
	八滩港渔港（暂定名）	群众性渔港	滨海港镇
	二罾渔港	群众性渔港	滨海港镇
	新淮河渔港	群众性渔港	滨海化工园区
响水县	陈家港渔港	在建国家二级渔港	陈家港镇
	套子口港	群众性渔港	陈家港镇
	浦港	群众性渔港	陈家港镇
	三圩港	群众性渔港	陈家港镇

2. 渔港建设现状特点

（1）各县区市渔船数量差异大，滨海县总数最多，东台市海洋渔船数量最多，射阳县大型海洋渔船数量最多。

盐城市捕捞渔船包括海洋捕捞渔船与内陆捕捞渔船。首先整体来看，盐城市捕捞渔船（包括海洋捕捞渔船与内陆捕捞渔船）共8316艘，规划范围内含4705艘，占比56.6%。其中海洋捕捞渔

船方面，盐城市共1732艘，规划范围内含1640¹艘，占比达94.7%；内陆捕捞渔船方面，盐城市共6584艘，规划范围内含3065艘，占比为46.6%。规划范围中滨海县拥有捕捞渔船总量最多，达1901艘，其次分别为东台市926艘、射阳县835艘、响水县411艘、大丰区321艘、亭湖区311艘。其次海洋渔单方面来看，数量分布上由高到低分别为东台市707艘、滨海县410艘、射阳县291艘、大丰区141艘、响水县73艘、亭湖区18艘。规模上，小型渔船（L<12米）与中型渔船（12米≤L<24米）数量，东台市遥遥领先，分别为171艘、409艘，滨海县为69艘、52艘，大丰区为38艘、40艘，射阳县为31艘、35艘，亭湖为16艘、0艘，响水为5艘、5艘。大型渔船（L≥24米）数量，射阳县领先为213艘，其次为东台市101艘、大丰区42艘、响水县17艘、滨海县6艘、亭湖区2艘。综合来看，滨海县捕捞渔船总数最高，东台市海洋渔船数量最多，射阳县大型海洋渔船数量最多。

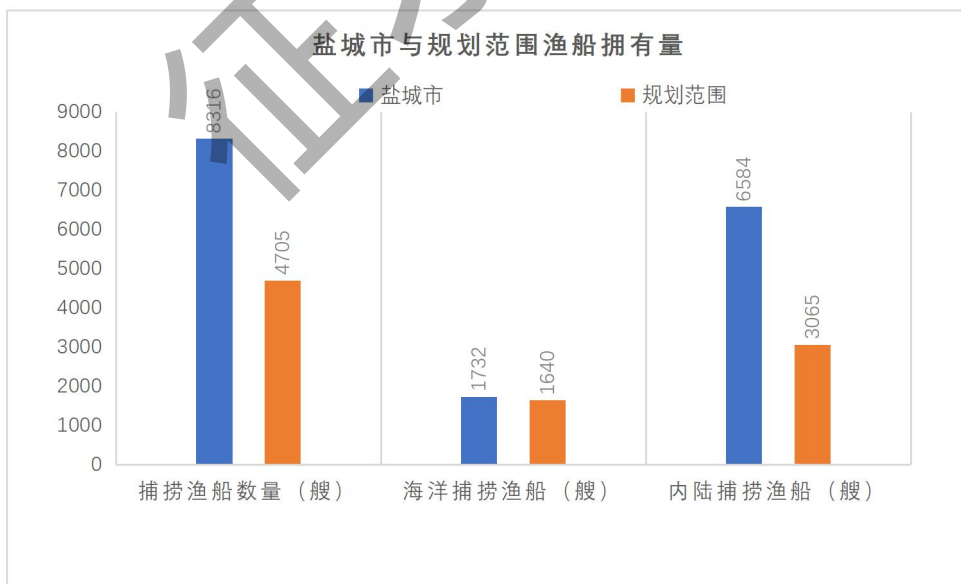


图 2-3 盐城市与规划范围渔船拥有量

¹ 数据来自盐城市农业农村局

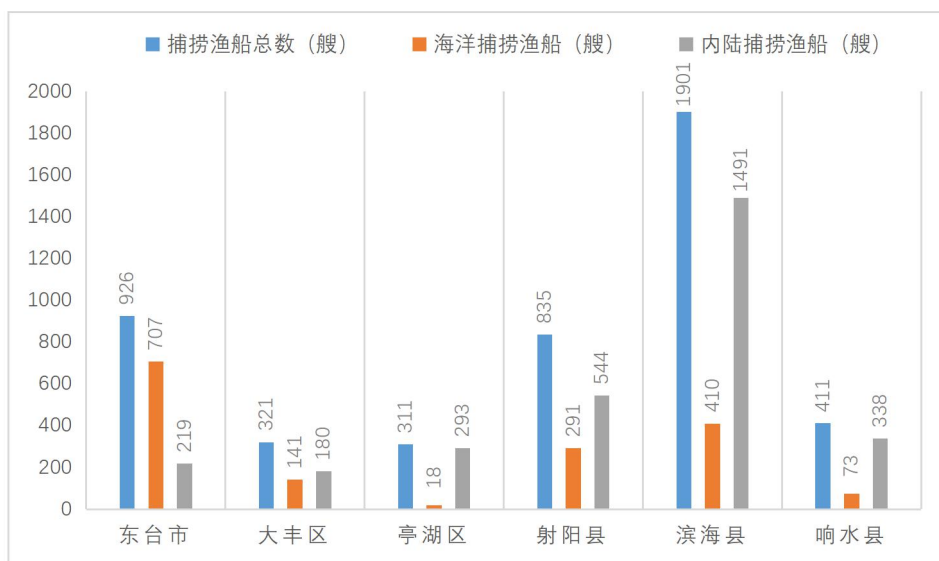


图 2-4 各县区市渔船数量分布

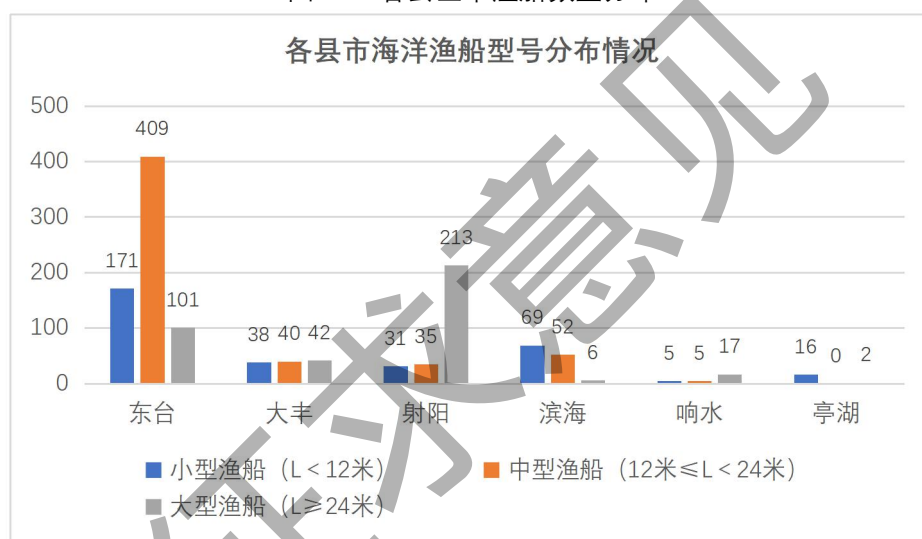


图 2-5 各县区市不同型号海洋渔船分布情况

(2) 各县区市渔港出海航道较长，翻身河渔港优势明显

规划范围内主要渔港除滨海县翻身河渔港外，其它渔港距离出海口较远，在14-23公里之间。出海航道由近及远分别为翻身河在建一级渔港0.25公里、射阳港渔港12.5公里、黄沙港渔港14公里、新洋港渔港15公里、斗龙港渔港17公里、陈家港在建二级渔港23公里。同时黄沙港、新洋港、斗龙港等多数渔港出海航道线型曲折，适合大型渔船航行的渔港仅有距离出海口最近的翻身河渔港与出海航道最宽的陈家港渔港，出海便利，优势明显。



图 2-6 盐城市沿海渔港入海航道示意图

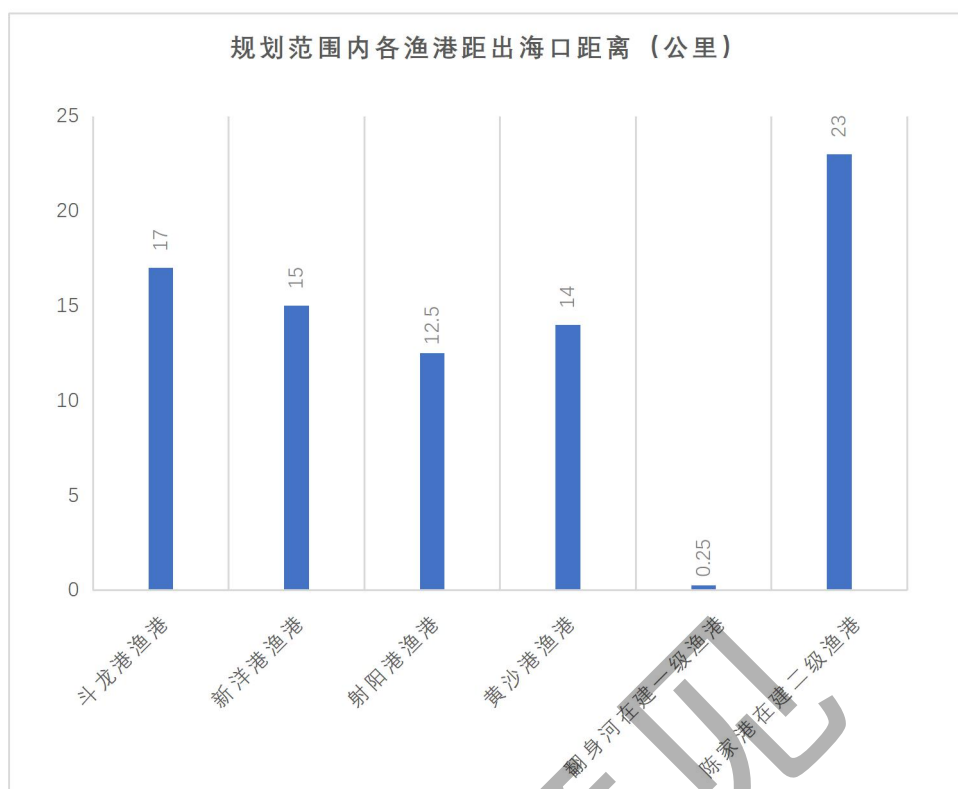


图 2-7 规划范围内各渔港距出海口距离

(3) 各渔港普遍避风能力较强，渔船容量较高

规划范围内主要渔港避风能力均在10级强风左右，渔船容量200-3000艘不等，且2000-3000艘容量居多。其中以射阳黄沙港最为突出，渔港避风强（台）风能力10级，可同时容纳3000多艘渔船卸货补给和进港避风。大丰斗龙港避风能力10级，可停靠港渔船400余艘。亭湖区新洋港（与射阳县共有）避强（台）风10级，可同时容纳2000多艘渔船卸货补给。翻身河在建一级渔港避风能力10级，可停泊渔船数量700艘。陈家港在建二级渔港可停泊渔船数量200艘。射阳港避强（台）风10级，可同时容纳2000多艘渔船卸货补给。

表 2-2 盐城市沿海渔港基础条件

渔港分布及类型	渔港数量、等级	航道长度(米)	距出海口距离(公里)	避风能力	港池面积(万平方米)	陆域面积(万平方米)	渔船可停泊数量(艘)	实际渔船停泊数量(艘)
大丰区								
斗龙港渔港	一级渔港	17000	17	10级	56	40	400	50
亭湖区(与射阳县共有)								
新洋港渔港	群众渔港	15000	13	10级	320	180		130
射阳县								
射阳港渔港	群众渔港	12500	12.5	10级		150	2000	90
黄沙港渔港	国家中心渔港	14000	12	10级	1800	459.2	3000	360
滨海县								
翻身河在建一级渔港	一级渔港	2500	0.25	10级	20	62	700	450
响水县								
陈家港在建二级渔港	二级渔港		23			2.61	200	20

三、渔业产业现状

1. 全市渔业产业发展水平

“十三五”期间，全市大力推进绿色生态健康渔业建设，渔业经济进一步发展：

一是渔业综合实力不断增强

(1) 水产品总产量提高

2019年全市完成水产品总产量119.3万吨，其中海水产品产量34.2万吨，淡水产品产量85.1万吨。水产品总产量比2015年增长2.1%，海水产品产量比2015年略有降低，淡水产品产量比2015

年分别增长4.2%。

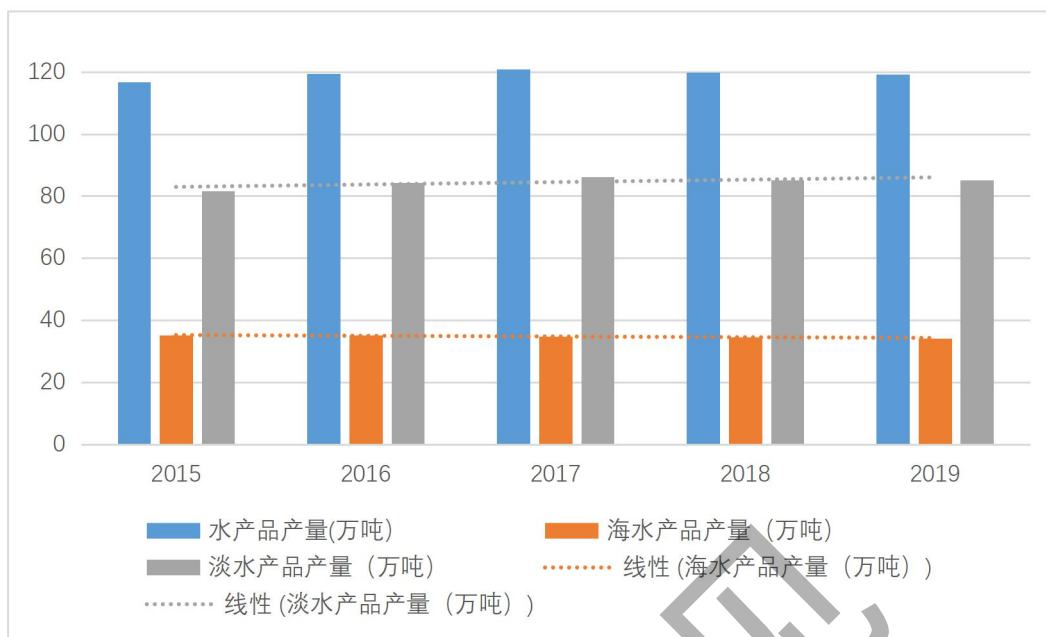


图 2-8 盐城市水产品产量、海水产品产量、淡水产品产量变化趋势图

(2) 渔业产值稳步增长

2019年全市渔业产值276.8亿元，占江苏省渔业产值的16.7%，位居江苏省第一位。全市海水产品产值90.1亿元，占全市渔业产值的32.6%，比2015年占比降低0.7个百分点；淡水产品产值186.7亿元，占全市渔业产值的67.4%。

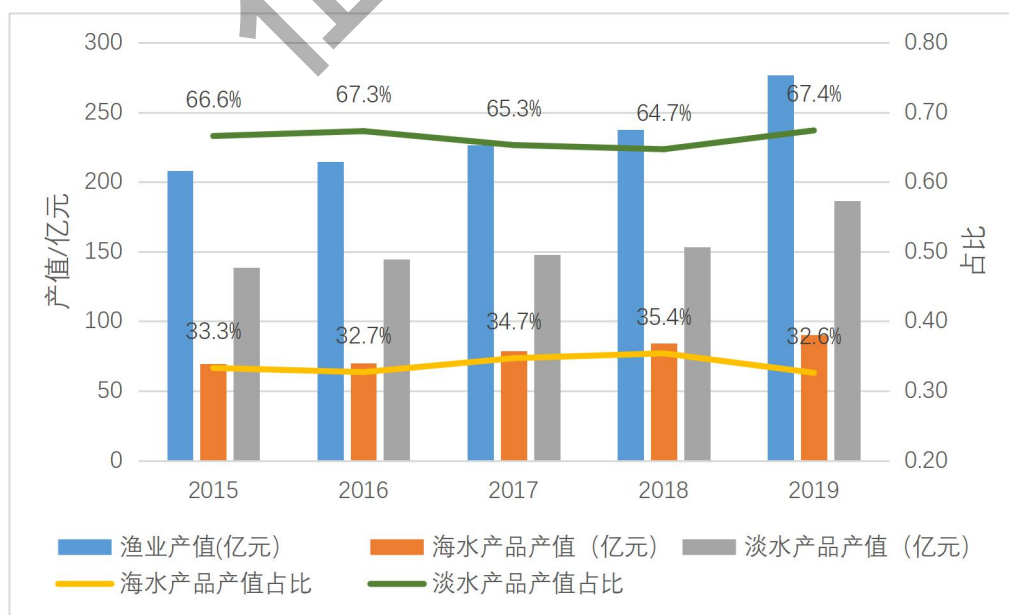


图 2-9 盐城市渔业产值、海水产品产值、淡水产品产值变化趋势图

(3) 水产品加工量逐步提升

2019年全市水产品加工量66.7万吨，比2015年提高5.7%。其中海水加工产品29.8万吨，淡水加工产品36.9万吨。

2019年全市水产养殖面积181.9万亩，其中海水养殖面积77.8万亩，淡水养殖面积104.1万亩，均比2015年略有降低。

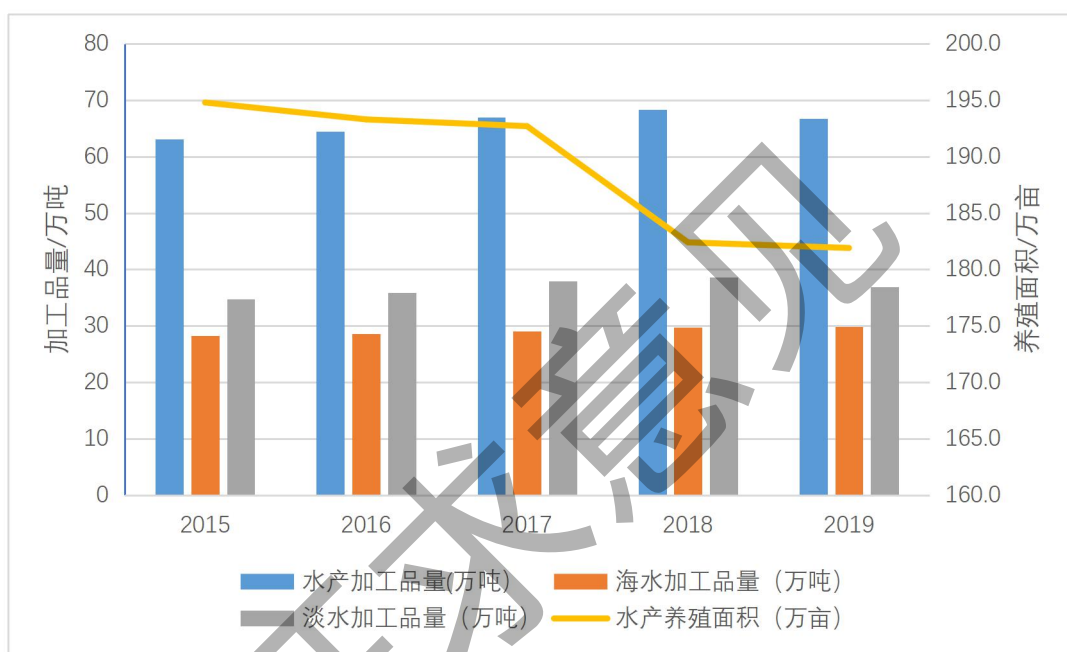


图 2-10 盐城市水产加工品量与水产养殖面积变化趋势图

二是渔业产业化经营水平显著提升

2019年，全市规模加工企业80个，国家级龙头加工企业3个，省级龙头企业13个。认定国家级水产健康养殖示范场45家，省级出口示范基地12个，市级现代园区35个，水产育苗场193个，省级原种场2个，省级良种繁育场16个，市级良种繁育场9个，地理标志产品8个。

三是产业结构进一步优化

2019年全市二、三产产值231.9亿元，其中：水产品加工产

值107亿元，比2015年的82亿元增30.5%；其他渔业工业和建筑业产值47.1亿元；流通和服务业收入77.8亿元，比2015年的46.8亿元增加66.2%。渔业一产与二、三产业结构比例由2015年的1:0.64优化为1:0.85。

四是产业特色进一步显现

至2019年末，全市已建成全国有一定规模影响的鲫鱼商品鱼生产基地、河蟹土池生态育苗基地，规模分别达到40万亩、3.5万亩；建成全省规模较大的南美白对虾、日本对虾、斑点叉尾鮰养殖基地，规模分别达到20万亩、10万亩、7万亩；水产品加工业全省领先，鮰鱼片加工独树一帜，紫菜、海捕鱼类精深加工不断发展，海蜇、沙蚕、黄颡鱼育苗与养殖，也为渔业产业增添了新的亮点。

五是产业贡献率进一步提升

2019年全市人均水产品占有量146.4公斤，比2015年的143.2公斤增加3.2公斤，是全国平均水平（2019年全国人均水产品占有量46.45公斤）的3.1倍，是全省平均水平的2.4倍。渔业相关行业吸纳从业人员13.24万人，涉渔从业者人均贡献GDP38.1万元，比2015年的28.8万元提高32.3%。

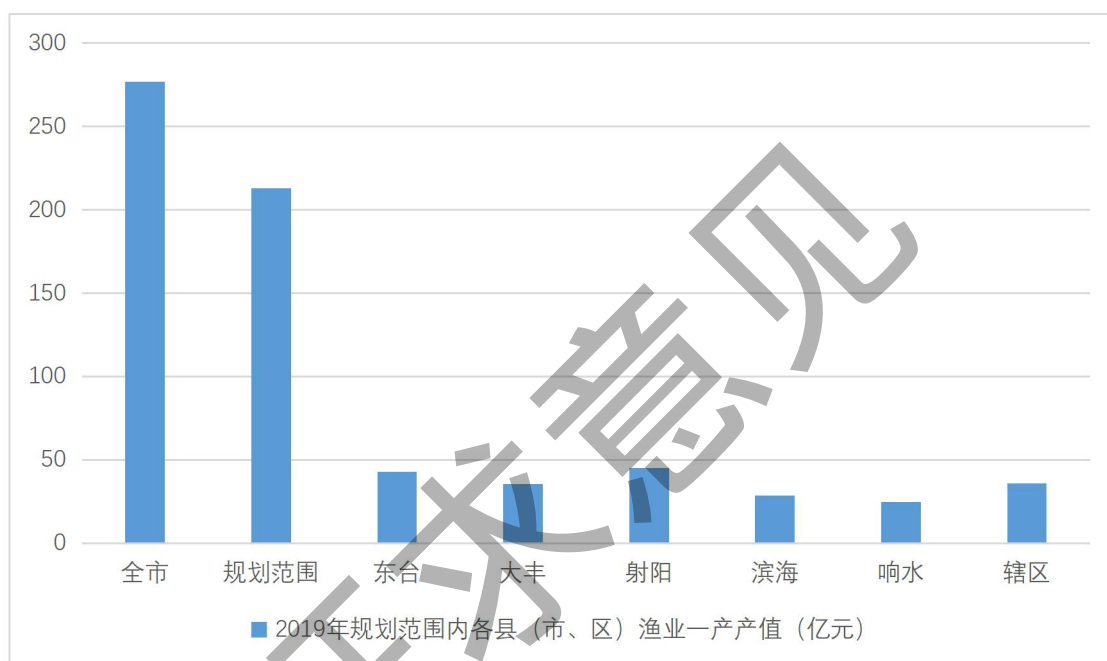
六是渔业科技支撑能力明显提高

与中国科学院、中国水产科学研究院、上海海洋大学、江苏省淡水水产研究所、江苏省海洋水产研究所等国家级、省级科研院所、高校等建立了合作关系，2019年成立盐城水产科学研究院，积极引导建设渔业院士工作站，建成渔业科技研发中心3个、博士专家工作站点5个、科技示范园及科技成果转化基地15个，创

成国家科技兴海产业示范基地1个。

2. 规划范围内渔业产业现状

规划范围是盐城市渔业发展的主要区域，聚集了养、捕、加、销等特色渔业产业集群。2019年规划范围渔业一产总值214亿元，占全市渔业一产总值77.0%。其中，射阳县、东台市、大丰区贡献了近六成的渔业一产产值。



备注：辖区包括亭湖区以及三大盐场

图 2-11 2019 年规划范围内各县（市、区）渔业一产产值现状情况

（1）养殖业以淡水养殖为主，东台市和大丰区优势明显

规划范围内共有水产养殖面积146.8万亩，约占全市养殖面积的80.7%；其中淡水养殖面积69.0万亩，占全市淡水养殖面积的66.3%；海水养殖面积77.8万亩，全市的海水养殖全部在规划范围内。此外，规划范围内另有滩涂底播面积41万亩，近海筏式养殖5.7万亩。规划范围内规模养殖基地连片集中，主要养殖区域的水、电、路配套齐全，千亩连片养殖基地鳞次栉比，万亩以上连片特色规模养殖区9个。已建成市级现代渔业示范园区22个，

创建农业部健康养殖示范场16个，分别占全市总数的62.9%、35.6%。

从水产养殖规模看，东台和大丰养殖规模远远领先于其他区县，水产养殖以海水养殖为主。

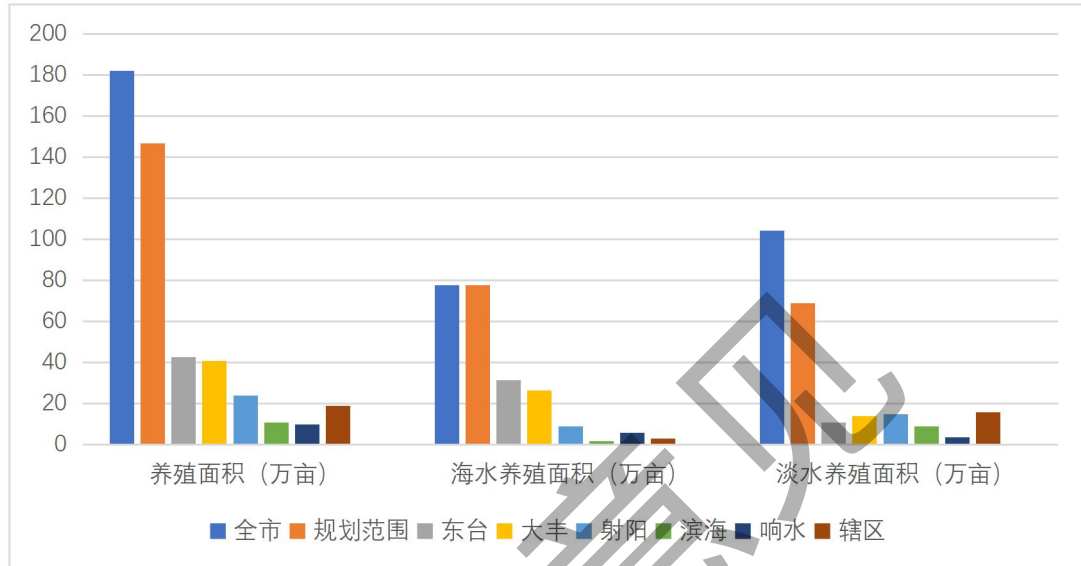


图 2-12 2019 年规划范围内各县（市、区）养殖面积现状情况

(2) 水产品加工有一定的规模，射阳县和大丰区遥遥领先

规划范围内共有水产品加工企业154家，其中规模加工企业71家，国家级龙头企业3家、省级龙头企业10家，建成集中加工区1个（东台市），建成省水产品出口示范基地10个，申请地理标志保护产品5个。2019年水产品加工品产量54.5万吨（不含盐场），加工业产值92.1亿元，占到全市加工产值的86.1%。

从水产品加工量看，射阳县和大丰区远远领先于其他区县，射阳县以海水产品加工为主，大丰区以淡水产品加工为主。

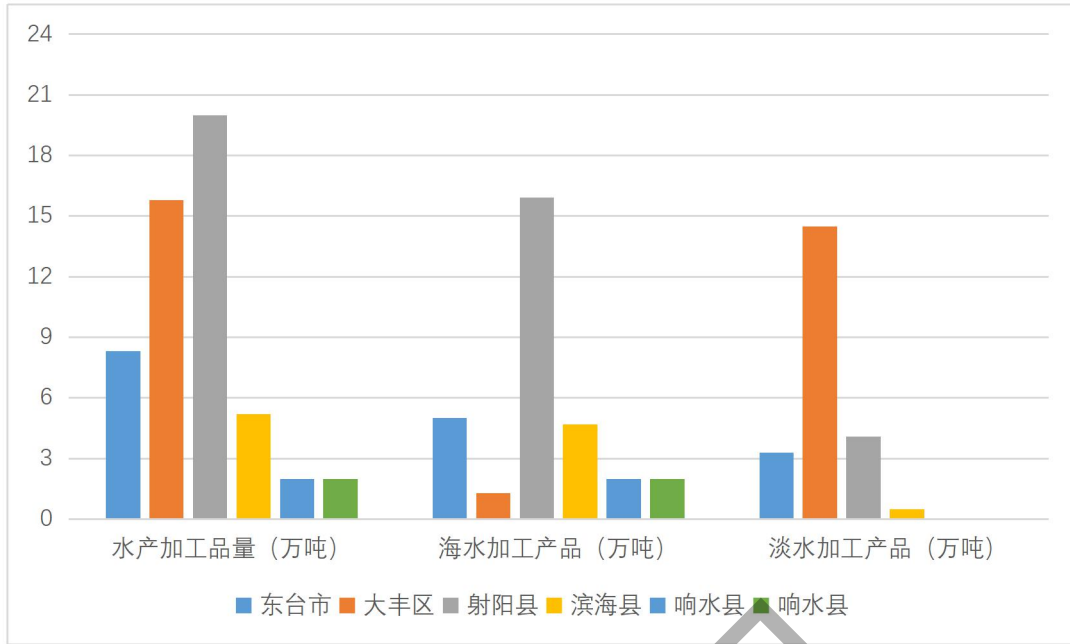


图 2-13 2019 年规划范围内各县（市、区）水产加工品现状情况

（3）渔业技术支撑水平提高，苗种培育与推广能力增强

规划范围内现有专家工作站2个，与省内外科研院所共建的合作平台7个。建成各类水产育苗场176个，其中省级原种场2个、省级良种繁育场9个。引进推广长江系列、诺亚系列、江海系列等河蟹良种，年培育生态蟹苗65万公斤，占到全国产能的70%；开发培育的海蜇苗产能6亿只/年，为华东沿海海蜇苗种的主要供应地；引进推广了南美白对虾苗、日本对虾苗、黄颡鱼苗、加洲鲈鱼苗等优良品种，探索开发了半滑舌鳎、黑鲷、大黄鱼、红文蛤等新特品种。

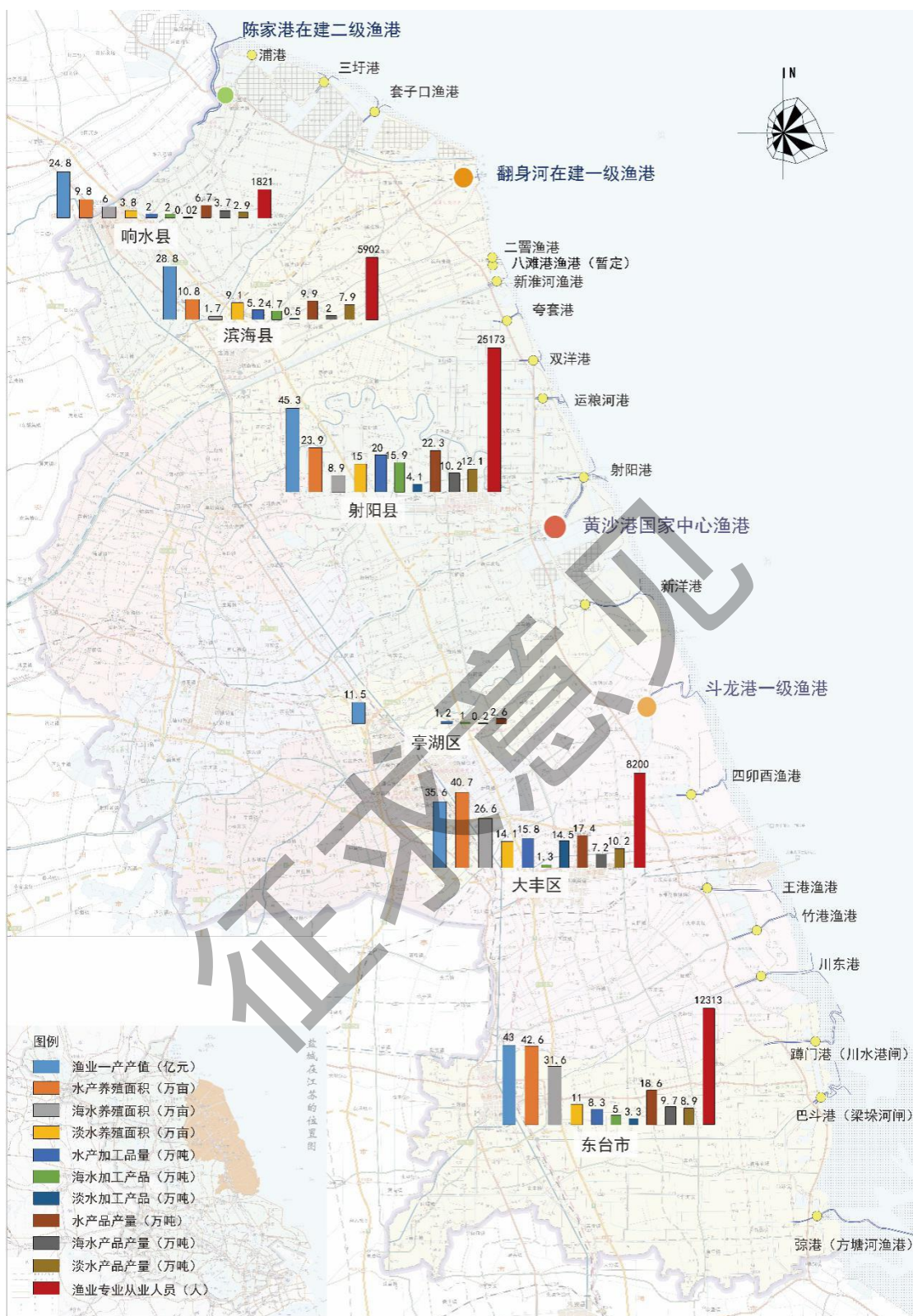


图 2-14 2019 年规划范围内各县 (市、区) 渔业产业现状对比图

四、发展问题

(1) 渔港渔业已成为沿海发展洼地，竞争力不足

长期以来，政府部门在沿海产业发展中，更加注重商业港口建设投入，沿海发展战略更多围绕商港制定，对渔港渔业发展重视程度和投入均不足，导致渔港渔业发展已处于沿海开发的洼地。盐城市在渔业岸线、渔业产值、水产品总量等多项指标位于江苏第一、全国前列，但以自发为主的粗放型渔港渔业发展，在全国激烈的现代化渔港渔业发展中竞争力不足问题将愈发明显。

(2) 渔港建设严重滞后于渔业发展，异地停靠严重

第一，综合型大渔港缺少，渔港等级结构亟待提升。盐城的渔港数量在江苏省内具备一定优势，但江苏沿海渔港群在国内沿海主要渔港群中并不具备竞争优势，特别是在渔港数量与分布密度方面，其拥有的渔港经济区、中心渔港与一级渔港数量显著低于山东半岛、上海-浙江与东南沿海渔港群。在江苏省沿海渔业发展不足的宏观背景下，对比周边渔业强市，盐城的渔港建设存在明显差距。

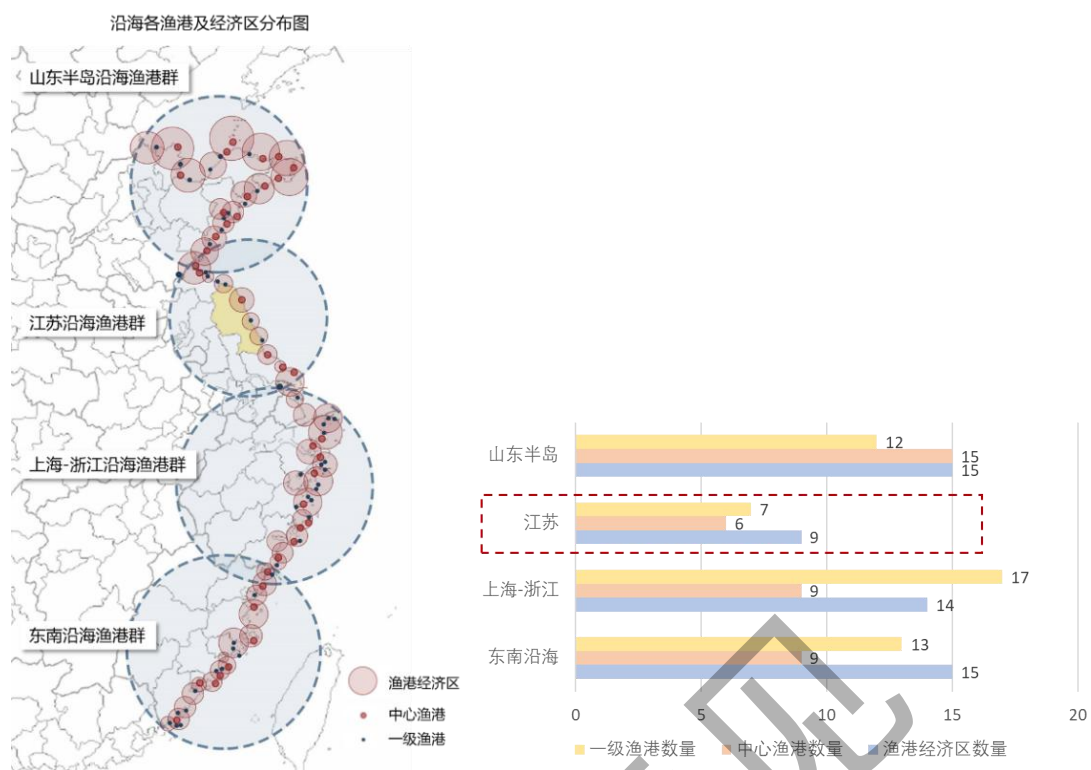


图2-15 沿海各渔港及经济区分布与数量对比图

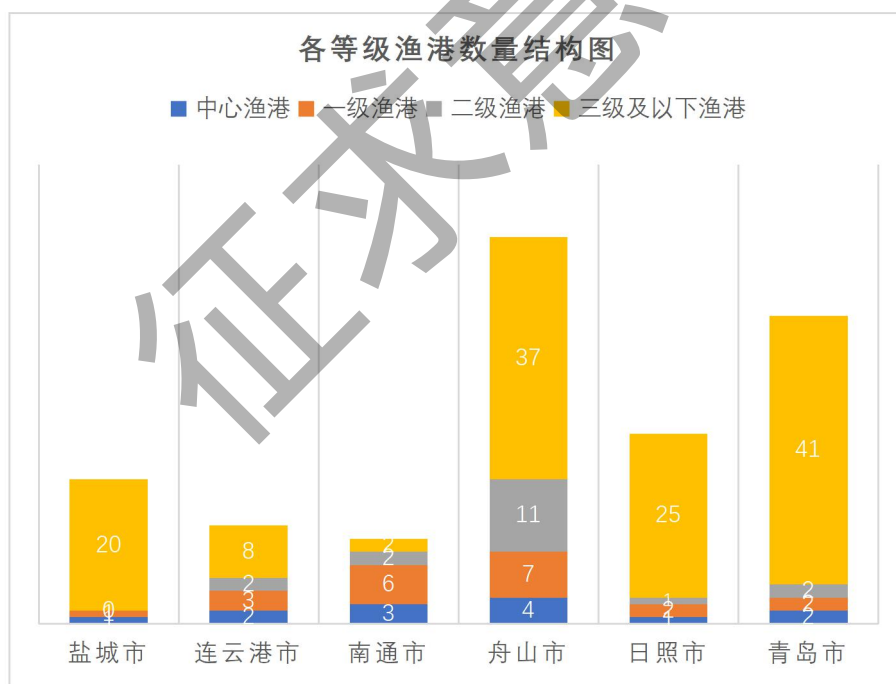


图2-16 周边城市各等级渔港数量结构对比图

第二，渔港本身建设严重不足，难以满足本市渔船停靠需求。首先渔港整体规模体量较小，建设标准低，大船停不进，小船不够停。淤积严重、闸口小、港池浅、航道长等问题导致大船难进

港，难以满足规划范围1640艘海洋捕捞渔船的使用需求。其次，各县区市渔港配置与渔船数量不匹配。东台市拥有最多的海洋渔船，数量达到707艘，却无港可停，东台渔船多借停于洋口港，长期处于“有家不能回”的尴尬状态。再次，渔港功能较为单一，部分港口基础配套滞后，渔船靠港吸引力不足。多数渔港建设还处在建港池的初级阶段，“停船码头”的状况没有根本改变，水产品交易物流、冷藏加工、休闲渔业整体配套等功能扩展滞后，衍生服务功能不够，经营性设施建设不同步或缺失，对捕捞渔船靠港卸货吸引力不足。如黄沙港渔船可停泊数量达3000艘，但配套不完善，实际停靠仅360艘；斗龙港停船容量400余艘，但建设滞后，目前实际停靠渔船仅50艘左右，渔港开发利用严重不足。

(3) 渔港受限自然资源和生态保护，开发潜力各异

盐城市各港口大多属于滩涂港，且有多个自然保护区分布，海岸生态保护压力极大，加之各港口发展基础参差不齐，各港口开发潜力各异：如黄沙港发展基础较好、渔业资源丰富；翻身河渔港自然条件优越；新洋港紧靠自然保护区；斗龙港湿地旅游资源丰富；陈家港背靠灌河，河宽、水深、常年不冻。盐城市各港口特色鲜明、各有优势，但具备复合型强港建设的渔港不多，开发潜力各异。

(4) 渔业产业结构不合理，短板突出

盐城的渔业生产仍以一产特别是养殖业为主，精深加工业不够发达，即食等快捷食品加工仍处于起步阶段，线上销售、综合休闲、产业间融合互动等渔业新业态发展不充分。从渔业经济产值来看，盐城渔业大而不强特征显著，盐城渔业经济产值以一产

为主，水产品加工流通业与休闲渔业发展不足。2019年盐城市渔业二、三产产值占比总产值约为45.9%，而2019年全国渔业二、三产产值占比已达51.02%，同时对比周边渔业强市的产值结构可发现盐城存在较大差距。优化渔业产业结构、构建高质量的渔业发展体系，将是盐城市渔业发展的重大挑战。

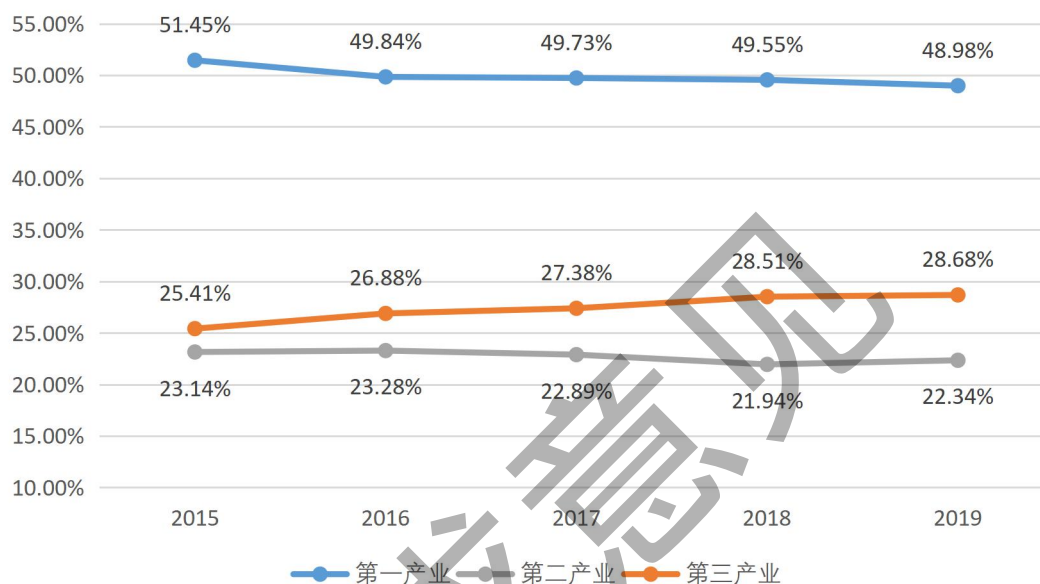


图 2-17 2015-2019 年我国渔业一、二、三产产值比重

表 2-3 部分沿海城市渔业产业结构对比

城市（年份）	渔业一产与二、三产产值比例
威海（2017年）	1: 2.26
青岛（2017年）	1: 1.30
日照（2017年）	1: 3.33
全国（2019年）	1: 1.04
盐城（2019年）	1: 0.85

(5) 渔业过于偏重数量增长，忽视特色品牌塑造

目前规划范围内渔业发展仍以量的增长为主，渔业产品的销售主要以鲜活和初级加工为主，忽视了对渔业品牌的宣传包装。

同时规划范围内生态禀赋优越，但生态文化旅游发展不足，生态溢出效益未得以充分凸显。生态资源并未串联开发形成合力，缺乏具备强吸引力与高知名度的生态旅游品牌。在渔业发展层面，相关的生态文化资源开发不足，缺乏有效的整体规划指导与建设项目支撑，休闲渔业发展不足，其产值在渔业经济总产值中比重不足，尚未树立盐城市休闲渔业品牌。规划范围内有地理标志产品5个，但有特色和文化内涵的品牌较少，尚未形成养殖、加工、休闲等国家品牌、区域品牌，国家级龙头企业亟待培育。

第三章 总体发展要求

一、指导思想

以党的十九大、十九届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，依据《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》与《江苏省政府办公厅关于加快推进渔业高质量发展的意见》的战略部署，深入贯彻《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展若干意见》的精神，认真落实省委省政府振兴沿海经济增长极战略，围绕“十四五”时期国家渔业发展的总体思路，即“坚持新发展理念，以高质量发展为主题，以满足人民对优美水域生态环境和优质水产品的需求为目标，不断提高发展质量效益，持续推动渔业增效、渔民增收”，以“加快渔业转型升级、建设现代渔港、实现海洋强市”为总目标，积极推进渔业供给侧结构性改革与现代化渔港建设，构筑现代渔港体系与绿色生态渔业产业体系，强化渔港对外联动与综合服务能力，提升渔

港防灾减灾能力，实现渔民增收和渔业可持续发展，促进渔业产业化和渔区城镇化，形成以港带镇、港镇联动的渔业经济发展新格局，推进盐城市渔港渔业高质量发展。

二、发展原则

1. 海陆统筹、合理布局

渔港规划要坚持统筹协调、因地制宜进行功能定位与空间布局。按照海洋资源环境承载能力和主体功能统筹谋划陆域开发布局 and 强度，协调匹配海陆主体功能定位、空间格局划定、开发强度管控、发展方向和管制原则设计、政策制定和制度安排，促进海陆一体化发展。根据盐城市经济和社会发展的需要，综合考虑沿海各地渔港资源条件、渔业经济发展现状和趋势，因地制宜建设现代渔港，布局渔镇、渔村，统筹规划，合理分工，分类指导。

2. 生态优先、绿色发展

渔港渔业发展规划要坚持贯彻生态优先、绿色可持续发展的原则。严格执行节能减排制度，鼓励发展生态、绿色产业，实现渔港发展区与生态环境的和谐统一、良性发展。调整渔业发展模式，大力发展循环渔业，加强渔业含油污废水、水陆域垃圾的专业处理，积极推进渔业的清洁生产，扶持节水、节地、高效、环保的设施渔业发展，引导增殖渔业和休闲渔业的发展，促进水域生态系统修复与生态环境改善。通过打响品牌、科技兴渔、三产融合，做强“生态品牌渔”、做精“科技渔”、做深“文旅渔”，助推盐城市渔业产业的现代化转型，实现生态富渔。

3. 创新引领、高质量发展

围绕开启全面建设社会主义现代化新征程的发展目标，深入实施渔港渔业创新驱动发展战略，坚持绿色、安全、创新、融合、开放、规范的现代化发展理念，将智慧渔港建设作为推动海洋渔业发展的重要抓手。以渔业供给侧结构性改革为主线，以满足人民对优美水域生态环境和优质水产品的需求为目标，加快推动智慧渔港建设与管理改革，强化渔业科技创新，加强水产科技推广，推动渔港渔业发展质量变革、效率变革、动能变革，持续推进渔港渔业治理体系和治理能力现代化，促进渔港渔业高质量发展。

4. 防灾减灾、服务渔民

渔港是渔民生命财产的保障线，也是渔港经济区生产生活的服务线，当地政府须将标准渔港建设作为构筑沿海防灾体系的重要组成部分。渔港建设首要突出防台避风、防灾减灾功能，尽量保持港内避风塘，避免回填。重点扶持示范性渔港与区域性避风锚地建设，兼顾地方性渔港与小型避风塘建设。以提升基础设施建设水平为立足点，重点建设防波堤、护岸、码头与附属配套设施等，切实提高渔港的防台抗灾能力，服务渔民，造福渔民。

5. 协调融合、品牌特色

推进渔业供给侧结构性改革，推动养殖、捕捞、加工、休闲、物流业等一、二、三产业相互融合发展，依托长三角地区对于盐城市的辐射带动，深化区域产业合作，统筹国内外市场资源，完善对外开放战略布局，扩展盐城市渔业发展空间。充分利用盐城市重要水产品产地条件与资源优势，扶持地方性品牌的发展，深

度挖掘渔业产品的区域特质，融入特色文化，鼓励品牌跨界发展，探索建立渔业产品品牌目录制度，逐步打造盐城市渔业主导产品和支柱产业。

6. 政府引导、多元投入

明确政府在公益性基础设施建设与现代渔业发展中的主体地位，加大政府对渔港公益性基础设施的投入，切实落实现代渔业发展投入的主体责任，积极调整财政支出、固定资产投资和信贷投放结构，加大渔业建设投入。完善扶持政策，调动社会各方积极性，吸引社会资金参与渔港公益性设施建设，鼓励企业投资港区生产补给、水产品加工、餐饮休闲等经营性设施建设，形成多元化投资机制。

三、发展定位

1. 总体发展定位

中国黄海渔都

盐城渔业岸线资源丰富，渔业产量、渔港经济区数量优势明显，且同时拥有河蟹现代渔业种业产业园、海蜇种苗基地以及众多原种场与繁育场，海洋生物产业园与研究院及世界遗产地等渔业资源，具有打造种苗基地、发展生物研发、构建国际知名旅游目的地绝对优势。规划以渔港为载体，渔业产业链为抓手，向海发展，做大做强海洋经济，将盐城市打造为中国黄海渔都。

2. 一产发展定位

国家渔业种苗基地

依托规划范围河蟹现代渔业种业产业园、海蜇种苗基地以及

2个省级原种场、9个省级良种繁育场的发展基础，加强渔业种苗的培育与开发，提高渔业种苗在全国的优势地位，打造国家渔业种苗基地。

3. 二产发展定位

长三角地区海洋生物研发生产中心

依托大丰港经济区内盐城海洋生物产业园，以盐土大地海洋生物产业科技园与江苏海洋产业研究院为基础，发挥苏北首家海洋生物养殖及健康干预研究中心的研发优势，加强产学研融合发展，大力发展海洋生物产业，打造长三角地区海洋生物研发生产中心。

4. 三产发展定位

国际知名休闲渔业旅游目的地

以世界自然遗产地（盐城国家级珍禽自然保护区、大丰麋鹿国家级自然保护区）为核心，以海洋牧场建设为契机，紧抓黄海湿地旅游大品牌，推进渔港、渔镇、渔村、渔业的融合发展，打造国际知名休闲渔业旅游目的地。

四、发展目标

响应《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》中的建设战略，对标高质量渔港的发展要求，结合盐城市渔港发展的现状和优势，通过五年（2020-2025年）渔港建设规划，实现“1+5”目标。

1. “1”个总目标

通过五年建设，全面形成盐城市渔港渔业高质量发展的局面。

按照“以路为链、以链建港、以港兴渔”的思路，形成城港快速通道网络，建成沿海六大渔港经济区，使其成为沿海经济社会发展新的增长极。带动一二三产业融合发展，形成百万亩渔业产业带，实现全市渔业空间布局更加优化、产业结构更趋合理、保供增收更加有力、绿色发展更有成效。渔港标准化基础建设基本完成，渔港综合服务能力大幅提升。渔港区居民收入水平进一步提高，港、产、镇融合程度更加紧密，人居生态环境明显改善，实现千船归港、万人从渔，助力盐城市沿海崛起、走在全国前列。

2. “5”个分目标

根据原农业部《关于进一步加强国内渔船管控实施海洋渔业资源总量管理的通知》要求，坚持渔船投入和鱼货产出双向控制，进一步完善海洋渔船“双控”制度和配套管理措施。实行渔业资源总量管理，控制捕捞量趋于平稳或降低做到十四五期间规划范围内渔船数量保持稳定。

表 3-1 规划范围渔港渔业发展指标体系

分类	序号	主要指标	单位	2019年 基期值	2025年 目标值	属性
渔业发展	1	渔业经济总产值	亿元	404	573 ^[2]	预期性
	2	渔业一产产值（捕捞、养殖）	亿元	214	264	预期性
	3	水产品总产量	万吨	91	96	预期性
	4	渔业一产与渔业二三产产值比例		1:0.89 ^[3]	1:1.17 ^[4]	预期性
渔港建设	5	海洋渔船数量	艘	1640	1640	预期性
	6	标准渔港数量	座	3	6	预期性
	7	避风能力	级	10-12	10-13	预期性
	8	渔船可停泊数量	艘		>3000	预期性
	9	实际渔船停泊数量	艘	1640	3000	预期性
	10	渔港智慧工程覆盖率	%		60	预期性

^[2] 渔业经济总产值 2025 年目标值根据基期值与渔业年均增幅计算得出，渔业年均增幅按照《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》中地区生产总值年均增幅 6%取值。

^[3] “渔业一产与渔业二三产产值比例” 2019 年基期值，根据 2025 年渔业经济总产值与渔业一产产值计算得出。

^[4] “渔业一产与渔业二三产产值比例” 2025 年目标值，根据 2025 年渔业经济总产值与渔业一产产值计算得出。

分类	序号	主要指标	单位	2019年 基期值	2025年 目标值	属性
基础设施	11	铁路建设改造工程	千米	—	308	预期性
	12	公路建设改造工程	千米	—	680	预期性
	13	航道整治工程	千米	—	131	预期性
	14	港闸建设工程	座	—	2	预期性
港产城 融合	15	海洋渔业从业人数	万人	3.2	3.4	预期性
	16	渔港区基本公共服务标准化实现度	%	—	80	预期性
	17	渔业特色城镇建设	个	—	5	预期性
	18	特色渔村建设	个	—	6	预期性
	20	渔港城镇整治建设完成度	%	—	80	预期性
生态与 旅游	21	渔港生态项目建设	个	0	7	预期性
	22	渔港旅游项目建设	个	0	11	预期性

专栏1：渔港渔业发展指标预测方法

(1) 渔业产值预测方法

①ARMA模型（线型回归）

2010-2020年渔业产值数据

②渔业产值占GDP比重

2015-2020年渔业产值、GDP总值

2025年盐城市GDP预测值

(2) 海洋渔船数量预测——灰色系统理论预测模型

影响因素：（2015-2020年）渔业人口数量、水产品总量、渔业经济总产值

(3) 海洋渔业从业人数预测——灰色系统理论预测模型

统计2015-2020年渔业产值、产值增加值以及从业人员的数
据,通过灰色关联度分析,得出渔业产业与从业人员的基本关联。

第四章 空间布局规划

一、建设现代渔港集群，差异化布局联动发展

规划期内规划形成“一带四区六港多节点”的空间布局。

一带：以228国道为纽带，通过推动渔业种苗基地、海洋生物研发生产中心、大型综合渔港等重点建设，促进一二三产融合式发展，打造沿海特色渔港渔业产业发展带；

四区：重点建设滨海-响水、射阳、大丰、东台四个渔港经济区；

六港：重点推进射阳黄沙港中心渔港、大丰斗龙一级渔港、滨海翻身河一级渔港、响水陈家港二级渔港、东台琼港、射阳双洋渔港六大核心渔港建设；

多节点：规划发展射阳黄沙港、响水陈家港、东台琼港、大丰斗龙港、亭湖新洋港5个特色渔港小镇及滨海翻身河、射阳双洋港、射阳发阳渔村、亭湖新洋港、东台巴斗渔村、东台蹲门渔村等6个沿海特色渔村。

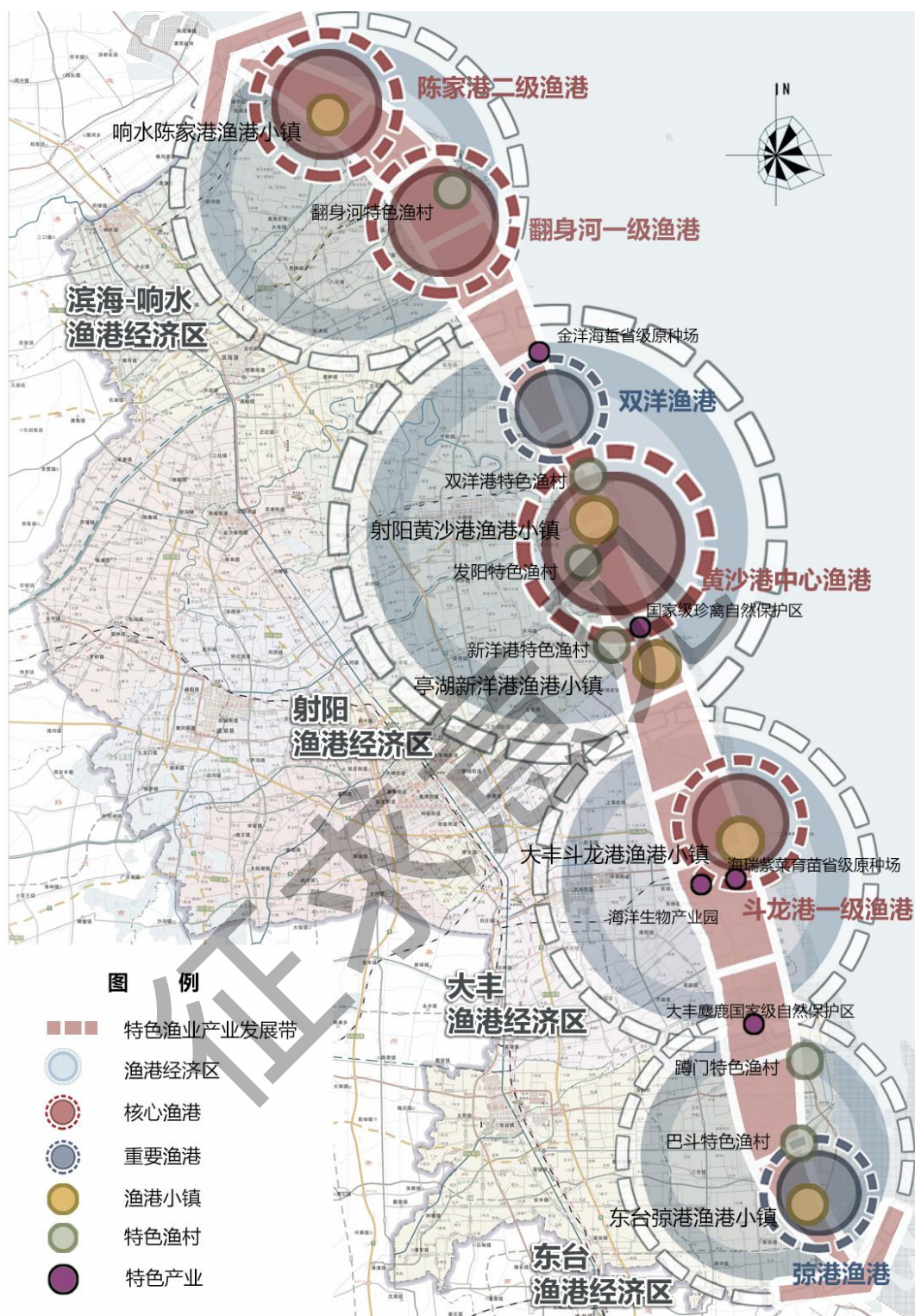


图 4-1 盐城市渔港空间布局规划图

构建多港联动模式的现代渔港空间分布格局。规划确定射阳黄沙港中心渔港的核心领航地位，承担综合引领、核心带动、统筹协调的职能；大丰斗龙港一级渔港、滨海翻身河一级渔港

与响水陈家港二级渔港作为渔业产业发展的次级核心，承担功能补全、服务全域的职能；射阳双洋港、东台琼港则承担特色产业提升、协调区域发展资源的职能。结合各群众渔港，综合统筹、协调发展，构成“核心引领、多级带动、要素协调”的渔港一体化联动发展模式，打造高质量、现代化的渔港集群，补足原先发展短板，提升综合发展服务能力。

各渔港应大力提升渔港智能化建设水平，依托物联网、卫星遥感定位、云计算、大数据整合等技术建立渔船动态监管体系，完善渔业信息化标准规范体系，形成统一信息表达和交换基础，提升渔港综合监管与渔船安全管控服务能力，提高渔政行政执法效率，维护海洋与渔业资源的可持续发展、促进数据资源整合、有效共享和优化利用。

二、多层次差异化定位，高标准建成现代化渔港

盐城市各主要渔港差异化定位，协调统筹一体化发展，具体发展方向如下：

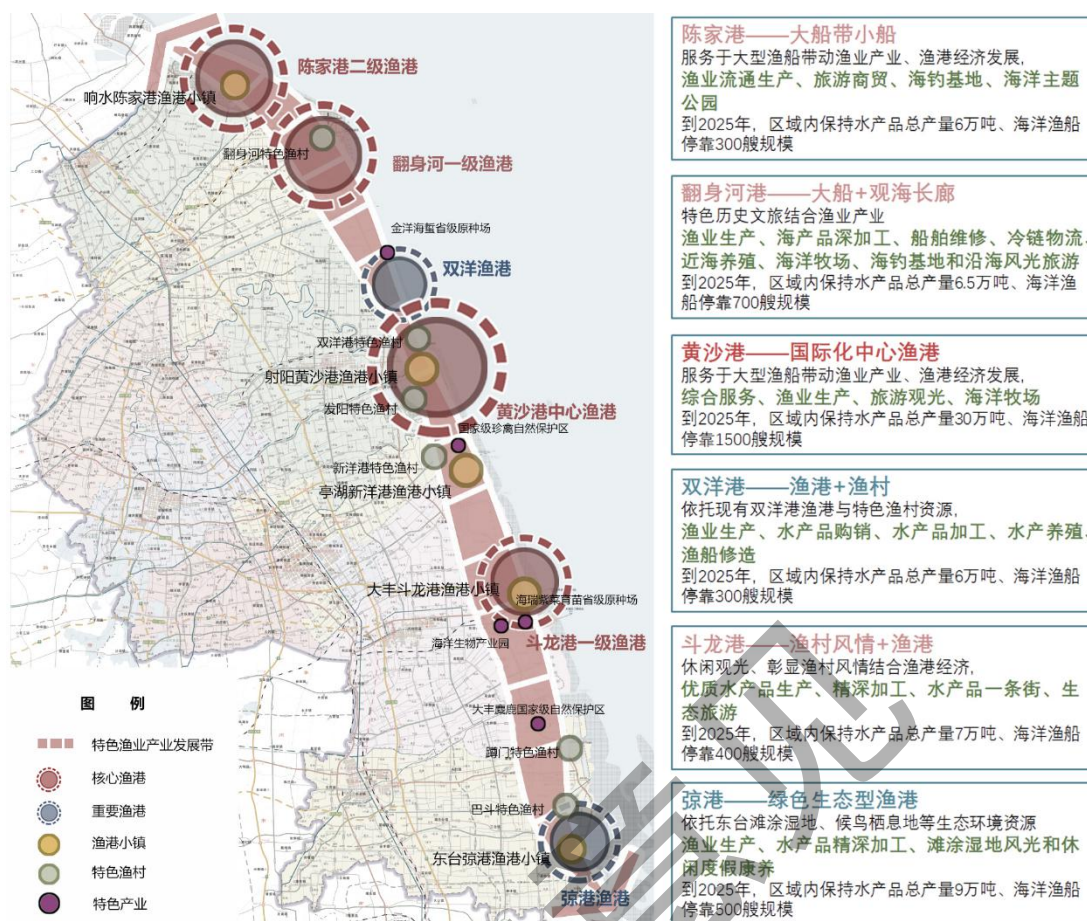


图 4-2 盐城市各渔港功能定位规划图

(1) 射阳黄沙港——“国际化中心渔港”

依据国家级中心渔港产业建设定位，将射阳黄沙港打造成集综合服务、渔业生产、旅游观光、海洋牧场的综合性现代化国际性中心渔港。规划期内，黄沙港中心渔港重点支持港区扩建，加快修造船、油冰水补充、救助打捞、收贮冷藏等各项生产生活设施配套，加快水产品集中加工、水产品交易各项综合服务职能建设，在完善一二产业设施建设的同时充分挖掘渔港风情、渔村面貌、渔城景观、渔民风俗等资源禀赋，大力推进渔港风情广场、渔港贸易中心、游客集散中心、创客中心等项目建设，着力构建集产业链、投资链、服务链于一体的发展生态圈。

(2) 响水陈家港——“大船带小船”

依托响水陈家港二级渔港资源，打造服务于大型渔船以带动渔业产业、渔港经济发展的建设路径，以建设高标准的国家一级渔港为目标，以服务大型渔船停靠卸货、水产品交易、水产品生产为导向，建设集渔业流通生产、旅游商贸、海钓基地、海洋主题公园等功能的特色渔港。加快渔港码头、航道、护岸、港池清淤、岸基配套等基础设施建设，加大招商引资力度，集合响水现有大型工业产业资源，聚力打造临港产业。

(3) 滨海翻身河港——“渔港+观海长廊”

积极推进木质渔船文化申请物质文化遗产，坚持走特色文旅结合渔业产业的发展路径，推动形成集渔业生产、海产品深加工、船舶维修、冷链物流、近海养殖、海洋牧场、海钓基地和沿海风光旅游等为特色的渔港。建设滨海港-翻身河口-废黄河口观海长廊文旅体验基地；支持规划建设一级渔港，加快完成渔港规划和申报、审批相关手续，组织实施码头、航道、护岸、岸基配套等工程；依托中海油LNG冷能，建设冷链物流园；依托滨海港及制冰产业基础，打造以紫菜、银鱼、虾皮、海蜇等为特色的养捕收、加工贸聚集区。

(4) 射阳双洋港——“渔港+渔村”

依托双洋港渔港产业基础与双洋特色渔村资源，打造渔港渔村相互带动促进的发展路径，推动形成集渔业生产、水产品购销、水产品加工、水产养殖、渔船修造等为特色的渔港。依托双洋港港口渔业生产资源，完善港口基础设施建设，推动渔业产业建设，打造本港海鲜品牌；依托双洋渔村资源，以渔港产业发展加快渔村基础设施建设、满足渔民就业需求，以渔村建设聚力渔港资源

集聚，形成渔港渔村融合产业发展路径。

(5) 大丰斗龙港——“渔村风情+渔港”

依托斗龙港一级渔港资源，结合渔港小镇建设和产业集聚，以渔港为龙头、小镇为依托、渔业产业为基础，打造休闲观光、渔村风情展示结合渔港经济的发展路径，推动形成集优质水产品生产、精深加工、水产品一条街、生态旅游等功能的国家一级渔港。规划期间支持港池航道疏浚扩改，加速港区油冰水补充、救助打捞、收贮冷藏、水产品加工等产业配套建设；结合特色渔村，引入高质量文旅开发企业，打造大丰特色文旅品牌，规划斗龙港-大丰港-麋鹿保护区沿海湿地旅游线，打造融海鲜畅享、渔家体验、湿地观光于一体的海洋文化产业综合体。

(6) 东台琼港——“绿色生态型渔港”

依托东台滩涂湿地、候鸟栖息地等生态环境资源，打造绿色生态型渔港发展路径，推动形成集渔业生产、水产品精深加工、滩涂湿地风光游览和休闲度假康养等特色的生态渔港。规划期间，加快渔港选址论证速度，尽快组织实施码头、航道、护岸、港池清淤、岸基配套等工程。

三、统筹布局配置资源，高质量建设渔港经济区

整合各渔港资源禀赋与区域资源要素，依据《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》，按照因地制宜、突出重点、彰显特色、聚散结合的原则，构建滨海-响水渔港经济区、射阳渔港经济区、大丰渔港经济区、东台渔港经济区四大现代化渔港经济区。



图 4-3 盐城市各渔港经济区功能定位规划图

各渔港经济区以“一港一平台、两镇三区四基地”为目标推进高质量建设，与国家现代农业示范区、国家现代农业产业园、农业科技园区、特色村镇等建设有机融合，按“1+1+X”模式创建，统筹空间布局，集聚要素资源，激发市场新活力，培育发展新动能。“1+1”即“一港一平台”，指现代渔港体系与渔业数字化综合服务平台，为渔港经济区规划建设必要内容。其中现代渔港体系即构建以中心渔港或一级渔港为主，与周边其他渔港形成具有辐射带动作用的渔港圈，是具有防灾减灾能力强、布局合理、功能完善、管理有序、生态良好等要素的现代渔港体系；渔业数字化综合服务平台，即建立渔业数据中心，搭建集智慧渔港、海洋牧场、现代养殖等在内的渔业综合管理服务数字平台。“X”

即“两镇三区四基地”，指结合各区域优势资源、要素禀赋，因地制宜组合建设渔港小镇、特色渔村、水产品加工区、现代渔业创新引领区、渔业可持续发展示范区、渔业人才孵化基地、渔业装备基地、渔业物流基地、远洋渔业基地等特色项目。

各渔港经济区具体发展定位如下：

(1) 滨海-响水渔港经济区

规划期内以滨海翻身河渔港、响水陈家港为核心，相互协作，共同推动形成集渔业生产、海产品深加工、冷链物流、船舶维修、旅游商贸、海钓基地、海洋主题公园等为特色的渔港经济区。经济区内高质量打造特色临港产业，加大招商引资力度，尽快投入运行；提升虾蟹类、贝类、海参等特色海产品养殖基地，完善修造船产业，支持水产品交易区建设；支持规划建设海洋主题公园，开发陈家港-灌河口近海旅游线，打造海鲜餐饮特色街区，助推陈家港特色渔港小镇建设。

(2) 射阳渔港经济区

规划期内重点支持扩建射阳黄沙港中心渔港并以其为核心，推动形成集渔业生产、旅游观光、海洋牧场等为特色的渔港经济区。经济区内以海捕鱼类加工为主，推进1个水产品加工集中区和1个年交易额10亿元以上的水产品交易市场建设，支持规划建设冷链物流；结合新农村建设，支持规划建设黄海渔村新型渔民社区、新洋港、双洋港2个特色渔村；挖掘海渔文化内涵，开发新洋港-黄沙港-射阳港集渔、盐、港、宗教、生态体验多种元素的旅游路线，推进黄沙港文化产业与渔业相结合的特色旅游小镇建设。

（3）大丰渔港经济区

规划期内以大丰斗龙港一级渔港为基础，推动形成集高优海产品生产、海洋产品精深加工、水产品一条街、渔船修造、生态旅游观光等为特色的渔港经济区。经济区内结合新农村建设，支持建设斗龙港特色渔村，规划斗龙港-大丰港-麋鹿保护区沿海湿地旅游线，打造融海鲜畅享、渔家体验、湿地观光于一体的海洋文化产业综合体；依托大丰港，规划建设以紫菜加工交易、海洋生物制药、海淡水产品加工为主的水产品加工园区。

（4）东台渔港经济区

规划期内重点支持新建东台琼港渔港（梁垛河闸下游），推动形成以渔业生产、近海养殖、水产品精深加工、休闲渔业和旅游观光为特色的渔港经济区，兼有海产品交易及船舶修造功能。规划范围内推进贝藻类、钓饵和风光渔相结合的养殖基地建设，提升集产品研发、加工于一体的省级海洋食品加工示范园区建设；结合新农村建设，规划建设巴斗特色渔村；依托中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）世界自然遗产地，打造融海鲜畅享、滩涂湿地观光、休闲度假、修心健养、科普教育于一体的琼港特色渔港小镇。

第五章 规划主要任务

一、夯实生态立市基础，筑牢生态安全屏障

1. 严守生态保护红线，筑牢生态安全底线

严守生态保护红线。落实市县国土空间规划中划定的生态保

护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，严格执行“三线一单”要求，开展常态化监测评价，坚决把最需要管住的岸线、河段、区域管住。严格执行生态保护红线管控要求，已划定的生态保护红线区域管控应满足性质不转换、功能不降低、面积不减少的要求，保证生态保护的主体对象相对稳定。严格管理涉海工程，认真执行围填海管制计划，严格管理、监督围填海。海洋自然保护区的核心区及缓冲区、海洋特别保护区的重点保护区及预留区、重点河口区域、重要滨海湿地区域及重要渔业海域禁止实施围填海，生态脆弱敏感区、自净能力差的海域严格控制围填海。严肃查处违法围填海行为，追究相关人员责任。加强海岸线调查，撤出非法挤占海岸线的产业，恢复自然岸线。

2. 加强生态资源保护，改善渔港渔业环境

加强生态资源保护。统筹推进整体保护、系统修复、综合治理，持续改善沿海生态环境质量，增强生态空间对港区发展的支持能力。实施渔港岸线修复、生态化护岸建设、海水清淤、陆源污水截流、滩涂湿地恢复等项目，改善渔港水质环境。提升麋鹿自然保护区、珍禽自然保护区保护建设管理水平，开展保护区综合管理评估，对受损害地区实施科学补救。严格执行分区管控，加强河流、自然湿地和沿海滩涂等生态敏感区域保护和可持续利用，提升沿海自然生态空间承载能力，保护渔港、近海渔业资源。

3. 扩大生态经济“朋友圈”，打响生态盐城金名片

从资源和现实优势看，最能体现盐城特色的就是生态，而生态的优势在海边，生态的名片是海，实际资源在海上。要充分发挥海上生态资源优势，将渔港、湿地、森林公园、自然保护区、

滩涂、海洋等生态资源有机融合，保护好森林、海洋、湿地等生态系统和生物多样性，守住绿水青山的宝贵家底。着力做强生态支撑，打造沿海百万亩现代渔业产业带，推进沿海百万亩滩涂生态修复和开发工程，建设沿海百万亩生态防护林，夯实生态立市基础。

以盐城黄海湿地成功申遗为契机，依托自身蓝绿色家底参与推进黄海生态经济圈建设，打通东向出海、走向世界的发展通道，打响生态盐城金名片。

二、促进产业融合发展，推动全产业链发展

1. 构建渔业全产业链，推动产业提质增效

立足现有资源与产业发展优势，依托渔港建设港城联动的渔港经济区，延伸拓展渔业产业链，构建一二三产业深度融合、数量质量效益并重、生态环境友好、技术装备先进的现代渔业产业格局。

促进传统捕捞业向资源养护型转型，科学评估捕捞限额，实施生态系统水平的渔业资源管理。健全渔业养殖体系，建设环境友好型养殖业，实施区域养殖容量评估与管控，提升优质、高附加值水产品生产比例。促进水产品加工流通升级，统筹初加工、精深加工、综合利用加工的协调发展，以龙头企业为带动，促进水产品加工向精深加工的方向拓展，完善冷链物流体系，提高水产品储运能力，推动养、捕、加、销一体化发展。加快推进海洋渔业“互联网+”建设，创建水产品流通与贸易信息管理和电商交易平台，加强商超对接合作，推动线上服务、线下体验与现代

物流深度融合，鼓励发展水产新零售模式。围绕海、湿、渔等优势资源要素，做精做强国家级、省级休闲渔业品牌，建设以渔文化为特色的、农渔与休旅为一体的综合型休闲渔业经济体，推进渔业与文化节庆、旅游观光等业态融合发展，带动渔业产业升级。

推进渔业安全生产。实施水产苗种产地检疫制度，建立健全各级水生动物疫病监测计划，从源头严控重大水生动物疫病的传播。加快建设水产苗种产地检疫电子出证系统，积极推动水产苗种产地检疫同水产苗种生产管理相结合，保障监测经费，对重点水产苗种生产单位实现疫病监测的全面覆盖。加强渔业官方兽医队伍建设，强化相关法律、技能等培训和职业道德教育，全面提升检疫执法业务水平。

科学划定限、禁养殖范围。依据《农业部关于印发〈养殖水域滩涂规划编制工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》（农渔发〔2016〕39号）、《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强饮用水源地保护的決定》、《江苏省渔业管理条例》、《江苏省湿地保护条例》、《江苏省河道管理条例》、《江苏省湖泊保护条例》、《江苏省水库管理条例》等法律法规和规划文件。总体上，将国家级生态保护红线范围，包括一级饮用水水源地、自然保护区核心区和缓冲区、湿地公园的保育区和恢复重建区、国家级水产种质资源保护区核心区等重点生态功能区，以及港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域，法律法规规定的其他禁止养殖区，列入禁止养殖区；将自然保护区实验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区实验区、风景名胜区等生态功能区，永久基本农田，未列入禁止养

殖区的河道、湖泊及部分水库，城市开发边界区域内水域等，列入限制养殖区；将池塘养殖及部分湖泊、水库养殖等，列入养殖区。此外，同一片水域分属不同生态功能区的，按管控要求最严格的生态功能区划定禁养范围，部分水域的功能区划定，尊重相关县（市、区）政府已经发布的养殖水域滩涂规划的成果。

2. 拓展海洋渔业发展，探索中近海渔业产业

依托现有资源禀赋，拓展海洋渔业发展空间，重点支持中近海渔业产业发展。支持沿海池塘生态养殖、稻田种养、工厂化养殖、“风光渔”立体养殖和一般耕地塑料网箱设施养殖，提升潮上带养殖能力；实施贝类滩涂和浅海底播增养殖，稳定潮间带贝藻类养殖面积；支持开展深远海智能化养殖试验，拓展潮下带渔业发展空间。优化捕捞产业，鼓励龙头企业参与海洋捕捞产业建设，深化捕捞渔船提档升级，积极拓展渔业外延空间，支持适时探索发展远洋性渔业。

3. 推进渔业科技创新，提升渔业科技支撑力

强化渔业科技创新驱动，推动建立以渔业企业为主体、市场为导向、产学研相结合的现代渔业产业技术支撑体系。鼓励支持大型渔业企业建设省级以上研发机构，鼓励和支持企业与高校、科研机构共建渔业科研院所、博士后工作站、工程技术研究中心和产业化示范基地等技术创新组织。坚持需求导向与产业化方向，加强对渔业绿色发展的关键科学问题的研究与攻克，聚焦渔业养殖容量、限额管理与渔业管控等技术研发，重点突破种苗繁育、生态循环渔业、海淡水高效养殖、病害、营养与饲料、工程与装备等方面的科学与技术，充分利用先进技术和装备改造传统产业，

促产业升级转型。加强渔业从业专业人员有效供给，加强人员专业技能培训，构建高校园所、职业教育等多层次人才培养体系，提升劳动者综合素质。

4. 提升渔业管理水平，保障渔业生产安全性

加强渔业安全生产执法，严格执行渔业安全法律法规和标准规范，完善执法手段和信息化措施，提升渔业安全组织化管理水平。严格执行海洋伏季休渔、海洋渔船“双控”制度，合理控制近海捕捞强度，有序开发外海和远洋渔业资源；加强渔船动态管理系统建设，坚决取缔违法违规造船和涉渔“三无”船舶，清理整顿渔船异地挂靠现象。加强海洋渔业安全监管，完善应急预案和应急救援措施，严格防范系统性、突发性、区域性重大安全生产风险，巩固“一打三整治”成效。

三、规划渔港疏港道路，打通城港快速通道

1. 开展疏港专线建设，建成港城疏运的干线铁路网

强化与国家高铁网、长三角轨道交通网衔接，做好港口交通疏解工作，全面建成“南北贯通、东西疏解”的沿海网络化铁路系统。首先加快推进铁路干线成网，打通沿海南北向高速通道，形成脊梁，联系上海、苏南，串联东西铁路支线。加快构建盐淮通道综合交通体系，强化盐城对沿淮通道城市的辐射带动作用，增强南北沟通作用。其次加快区域港口疏港铁路专用线建设，推进铁路专用线直达港口和物流中心建设，进一步增强沿海港口的铁路运输能力。

2. 推动沿海干线建设，补强港港联动的现代公路网

加快快速路及集疏散公路建设。完善沿海快速路网系统，促进港口联动。进一步完善高速公路网，加强区域联系，高速公路实现网络化和“沿海港区”基本通达。构筑东部沿海区域快速交通网络，构建连接市域内各港口和产业集聚区的城际快速交通网络，进一步提高港区、重点乡镇、特色渔村连通度和覆盖度、贯通重要通道、推进普通国省道城镇过境段改造（降低安全隐患，提高通行效率）、优化路网布局（打通断头路、区域路网加密等），促进区域内生产要素的快速流通，提高各港区之间的经济联系强度。

3. 推进港口航道建设，构筑通江达海的内河航运网

按照“强化通道、加密联通、衔接渔港”的总体思路，优化畅通盐城市航道网的水运通道，加密联通各港口的航运沟通线路，进一步优化沿江沿海主要港口的疏港航道布局，提高六大港口进出港航道等级，畅通与京杭运河的主要捷径通道，推进多条航道整治工程与港口疏港航道建设等，加快推进港区航道建设、航道整治工程、入海水道配套通航工程等，加强港口统筹协调发展，形成干支衔接、区域成网、江海贯通、沟通水系的高等级航道网络。实施港口扩容提升工程，全面提高航运服务能力，推进港口资源优化整合，形成优势互补、互惠共赢的港口、航运、物流和配套服务体系。推进港口专业化码头和深水泊位建设，加快实施内河主要港口建设和升级改造，进一步优化港口资源配置，形成布局合理、功能完善、集约高效的现代港口体系。

4. 加快对外航线拓展，构筑四通八达的外向航线网

抢抓、用好“一带一路”交汇点、江苏沿海开发、中韩盐城

产业园发展机遇，更加主动融入长三角一体化、长江经济带、淮河经济带协同发展，加快盐城市航运航线全面对外拓展工作。在后疫情时代国内沿海沿江港口货物吞吐量、集装箱吞吐量逐步复苏的形势下，盐城港口应先发制人，努力实现“逆势上扬”。首先充分发挥口岸开放优势，加强与国际大型航运企业合作，开辟盐城与“一带一路”沿线国家港口的国际集装箱班轮航线。其次全面深化“接轨上海”战略，加强与上海航线联系，实现天天有航班的目标。最后，积极开辟国内沿海沿江港口内贸直达航线，拓展周边海湾航线中转业务。

四、修补渔港水利短板，支撑渔港高效运行

1. 加强入海河口治导线管理，维护入海河道通航能力

落实《江苏省入海河道河口治导线规划》中划定的盐城市各入海河口治导线，统筹河口水利治理、滩涂围垦以及港口建设等开发利用需求，加强河口管护与治理，维系河口平面形态和纵向冲淤稳定，维持闸下港道稳定，保持港道排水能力，保障河口防洪及排涝安全。

灌河口治导线划定成果：上游至挡潮闸、海堤，下游延伸至理论0米等深线，两侧治导线平行布置，间距为4.5公里。治导线管理范围约39.1平方公里（见图5-1）。

射阳河口治导线划定成果：上游以挡潮闸、海堤为界，下游延伸至理论0米等深线；左右治导线基本平行布置，右侧治导线距右侧导堤500米，左侧治导线沿左侧导堤布置。治导线管理范围约32.4平方公里（见图5-2）。

新洋港口治导线划定成果：根据《新洋港闸下移工程设计方案研究专题报告》，对闸下港道上游段（约4.6公里）疏浚扩挖，下游河段在原港道北侧新开河道，并新建新闻。在4.6公里以下老港道上新建生态引水闸。新洋港口治导线（规划工况）上游至拟建挡潮闸、海堤为界，下游延伸至理论0米等深线；左侧治导线沿海堤布置，在海域中左右治导线平行布置。治导线管理范围约49.0平方公里（见图5-3）。

斗龙港口治导线划定成果：上游至挡潮闸、海堤，下游延伸至理论0米等深线，左右两侧间距约为6公里，夹角为 45° 。治导线管理范围约54.2平方公里（见图5-4）。

梁垛河口治导线划定成果：上游至挡潮闸、海堤为界，下游延伸至理论0米等深线；右侧沿围垦海堤布置，左右两侧间距约2公里。治导线管理范围约35.7平方公里（见图5-5）。

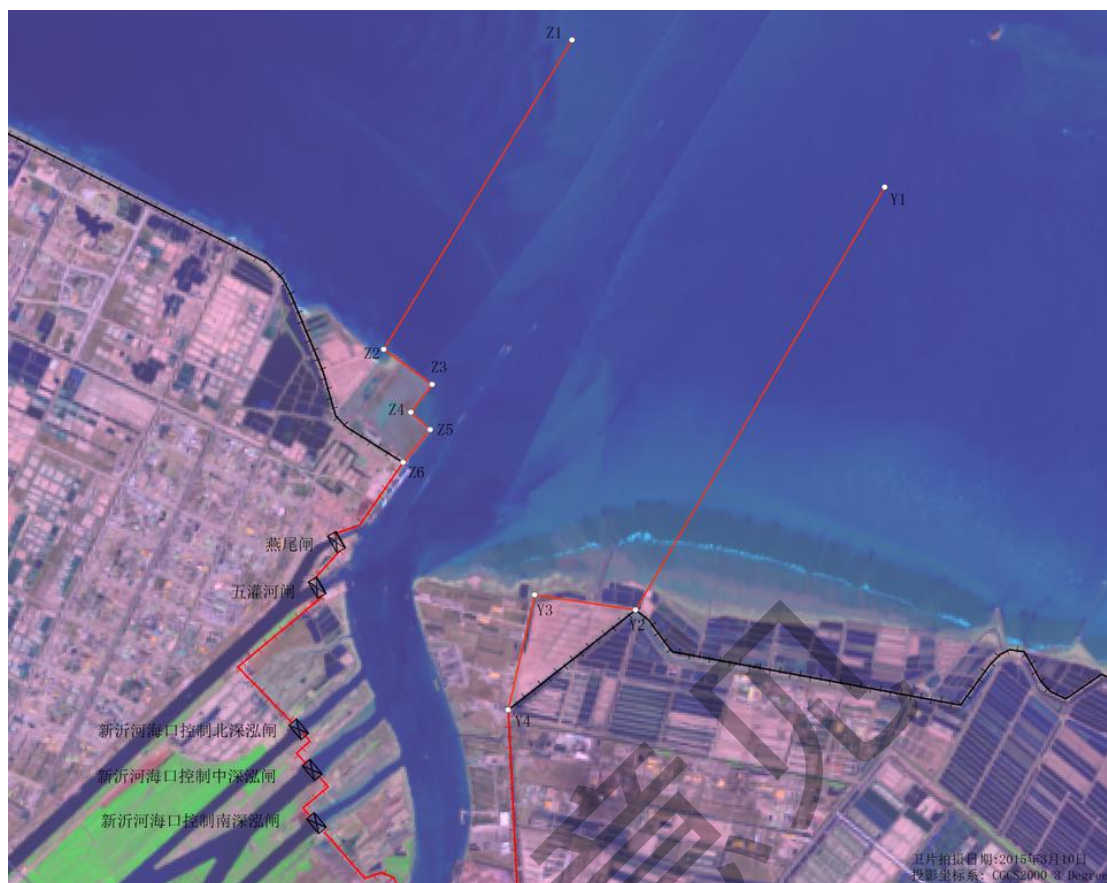


图 5-1 灌河口治导线平面布置图



图 5-2 射阳河口治导线平面布置图



图 5-3 新洋港口治导线平面布置图（规划工况）

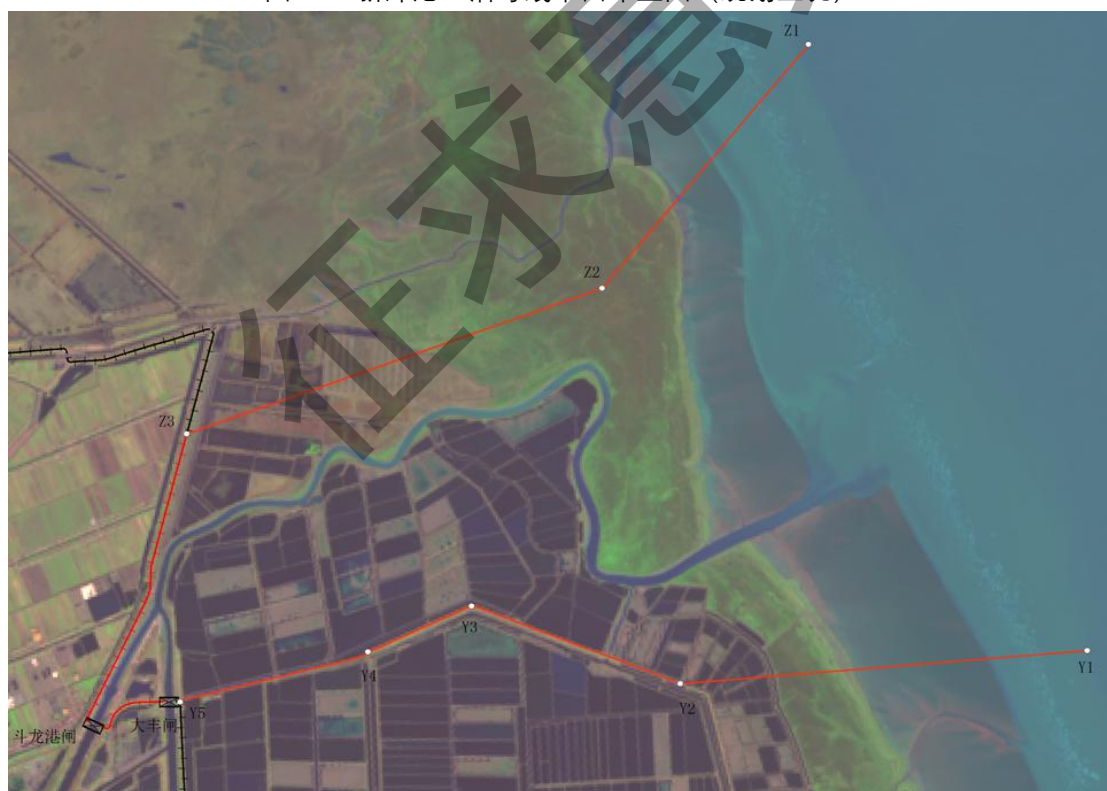


图 5-4 斗龙港口治导线平面布置图

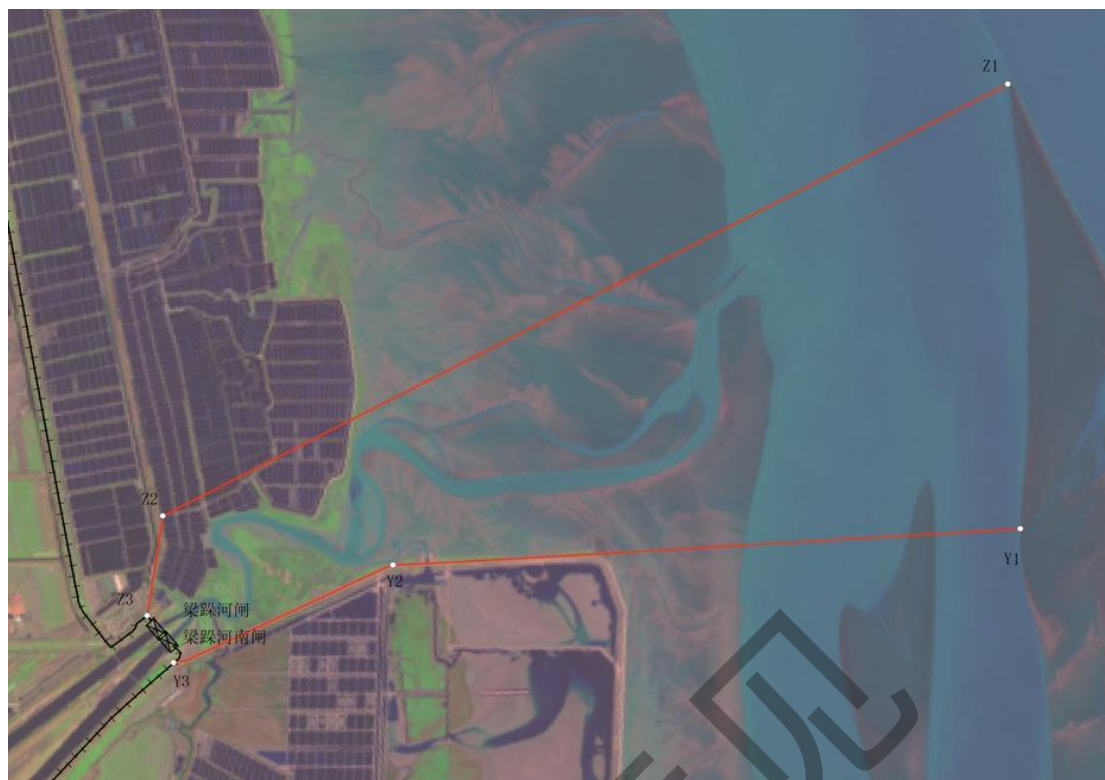


图 5-5 梁垛河口治导线平面布置图

严控入海河口治导线管理范围内的开发建设活动。严格按照《江苏省入海河道河口治导线规划》划定的入海河口治导线管理范围对其内部的开发利用活动进行动态管控。（1）对于已围垦区，逐步实施退围工程。对因开发需要难以退围的区块，根据其影响程度，由开发部门采取扩大港道断面或外迁挡潮闸等方式落实补偿处理措施；（2）入海河道整治和修建控制引导河水流向、保护堤岸等工程，应兼顾上下游、左右岸的关系，需编制河口治理工程规划同意书，按照规划河口治导线实施；河口治导线管理范围内的港口码头、滩涂围垦、航道导堤等开发利用项目，应根据具体工程和河口演变特征进行详细的防洪影响论证，协调与河口治导线的关系，符合河口治导线的管理要求，并经水行政主管部门批准后方可开发建设；（3）入海河口管理部门要加强对河口开发利用活动的检查和监督，发现河口管理范围内的开发利用

活动，应及时报上级水行政主管部门；（4）入海河口治导线具有适时修订性，河口管理范围需根据河口流域的演变、河口治理及挡潮闸下移等进行动态调整。

2. 推进渔港水利工程建设，保障渔港高效运行

完善渔港水利基础设施。加强渔港护岸、隔堤、导流堤、进港航道、水闸等基础设施工程建设，疏浚渔港港池航道，对渔港驳岸码头进行除险加固，保障渔船进出港的通畅以及停泊的安全。

加快实施海堤建设工程。推进局部主海堤的堤线调整、保滩护滩、海堤防护、更新改造配套建筑物、防汛道路建设等海堤达标工程，切实提高沿海地区的挡潮标准，巩固高标准挡潮屏障。推进挡潮闸下移工程、拆建工程建设，保障渔港高效运行。

五、推进港镇融合发展，加强港口辐射带动

依托渔港建设，实施“以港兴渔、以港兴业、港城（镇、村）联动”战略，加快相对集中的加工区和聚散结合的水产品流通市场、物流基地配套建设，规划建设沿海特色渔港镇村，完善镇村公共服务设施与基础设施配套。

1. 推进港产镇村联动，扩大渔港带动效益

根据渔港发展条件与发展潜力，以及港口周边城镇、乡村分布情况，因地制宜采取“以港带镇”、“依港强村”、“以镇促港”的三种联动发展模式。

其一，对于港口等级较高、发展较好的地区坚持走“以港带镇”道路，以港口为主导，依托渔港资源打造特色渔港小镇，通过港口、产业、城镇的协调配合、相互带动，进而实现区域经济

社会的跨越发展（如射阳黄沙港、大丰斗龙港、亭湖新洋港）。产业发展方面，以渔港经济为基础，为渔港特色小镇构建“三、二、一”产业结构模型。以渔港为龙头、渔业三产为主导，打造一条从海洋捕捞、良种培育、海洋牧场养殖、工业化养殖到冷链物流、精深加工、海洋食品检测检验、市场交易再到渔贸易、渔文创、渔旅游的现代海洋渔业产业链。旅游产品规划方面，依托渔港资源，为特色渔港小镇规划设置旅游综合服务、渔港休闲体验、渔港贸易中心、渔港基础设施建设、渔文化嘉年华等相关功能，为渔港提供配套服务。

其二，对于具有一定规模渔村资源与发展良好港口资源的地区，坚持走“依港强村”道路，以港口为基础，凭借渔村特色资源，打造特色渔村，构建“港-产-村”联合发展模式。通过港口带动、渔村吸引，实现港口区域有机发展（如滨海翻身河港）。首先单个或多个渔村主动接受港口辐射，通过道路、生态廊道等连点式线状串联乡村，加强产业（农业、旅游业）联系，完善渔村基础设施和公共服务设施，向城镇生活水平看齐，集合乡村特色资源建设特色渔村，满足外来游客人居与消费需求；其次利用港口优势与渔村特色，推动“港-村”产业向高端化、定制化发展，共创特色品牌，共建现代渔业型特色“港村联合体”，真正实现高质量乡村振兴；最后，加快“港-村”物联网建设，拓宽渔村特色农产品对外销售渠道，打响渔村知名度。

其三，对于城镇发展较好、亟需建设或振兴港口的地区，坚持走“以镇促港”道路，以城镇人口与产业基础为支撑，凭借渔港发展基础，以镇促港，大力推进渔港建设，实现港口区域蓬勃

发展（如东台琼港、响水陈家港）。首先，城镇需依托现有基础大力发展渔业产业，进一步完善基础设施与公共服务设施配套，为渔港建设做好配套支撑；其次，城镇应抢抓机遇，着力打造特色渔港小镇，挖掘特色资源，以精品旅游吸引更多游客，为渔港发展提供人群基础；再次，做好渔业市场环境规范化与渔业从业人员培训等工作，为渔港发展提供行业基础；最后，改善沿海水质水体环境，提升渔港冲运能力，做好航道疏浚工作，保持渔港通畅。

专栏2：港产镇村联动发展模式

港口、产业、城镇（乡村）三者之间存在着千丝万缕的复杂、互动关系。港口作为交通运输枢纽，能够对关系产业和城镇发展的区位条件及空间布局产生深刻影响；产业能够凭借自身的财富创造功能，影响港口和城镇的发展；城镇（乡村）作为人类活动的空间载体，能够凭借需求聚合功能引导产业和港口的发展方向。在“港产镇（村）联动系统”中，港口作为客观区位因素，在一定程度上决定着联动的基础和程度，处于先导地位；产业作为经济活动的集合，直接决定着联动发展的物质基础和内在动力，处于引领地位；城镇作为人类活动的空间载体，不仅规定了联动发展的空间范围，而且为联动发展集聚了各种要素，处于支撑地位。在不同地区、不同发展阶段，港口、产业、城镇在整个联动系统中的作用结构存在显著差异，港口、产业、城镇均有可能发挥强势主导作用。规划范围内根据渔港、镇村发展条件因地制宜采取三种联动发展模式，即“以港带镇”、“依港强

村”及“以镇促港”。

“以港带镇”：此模式下，“港-产-镇（村）”联动效应中港口处于相对强势位置，在整个联动系统中发挥主导作用，引领产、镇两方面的发展，而相对弱势方面也能够显著的福利改善中激发参与联动的动力。

“依港强村”：此模式下，鉴于村庄特色突出，规模较小、级别较低、点状分散布局的现状，“港-产-村”联动效应中港口处于相对基础支撑位置，在整个联动系统中发挥主导作用，渔村处于特色延伸节点，依托渔港带动，发挥渔村特色，整体呈现连点式现状延伸发展结构。

“以镇促港”：此模式下，鉴于沿海城镇实力强劲，产业突出的现状，“港-产-镇”联动效应中城镇处于相对强势位置，在整个联动系统中发挥主导作用，带动渔港建设与发展，实现从城镇带动到港镇互促的发展模式转换。

2. 强化基础设施配置，提升港区生态环境

首先在污水治理、垃圾收集处理等生态环境保护方面，渔港、渔镇、渔村各自发挥作用，相互协作，致力打造无废生态港产镇联盟。渔港方面，应积极配套油水分离、生活污水收集处置设施、船舶垃圾固体废弃物暂存间等垃圾收集处理设施，避免污水、垃圾直排入海，认真做好渔港环境综合整治工作，切实解决传统渔港“脏、乱、差”的问题。同时加快渔港污染防治设施建设和升级改造工作，推进含油污水、洗舱水、渔业垃圾、生活污水和生活垃圾等清理整治，提高渔港污染防治监督管理水平，要制定路线图、时间表，确保按时保质完成渔港环境综合整治任务。渔镇

与渔村方面，应积极倡导垃圾回收，包括布料、铁料、塑料、木头以及废旧渔网等，对其进行二次加工，使其成为可供展示的渔村特色艺术品，尽量减少垃圾场的填埋量，可以达到可利用、可循环的经济循环。同时完善垃圾中转站建设，提高垃圾压缩转运设计处理能力，促进渔镇渔村生活垃圾的及时收集转运。此外渔镇渔村应疏通整治现有排水管渠，建设和完善排水收集系统，远期规划为雨污分流排水体制，建设污水处理池，对污水统一收集处理净化后再进行排放。

其次搭建层次分明、对外联通、高服务能力的港镇村交通系统。完善汽车客运站和码头客运站的配置，方便游客快捷到达旅游核心区并实现陆地交通和水运交通的无缝换乘。建立完善的港镇村联动公交体系，增强各服务中心的互动，方便本地居民与外地游客的出行。梳理渔镇、渔村道路交通体系，提高城镇内部以及与港口、村庄间的交通联系，加快推进渔村公路提档升级，保障镇村公交、农村客运班车和校车通行安全。结合城镇道路和滨海绿地，共同构建城市步行体系和骑行体系，增强居民和游客的运动体验。多点配置停车场地，满足城镇停车需求。

3. 完善公共服务配套，提供生产生活支撑

规划考虑人口增长、旅游和城镇拓展等多方面的需求，高标准配置片区级、十五分钟生活圈、十分钟生活圈和五分钟生活圈四级公共服务体系，并根据城镇功能组团的差异发展，配套不同类型的公共服务设施。临近港口处，要大力发展旅游休闲产业，服务人口规模超过10万人，设置片区级公共服务设施，包括海丝博物馆、海洋运动馆及各类商业设施、商务办公设施等；完善旧

镇公共服务设施,并在新镇增加综合服务设施,包括文化活动中心、体育活动中心、行政办公、教育设施等,旧镇商贸服务中心与新镇综合服务中心互动发展,共同服务镇区的人们需求;其余组团按照服务半径,配置教育设施、医疗设施、文化设施和体育场地等。此外,公共服务设施的配套注意与休闲旅游产业的联动发展,如配套综合医院,服务小镇居民的同时也为小镇打造滨海度假养生产业提供了强有力的支持;配套职业技术学校、文化创意办公园区,包含渔业技术培训、产业研发、创意设计等功能,为渔业生产提供助力。

六、优化整合沿海资源，融入全域旅游格局

1. 串珠成链，融入全域旅游大格局

以世界自然遗产为核心,以国家级生态旅游品牌为依托,以沿海渔港、渔镇、渔村、滩涂、湿地等生态资源为载体,围绕空间和要素全域化,统筹沿海风光带建设,全力打造以世界自然遗产为核心的国际生态旅游目的地。通过将沿海高速、美丽乡村旅游公路串珠成链,促进沿海旅游风光带融入盐城市旅游全域空间发展格局,让沿海文化旅游“靓”起来、文旅品牌“响”起来、文创资源“活”起来。



图 5-6 盐城市全域旅游格局

2. 精准营销，打造沿海旅游品牌

以“精品渔港、东方湿地”为主题定位，锁定盐城最核心的

湿地、麋鹿和丹顶鹤资源，凸显生态特色，彰显盐城“东方湿地之都”的城市旅游形象。

以盐城元素打造文旅精品。以荷兰花海《只有爱·戏剧幻城》、原创舞剧《鹤魂》项目为标杆，“以文塑旅，以旅彰文”，放大盐城品牌演艺影响力。策划景区音乐节、渔港丰收节、海鲜节、户外运动赛事等，将文化活动植入渔港、景区，提升演艺项目品质、拓展剧场的表现形式，赋予发展新动能。做好景区（点）非遗活态展示，加快文创产品开发，建立文化传承与旅游创新共融机制。

加强新媒体平台的运用，建立政府、行业、媒体、公众等多主体共同参与的营销联动机制。实施“区域联动、部门联合、企业联手”的大旅游营销策略，加强与长江经济带、淮海经济区、沿海城市、长三角、高铁沿线城市的旅游宣传合作与联动，建立资源互补、客源互送、市场共建、利益共享的联合营销机制。

3. 精品服务，提升沿海品牌影响力

在接待服务方面，以长三角一体化城市发展为服务基准，在高速公路服务区、高铁站、机场等场所全面设立旅游服务窗口和志愿者工作站，在各渔港、景区旅游集散中心设立旅游咨询服务中心，安装自助式多媒体设施，实现旅游标识、导览系统全覆盖；在交通服务方面，加快推进美丽乡村旅游公路建设，构建沿海旅游风景廊道“一张网”，形成串珠成链发展新格局；在旅游大数据方面，加快智慧旅游系统建设，整合线上线下资源，构建“一部手机游盐城”网络。

第六章 建设重点

一、建设行动

1. “一岸生鲜”建设行动

严守绿色生态本底，塑造黄海生鲜品牌

坚持渔业绿色发展方向，实行陆源污水截流，发展环境友好型和资源节约型渔业。在保持渔业快速发展的同时，加强对资源集约和环境保护的重视，推广健康生态养殖模式，严格把控水产品质量安全，加强渔业资源修护，协调好渔业产业增值与环境保护的关系，增强渔业高质量发展的底色。

整合盐城地区资源特色，促生态资源赋能最大化，结合渔业结构优化升级，大力促进生态渔业、休闲渔业等产业发展，打造具备盐城特色的“海洋-滩涂-湿地”的生态型蓝绿互动性渔业旅游品牌。

(1) 加强生态系统保护修复

重点强化射阳河、黄沙港、双洋港、斗龙港等河道滨岸带恢复和防护林体系建设，构建复合型生态廊道。立足世界自然遗产地的保护，设立黄海湿地生态修复试验区，加快开展珍禽保护区核心区和缓冲区滩涂侵蚀的生态修复，推进射阳河口、斗龙港等生态修复试点，探索建立一批基于自然解决方案、可复制可推广的自然遗产地生态修复示范工程。统筹推进港区滩涂湿地恢复等项目，按照自然条件、生态功能、经济发展对港区滩涂湿地进行分类，针对不同的类型采取不同的修复措施。应用无人机开展海域监管，加强岸线滩涂资源管控，严控自然岸线保有率，将自然

海岸线保护纳入沿海5县(市、区)地方政府政绩考核。开展海洋生态保护修复,大力实施近岸海域休渔制度,保持近岸海域生态系统稳定。加快建设千里海堤防护林带和万亩新林场,有序推进沿海防护林树种结构调整和林相改造,推动更多的盐碱荒滩成为林海,打造千里海疆绿色屏障、黄海之滨生态绿洲。

专栏3: 不同类型滩涂湿地修复方式

对于侵蚀型海岸(灌河口—射阳河口),采取混凝土加植被护岸,结合硬化和绿化技术,保护岸滩;对于淤涨型海岸(射阳河口—新港闸),选择适宜本土条件的植物种植,利用潮滩植物的促淤功能,保滩护岸。在条件允许时,可以先期开展试种,掌握土壤条件、淹水深度和淹水时间等;在盐城丹顶鹤自然保护区和大丰麋鹿自然保护区核心区等生态环境较好的区域,采取养护管理的方案,维持湿地的生态功能;在斗龙港至东台弼港区域内,采用植被移植法或播种法,合理配置禾草、碱蓬和米草等植物,促进生态系统能量流动与物质循环;在陈家港、滨海港、射阳港、大丰港、弼港等港城,应严格按照生态城镇建设标准,建设人与自然、环境和谐的生态城镇。

(2) 加强入海河口与近海海域污染控制

加强海洋生态环境保护,建立健全海上环卫制度,构建收集、打捞、运输、处理体系,统筹推进沿海和海洋垃圾治理,实现岸滩、入海河口和近海海洋垃圾治理常态化。运用海洋生态环境在线监测系统对海水水质进行监测,及时掌握近岸水质变化特征并加强预警,全方位守护盐城市的碧海银滩。对辖区航道沿线非法码头整治情况进行全面核查,对渔港、渔业生产产生的污水实施

管控，严查船舶非法排放水污染物行为，建立船、港、城一体化的船舶污染物治理体系。推进渔港污染防治设施设备配备和升级改造，压实渔港渔业经营主体污染防治主体责任。开展渔港水域环境监测，对渔港基础数据、环境状况进行摸底排查，建立健全盐城沿海渔港水域污染监测体系。在监测基础上，组织开展渔港水域污染防治规划编制工作，科学划定排污区、收集区和处理区，为渔港水域污染治理提供技术支撑。结合省即将颁布的《池塘养殖尾水排放标准》，实施沿海水产养殖尾水生态净化工程，最大程度上降低污染物排放浓度，有效改善入海河口与近岸海域水质。

（3）加强生态渔港建设

实施黄沙港、斗龙港、双洋港、翻身河港、陈家港、琼港绿色渔港建设与生态更新工程，从渔港总体布局、空间组织、功能组织、建造技术和工程等方面推进渔港生态化更新，打造绿色渔港。统筹渔港建设（更新改造）规划与相关城乡建设规划以及港口规划等专项规划的衔接，统筹考虑港区给排水、固体垃圾、消防设施、港区道路绿化、特色景点美化、环境卫生与污染物处置等配套公用设施建设，加强渔港水域油污水集中回收、港池航道疏浚、路灯航标维护和渔船有序停泊等管理，推动渔港道路硬化、生态绿化、环境美化，全面规范港区生产生活秩序，建设“美丽渔港”。

专栏4：渔港生态化更新措施

在总体布局上，考虑渔港与周边的建筑肌理，注重建筑与环境结合，将生态融入建筑、交通改造及设计；在空间组织上，重塑生态空间，设置公园、休憩景观空间及亲水空间。通过步行廊道连接港区内部各景观节点，构建景观系统。积极发展立体绿化、屋顶绿化及围墙绿化，提高绿化率；在功能组织上，增设观景平台与景观节点，引入水上帆船、垂钓等多样化功能，实现渔港功能与生态结合；在建造技术和工程上，依托生态海绵技术，在海岸带及内湾设置兼具生态效益和美学观赏价值的滨水绿化，打造可“呼吸”的绿色渔港。运用生态工程对基础设施进行整合优化。

（4）打响沿海生态绿色品牌

加快打造黄海湿地世界自然遗产品牌。以盐城黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）成功列入世界自然遗产名录为契机，整合丹顶鹤、麋鹿两个国家级自然保护区、沿海林场、滩涂湿地、特色渔村、森林公园等生态资源，接轨上海，加强滨海湿地旅游服务功能，在长三角打响“东方湿地、鹤鹿故乡、精品渔港、银滩海韵、水绿盐城”生态绿色品牌。

发挥盐城市特色水产优势，如响水四腮鲈鱼、伍佑醉螺、东台泥螺、文蛤、大丰紫菜、射阳海蜇等，加快地理标志产品的申请，打造盐城特色水产品牌。统筹推进国家级海洋经济发展示范区建设，加大海洋资源开发力度，积极发展海洋新能源、海洋渔业、滩涂种植等产业，打造泛黄海区域绿色产业体系。

2. “三产融合”建设行动

推动一二三产融合，构建现代产业体系

深入推进渔业增值提效，优化产业结构，实现由渔业大市向渔业强市的跨越。依托沿海规模渔业产业带建设，构建养殖、捕捞、加工、流通、休闲渔业等产业链完整的现代渔业产业体系，促进渔业一二三产融合发展。加快发展生态健康养殖，培育高附加值水产品；推进水产品加工集中园区建设，助推水产向精深加工方向拓展；加快发展水产交易市场，推进冷链物流、配送、电商渔业发展，建立新型渔业流通体系；着力培育休闲渔业，整合沿海自然保护区、滩涂湿地、风光渔业等资源，构建沿海休闲渔文化旅游线。同步强化渔业科技支撑力，提升渔业生产管理水平。

（1）合理布局沿海渔业产业带

按照因地制宜、突出重点、彰显特色、聚散结合的原则，在沿海五县（市、区）各布局1个沿海渔业产业板块，明确各板块的发展方向、核心区域、建设重点。三大盐场按照所在辖区归入各板块之中统筹，亭湖区沿海区域并入黄沙港板块。

陈家港板块，重点建设好陈家港二级渔港，实施13万亩海淡水池塘生态化改造，提升灌东盐场、三圩盐场、头罾盐场3个规模养殖基地，建设对虾、文蛤、海参等为主的优质海产品连片养殖区。

滨海港（翻身河）板块，规划建设好翻身河渔港，实施10万亩海淡水池塘生态化改造，提升新滩盐场、县水产养殖场2个规模养殖基地，发展冷链物流、海产品深加工、船舶维修相关产业，支持海苑、海翔龙头企业扩能改造，建设翻身河特色渔

村。

黄沙港（射阳港）板块，支持与黄沙港中心渔港联动的港城建设，实施25万亩海淡水池塘生态化改造，提升射阳盐场等规模养殖基地，打造射阳港北沿海3万亩现代渔业种业园区，支持以怡美国家级龙头企业为带动的水产品加工集中区以及黄沙港10亿元级水产品批发市场、冷链物流园建设，支持打造黄海渔村、新洋港、双洋港特色渔村。

斗龙港（大丰港）板块，支持与斗龙港国家一级渔港联动的斗龙港渔港小镇建设，实施15万亩海淡水池塘生态化改造，提升大丰港南北2片规模养殖基地，支持宝龙集团国家级龙头企业扩能改造，支持紫菜二次深加工产业发展，提升东沙紫菜交易市场，建设依托大丰港的以紫菜、海洋生物产业为主的加工集中区建设，推动紫菜清洁化养殖，完善紫菜育苗、养殖、加工、销售、出口全产业链。

弼港板块，规划建设弼港渔港，实施13万亩海淡水池塘生态化改造，提升仓东、沿海集团等规模养殖基地，支持海天、赐百年等龙头企业扩能改造，提升外向型水产品加工集中园区，支持打造巴斗港特色渔村。

（2）壮大特色养殖产业

围绕“一条鱼、一只蟹、一尾虾、一片藻”，发挥产业优势，打造盐城渔业新名片。

实施鲫鱼养殖池塘生态化改造。到2025年，建成鲫鱼健康养殖面积30万亩，年产量30万吨，产值40亿元，成为全国最大的商品鲫鱼生产基地。

提升中华绒螯蟹苗良种化水平。到2025年，建成中华绒螯蟹苗现代种业产业园，面积3万亩，年产量65万公斤，产值5亿元，成为全国最主要的中华绒螯蟹苗供应基地。

推广海水对虾立体化养殖技术。到2025年，建成海水对虾高效养殖面积20万亩，综合年产量5万吨，产值10亿元，成为省内海水池塘综合养殖新高地。

开展条斑紫菜清洁化生产。到2025年，稳定条斑紫菜筏式养殖面积5万亩，提高清洁化生产水平，保持一次加工机组60台套，提升紫菜二次加工能力，完善紫菜全产业链配套，年产值10亿元。

（3）拓展海洋渔业发展

重点支持中近海渔业产业发展，构建海洋渔业立体化发展体系，拓展渔业发展空间。

支持探索海洋牧场示范区建设，以国家级海洋牧场示范场建设为契机，重点支持滨海县陶湾海洋牧场建设，加大财政扶持，引导社会资金参与海洋牧场建设，“十四五”期间力争实施1-2个现代海洋牧场示范项目。

支持研究深海养殖，加强与风电企业联合，支持开展深远海智能化养殖试验，探索开展深水抗风浪网箱、深远海大型智能化养殖渔场建设，力争实现深水网箱养殖零的突破。

强化水生生物资源养护管理，建立健全相关制度体系，加强水产种质资源保护区建设和管理，合理规划放流品种和规模，加大近海水生生物增殖放流力度，提升增殖放流效果。“十四五”期间年均放流量不低于1亿个单位。

（4）发展休闲渔业

以沿海渔港、渔村、海洋牧场等渔业设施为依托，以增殖放流、休闲垂钓等渔业活动为载体，在休闲、实用、科普、观赏等功能上进行挖掘，拓展休闲渔业项目，将旅游融入休闲渔业的发展中，培育文化娱乐型、都市观光型、竞技体育型、观光体验型等现代休闲渔业示范基地和特色休闲渔业公园。

依托休闲渔业基地和休闲渔业公园，合理制定休闲渔业线路，并通过旅游公路加强休闲渔业线路与东线世遗生态康养主题线路、中线海盐文化主题线路、红色铁军主题线路以及西线湖荡湿地主题线路的联系，融入盐城市全域旅游格局。

（5）保障渔业生产安全

全面推进水产苗种产地检疫制度的实施。完善检疫电子出证系统的建设，应用《动物检疫合格证明电子出证系统》出具水产苗种产地检疫合格证明。在县级以上地方渔业主管部门或动物卫生监督机构合理设置水产苗种产地检疫申报点，严格依照农业农村部发布的《水生动物产地检疫规程》规定的检疫对象和范围实施检疫。依法建立健全各级水生动物疫病监测计划，保障监测经费，对重点水产苗种生产单位实现全面覆盖。不断提升相关市实验的监测能力，支持基层实验室增配设施设备和加强人员培训，鼓励有条件的实验室通过检验检测机构资质认定，提高检测规范性和准确性。

3. “六港联动”建设行动

差异互动补足短板，集团联动融合发展

整体渔港经济区形成差异化布局，实现互动一体化发展。以

黄沙港国家中心渔港为核心引领，强化其综合渔业服务与产业发展职能，联动其他渔港，实现各港口在功能上的互补，以补足综合性大港缺失、先天港口建设条件不足的短板。对各港口实施集团化建设运营，组建盐城市渔港集团，统一管理、联动配合，构建渔港群结构体系，在制度与管理机制上真正实现融合式发展，以促进港口产业互动、功能互补，共同前进。

(1) 差异化建设特色渔港

各渔港依托其独特资源禀赋，发展壮大优质产业，走差异化特色化发展路径，规划期间各渔港差异化建设目标如下：

规划期末射阳黄沙港中心渔港保持水产品总产量30万吨、海洋渔船停靠1500艘规模，推动形成集综合服务、渔业生产、旅游观光、海洋牧场于一体的综合性现代化国际性中心渔港经济区。

规划期末大丰斗龙港一级渔港保持水产品总产量7万吨、海洋渔船停靠400艘规模，推动形成集优质水产品生产、精深加工、水产品一条街、生态旅游等为特色的渔港经济区。

规划期末响水陈家港二级渔港保持水产品总产量6万吨、海洋渔船停靠300艘规模，推动形成集渔业流通生产、旅游商贸、海钓基地、海洋主题公园等为特色的渔港经济区。

规划期末东台琼港渔港，到2025年保持水产品总产量9万吨、海洋渔船停靠500艘规模，推动形成集渔业生产、水产品精深加工、滩涂湿地风光和休闲度假康养等为特色的渔港经济区。

规划期末滨海翻身河一级渔港保持水产品总产量6.5万吨、海洋渔船停靠700艘规模，推动形成集渔业生产、海产品深加工、

冷链物流、船舶维修、近海养殖、海洋牧场、海钓基地和沿海风光旅游等为特色的渔港经济区。

规划期末射阳新洋渔港保持水产品总产量6万吨、海洋渔船停靠300艘规模，推动形成集渔业生产、水产品购销、水产品加工、水产养殖、渔船修造等为特色的渔港经济区。

（2）联动式发展渔港集群

构建联动式的渔港发展布局。充分发挥各渔港的比较优势，实现“六港”间产业的开放协同，发挥组合效益，推进综合产业体系的优化发展。

规划期间，各港口间需实现设施层面的“联”，加快推进设施联通，构建以铁、路、空、港为基础的多层次交通体系。铁路层面加快沿海高速铁路建设，规划期建成大丰港铁路支线、滨海港铁路支线等，增强沿海港口的铁路运输与疏散能力，公路层面以G228国道为核心，加快港口对外通道建设，增强港口对外疏散能力，从南北、东西两个方向强化整体格局间的互联互通程度，打造现代化多式联运系统，有效促进各港口间的资源交互流动。

各港口需实现装备层面的“联”，以射阳黄沙港智慧渔港管理系统为核心与模板，有效整合全市渔港渔业大数据资源，打造渔港统一化管理平台，内容包括渔船管理与水产品管理两大层面，渔船管理层面加快渔港渔船智慧监管、渔船检验、船员数据库、智能渔业执法、渔船交易平台等系统建设，水产品管理层面加快水产捕捞电子化管理、水产智慧养殖、电子商务平台、渔情集成化平台等系统建设，有效促进各港口间的信息互通共享。

各港口需实现业务层面的“联”，组建盐城市渔港集团，统

一管理协同运营，整合原先各项业务与管理职责，集中行使渔港码头管理、码头供应、市场管理、生产管理等各方面职能；加快构建渔港渔业企业联盟，组织搭建业务信息共享网络、一体化交易平台等交流互动机制；依托现有渔港与产业基地组织架构，建立各渔港和产业管理有限公司，纳入集团体系，加快盐城市渔港集团市场化、现代化建设；加快集团金融补贴、交易保障等制度建设，促进企业间项目合作的减税降费、降本增效，有效实现各港口间的业务交流协作。

4. “千船归港”建设行动

强基通渠保驾护航，绿色智慧千帆竞发。

加快推进各港口道路交通、水利设施等基础设施工程建设，强化港口旅游基础设施建设，完善渔船监督监管体系，吸引渔船归港停靠。同时，高标准高质量促进各个港口避风港建设，有效提高各个港口风险预防与管控能力，为渔业发展、民众生命安全保驾护航。

(1) 完善港口交通工程建设

丰富铁路干线网络。建设沿海高速铁路，构建沿海通道；建成盐泰（锡）常宜盐城段，增强与苏南联系；建成大丰港铁路支线、滨海港铁路支线等，增强沿海港口的铁路运输与疏散能力。

加密港口疏散公路建设。高速层面，建设南北向临海高速，增强南北向对外联系能力。依托各大港口，建成东西向响水港高速、滨淮高速、盐射高速，增强港口对外疏散能力，同时提升东西向交通联系。国省干线层面，增加盐城沿海区域国省干线密度，将现有国省干线向东部港口延伸，如省道S328、S348、S232等，

向东延伸至国道G228。南北向增加省道S226,丰富干线路网密度。同时新增多条快速干线,用于国省干道连接与增强重要节点对外联系。

加快疏港航道建设整治。加密联通港口间的航运沟通线路,实施连申线大套至响水段航道整治工程、淮河入海水道二期配套通航工程(盐城段);加快航道建设与疏浚整治工程,保证航道通行能力,加快推进滨海港区20万吨级、大丰港区10万吨级以及响水、射阳港区5万吨级航道建设,开工建设盐宝线航道整治工程(盐城段),实施射阳港疏港航道整治工程;做好基础设施配套建设,滨海港区30万吨级、大丰港区10万吨级和响水港区、射阳港区5万吨级等公共码头及基础设施建设;增强内河节点服务能力,着力实施盐城市区港区步凤作业区、新兴作业区和东台港区中心作业区、滨海港工业园海河联运作业区工程。

开辟国内外航线。首先增加国际合作,加强航线对外拓展。开辟盐城港-上海港-“一带一路”沿线国家港口的国际集装箱班轮航线,进一步加强与韩国航线联系,拓展日本、东南亚国际直达集装箱班轮航线。其次对内丰富直达航线。开辟至营口港、青岛港、日照港、连云港、厦门港、泉州港、南沙港、钦州港、太仓港等沿海沿江港口内贸直达航线,同时开辟至市域内河节点和淮安、宿迁、徐州以及安徽蚌埠、芜湖等沿淮河经济带节点城市的内河集装箱航线。

下移建设新闸以及港道疏浚、海堤建设（海堤堤线调整、护坡、保滩工程）等内容，缩短闸下港道长度，提升港闸泄洪能力。

加强对治导线管理范围内开发利用活动的动态管理。按照《水法》《防洪法》及《江苏省水利工程管理条例》等相关法律法规，依法对治导线管理范围内的开发利用活动进行管理。在河口治导线管理范围内不得建设影响河口稳定、削弱河口功能的永久设施。

加强对入海河口的运营维护管理。开展沿海挡潮闸闸下港道的监测，及时组织清淤保港，维持闸下港道排水能力。汛期或水源丰沛时采用水力冲淤，枯水季节采用水力与机械结合冲淤，有条件的闸下港道研究利用潮汐动力冲淤。对于闸下港道淤积严重的河口，开展整治方案专题研究，抓住有利时机，适时集中整治，恢复提高排水能力。对发育成熟的弯道，采取裁弯切滩等工程措施，缩短闸下港道长度，加大水面比降和流速，减轻港道淤积。对于闸下港道长度过长、淤积严重的河口，适时外迁挡潮闸，提高入海河道的排水能力。

（3）强化港口旅游基础设施建设

优化港口旅游线路、旅游标识等基础设施建设，加强港口软实力，吸引渔港归港。首先，重点优化沿海旅游公路1号线，以旅游公路1号线为骨架沟通串联各个渔港及特色镇村，形成沿海港口旅游体系。其次，加快旅游公交建设。依托沿海各级旅游集散中心和旅游交通干道，开通全市旅游集散与综合服务中心至各港口旅游景点的旅游公交直通车。最后，重点加强港口景区道路、环卫设施、游憩设施、标识系统等基础设施和安全设施建设，加

强景区及周边环境的综合整治，提升景区旅游形象与对外吸引能力。

（4）完善渔船监督监管体系

结合国家级海洋捕捞渔获物定点上岸渔港申报要求，构建盐城市完善的海洋捕捞管理监测体系，及时、完整、科学、有效的对渔船和渔获物进行监督和监测，杜绝非法捕捞，同时营造良好水产品交易市场环境。首先各港口设置专门驻港监管机构，配备驻港渔政执法人员，人员数量与渔港规模相匹配。其次完善驻港监管机制。优化各港口渔港港章内容，使其与渔港实际监管需求相适应，强化各港口渔港港章执行力度。再次，保障各港口信息系统齐备，配备基础信息化硬件设施，不输渔港通信网络，建立信息化应用服务体系。规划范围内以大数据为抓手，革新渔船综合管理方式，积极开发和完善渔船管理信息系统功能，构建船舶信用评价体系和渔船信息共享数据库，探索利用网络信息技术开展渔船进出渔港电子报告，实现船舶和人员信息的实时自动校核比对，渔船、船员的信息都将在系统中实时记录。利用现有北斗、AIS 系统和互联网技术对渔船进行实时动态监管，提高监管效率和精准度。借鉴国内外渔船进出渔港的先进管理经验，规划范围渔船进出渔港报告的内容，除掌握渔船进出渔港的时间、本身固有的适航状态、船员名单之外，还应包括渔具、渔船意向捕鱼的区域、预期捕捉的数量、渔获物、捕捞的时间和地点以及回港的港口等与捕捞相关的内容。渔船每次进港或离港系统进行通报，岸上的渔业管理机构对进出港的渔船进行检查和捕捞数据核查。

6. “万人从渔”建设行动

加强渔港镇村联动 提升渔民职业技能

着力推进以渔港为核心，港城建设与配套服务产业融合发展的现代渔港经济区建设，促进实现“渔港现代化、渔业产业化、产业多元化、港区城镇化”。加强渔港与周边镇村资源的联动开发，增强港口带动辐射作用，塑造良好从业环境；构建全域旅游产业链，大力发展休闲渔业，拓宽渔民就业渠道。充分利用各地自然资源、人文资源和渔区风情风貌，推动港城发展与湿地、农旅、饮食民俗等产业的有机融合，积极促进渔业结构优化，大力发展休闲渔业，引导渔民转岗就业创业。鼓励企业、院校增设渔业研究中心与培训基地，加强渔民职业技能培训，提升盐城渔业技术进步的内生力量。

（1）因地制宜走港产镇村融合道路，优化渔民就业环境

规划范围内六大港口根据自身条件因地制宜走港产镇村融合联动发展路径，带动渔区一二三产发展，促进基础设施与公共服务设施配套完善，扩大劳动力需求，提供多元化就业岗位，优化渔民就业环境。

射阳黄沙港坚持走以港带镇道路，以黄沙港国家中心渔港为中心，辐射带动黄沙港镇城镇建设。构建整体智慧渔港体系，以渔港经济为基础，以黄沙港镇为载体，为渔港配套冷链物流、精深加工、市场交易等服务功能，同时依托渔港发展渔贸易、渔文创、渔旅游于一体的现代渔港小镇，实现港镇融合发展。

大丰斗龙港坚持走以港带镇道路，依托斗龙港国家一级渔港，加大对渔港功能区产业经济发展力度，结合斗龙港渔港小镇建设

和产业集聚，探索建设休闲观光型渔港，加快建设彰显渔村风情的渔港经济区。

射阳双洋港坚持走依港强村道路，依托港口资源与特色渔村资源，建设双洋港特色渔村，推动形成以渔港渔村为核心，集渔业生产、水产品养殖、加工、购销、渔村休闲于一体的特色港产村融合区。

滨海翻身河港坚持走依港强村道路，于港口南侧规划建设大规模生态渔村，推动形成以渔港渔村为核心，产业高度融合发展的现代渔港经济区，发展生态渔港、特色渔村、休闲旅游等多节点产业布局。

响水陈家港坚持走以镇促港道路，整合陈家港镇文化资源、自然资源、旅游资源着手打造海盐文旅项目，推进渔业、盐业特色旅游基地建设，实现渔港渔观光旅游结合；立足陈家港镇渔产品特色，全力打造美食经济，通过推动休闲旅游业和餐饮服务业发展，实现渔港建设与港镇发展的深度融合。

东台弼港坚持以镇促港与依港强村策略结合，前期以弼港镇渔业发展实力与空间资源为基础，为弼港渔港（梁垛河闸下游）建设做足服务配套支撑，推进渔港建设完成；后期借助渔港资源，发展蹲门特色渔村、巴斗特色渔村等，实现港村联动发展模式。



图 6-2 城镇建设示意图

(2) 大力发展“旅游+”休闲产业，拓宽渔民就业渠道

充分利用规划范围内丰富的生态旅游资源，包括盐城国家级

珍禽自然保护区、麋鹿自然保护区、条子泥湿地、黄海滨海国家森林公园、荷兰花海等，挖掘一市两区三县旅游资源可开发潜力，结合特色渔港小镇与特色渔村，共同构建全域旅游。通过“旅游+”“+旅游”工作路径，推进“旅游+夜经济”、“旅游+运动”、“旅游+商业”、“旅游+文化”等业态开发，培植“盐之有”系列产品，打造荷兰花海等夜游消费集聚区、串场河文旅商融合集聚区等，大力拓宽渔民就业渠道，提供更多高质量就业岗位。

(3) 加强新型职业渔民培训，提升渔民现代化兴渔理念

积极落实《中华人民共和国渔业船员管理办法》（农业部令【2014】4号），推进培训机构和相关管理制度的建设，通过培训提高渔民的安全防范意识和技术素质，提高渔民作业的安全系数，建设高层次新型职业渔民队伍。

加强渔民文化素质与专业技能培养，依托盐城工学院、盐城师范学院海洋与生物工程学院等相关学科，政府主导建设相应职业院校、培训机构等对渔民进行专业的理论授课，同时将培训知识理论层面融入水产品养殖生产、食品安全卫生、产业经营和发展中，督促相关渔民进行参加和学习。通过定期定向培训，培养渔民科技兴渔等现代从业理念，提高渔民生态环保意识，增强渔民从业技能。首先培养渔民科技兴渔理念，培养渔民健康养殖意识，鼓励渔民在科学技术的运用中学会创新，大胆使用新技术、新方法，不断绿化养殖系统，提高养殖效率；其次加强环保宣传、提升渔民环保意识。因材施教、因地制宜的制定切合实际的渔业产业结构调整的教育与培训体系，盐城市政府相关部门应加强生态建设、渔民技能提高、渔业产业调整方面改革，促进海洋经济

长远发展。增强渔民的环境的保护意识，贯彻落实海洋防污染政策，减少渔港的污染。将海洋资源的经济价值、生态价值及社会价值深入渔民心中，帮渔民建立渔业与海洋资源可持续发展理念。最后培养渔民具备基本市场意识。通过定向培训，促进渔民了解基本市场供求关系，理解生存规模与市场需求的关系，避免过量生产，同时具备竞争意识，理解市场价格竞争机制；在生产经营过程中，学习产前产中产后有效管理，学习如何做好产供销合理衔接。注重规划范围内休闲渔业发展，学习经营管理知识，增加配送服务、连锁生存经营、网上经营等模式。

（4）促进渔业产业结构优化，提升渔民经济收入

针对一市两区三县不同特点采取特定的渔业结构调整措施，确保盐城市渔业产业的协调、可持续发展，实现渔民增收和缩小收入差距。首先推进盐城市渔业结构优化，确保各地区实现产业化经营。从传统的养殖捕捞业向冷链物流业、水产品加工业等转换，提高渔业产业链水平；同时也要注意在调整和升级渔业结构的进程中，避免产业结构升级过快的现象。应当培育和壮大渔业龙头企业，以主导产业拉动渔业产业化的建立，实现渔业生产、加工、储存、运输、销售等环节的一体化，避免渔业劳动力过多集中于渔业生产环节，减少产能过剩和渔业资源的过度开发，从而实现盐城市渔业经济的可持续发展，保障渔民增收。其次因地制宜选择各地区的渔业优势产业，有条件地区大力发展休闲渔业。当前经济格局下，第二产业和对外贸易对渔民收入差距的影响在逐渐减弱，渔民收入差距受渔业第三产业的影响较大。由于规划范围内不同地方之间渔业资源差异明显，优势资源各有不同。因

此，各地区在保持第二产业稳定增长的基础上，根据具体的现实条件和资源禀赋状况等选择当地的渔业优势产业，发展第三产业，实现渔民增收，缩小收入差距。

二、建设项目

1. “一岸生鲜”建设项目

以生态资源保护与修复为主，重点推进沿海岸线、岸滩、湿地、垦区等生态修复工程以及生态渔港建设工程项目。到2025年，基本完成盐城市沿海渔港生态化改造、沿海岸线、湿地等生态资源的修复，打响沿海绿色生态品牌。（详见附表1）。

2. “三产融合”建设项目

以完善提升渔业基础设施为主，重点推进渔港基础设施建设、养殖业绿色转型、加工流通业配套升级，安排好渔文化产业发展布局。到2025年，基本完成规划范围内各产业发展基础工程、重点项目建设工程、渔业支撑配套工程，实现渔区、渔港、渔市、渔村、渔民新变化，形成三产融合发展的沿海特色渔业产业带。主要支持4大类、14项工程，计划总投资约43亿元。（详见附表2）。

3. “六港联动”建设项目

各渔港进一步完善基础设施建设，到2025年，实现智能化程度达到60%，打造“1+6+3”应用体系，即1个综合渔港监管指挥中心，6个渔港指挥分中心，并搭建包含渔船动态监管、渔港管理服务和执法智能化3大应用的“渔业云”体系。通过港口融合组网作为基础支撑，实现统一指挥调度和协同办公。建设智慧渔

港大数据中心以汇聚全市渔港信息资源，通过“一张图”多维度展示区域渔港资源数据和动态监管等信息。该系统未来将广泛应用于智慧海洋、智慧渔港、海洋执法监管、近海区域动态监测等海洋应用领域。（详见附表3）。

4. “千船归港”建设项目

以打通城港快速通道为主，重点推进铁路建设项目、高速公路建设项目、国省干道建设项目、航道航线建设项目等。到2025年，基本完成盐城市沿海“一市两区三县”铁路、公路、航运立体化综合交通网络构建。主要包含3大类、35项工程。

以提升渔港航道通航能力与防洪排涝能力为主，重点推进海堤建设工程与港闸下移工程，缩短闸下港道长度，减少港道淤积，保障河口防洪及排涝安全。到2025年，基本完成盐城市沿海港闸下移工程，办理好用地用海手续。（详见附表4）。

5. “万人从渔”建设项目

以渔港建设为基础平台，规划发展射阳黄沙港、响水陈家港、东台琼港、大丰斗龙港、亭湖新洋港5个特色渔港小镇及滨海翻身河、射阳双洋港、射阳发阳渔村、亭湖新洋港、东台巴斗渔村、东台蹲门渔村等6个沿海特色渔村。同时以构建沿海全域旅游格局为主，重点推进生态小镇、风情小镇、世遗小镇、湿地公园、渔文化景区、康养基地等旅游项目建设，打响沿海旅游品牌。到2025年，盐城市沿海全域旅游格局基本构建完成。（详见附表5）。

第七章 保障措施

一、加强组织领导，明确责任分工

从推进沿海崛起和实现乡村振兴的大局出发，由政府牵头成立盐城市渔业渔港发展领导小组，加强对渔港渔业发展规划所确定各项工作的综合协调。盐城市要按照规划确定各项任务和要求，组织制定渔港建设专项规划实施方案，细化分解包括渔港空间布局、渔港产业发展、渔港交通规划、渔港水利规划、渔港城镇建设以及渔港生态和旅游发展等各项任务，明确工作目标，落实责任分工，确保顺利完成总体任务和年度任务。对本次规划所列重点项目优先安排，列入年度重点投资项目。在本次规划编制过程中依法开展环境影响评价，编制规划环评报告书报同级生态环境部门审查。加强渔港港章制定与执行力度，鼓励实施渔港港长制。建立规划实施评估和考核制度，优化目标和任务，实施滚动评估，建立督查制度，强化对分解任务和目标的跟踪考核。研究制定本地区渔港渔业绿色发展的实施方案，采取有效措施，确保各项任务落到实处，取得实效。各有关部门要密切配合，各司其职、各负其责、密切配合，按职责做好推进现代化渔港建设、渔业高质量发展工作，形成齐抓共管、合力推进的良好局面。

二、协调各方要求，做好规划衔接

盐城市按照国家及省市相关要求，将渔港渔业发展规划纳入当地经济和社会发展规划，做好与其他相关规划的衔接与协调，包括国土空间总体规划、综合交通规划、镇村布局规划、旅游规

划等，明确各类规划的功能与目标，增强规划的整体协同性。首先加强渔港建设规划与其他各类规划的横向衔接。妥善处理渔港渔业发展规划与国土空间总体规划之间的关系，建立健全规划衔接机制和互动一体的规划体系，确保其在空间配置上互相协调，在时序安排上科学有序。其次加强渔港渔业发展规划与中长期规划的纵向衔接。要把渔港建设规划与年度计划、各类行动计划及重大项目建设计划等紧密结合，明确近期建设的重点和时序，着力解决突出矛盾和薄弱环节。最后制定渔港港章、明确港域港界，并为渔港的发展预留空间，促进渔港范围内陆域、岸线、海域集约的高效和可持续利用。

三、完善投入机制，加大政策支持

为加快渔港的构建，需要从多元化发展角度完善现有资金投入与政策支持。首先，拓宽投融资渠道。一方面政府作为渔港建设的主要投资者，应在财政支出和土地出让收入之外，通过渔港基础设施有偿使用费和企业化经营收入，以及国内外贷款、发行债券等拓展多渠道的融资渠道。另一方面采用“受益者部分负担的原则”，按照“政府牵头、市场运作、企业经营、自负盈亏”的经营思路，在渔港配套服务和产业投资项目上引入市场化运作理念，吸引民间资本和社会力量参与现代化渔港的投资建设。其次，加强政策扶持。一方面根据渔港的经营管理体制，建立完善渔港投资、开发与管理的配套法规，准确界定渔港各项设施所有权、使用权和管理权归属，明确投资者、管理者与经营者的责任与权利，规范投资者、管理者与经营者的日常行为，优化渔港市

场环境。另一方面研究制定一系列能有效激发现代渔业发展活力，推动现代渔业提质增效、转型升级的政策举措，加大改革创新力度，从而加快渔业现代化建设。加大支渔、惠渔政策力度，在生态保护、项目管理、效益分配等方面制定出一系列与发展目标相配套的行之有效的政策和措施，简化项目申报程序，调动各方积极性。

四、健全考核机制，实施监督评估

各地政府需按照本规划确定的发展目标、重点任务、重点工程，细化工作分工，明确工作责任，逐年落实目标任务，并对目标任务完成情况定期进行综合评价。首先完善考核办法，各部门要建立科学的分类考核指标体系，实行定性考核与定量考核、组织评价与群众评价相结合，量化刚性目标和综合定性的社会测评、平时监督、目标任务完成的过程相结合，客观、全面地评价渔港渔业发展重点任务的完成情况。将渔港建设情况、渔业生产总值等考核结果纳入地方和部门党政领导班子年度考核范围，作为领导干部选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。其次加强社会监督，加大规划宣传力度，使公众了解现代渔港渔业发展方向，调动渔业从业者积极性，提高各方对渔业的关注度，共同推动现代渔业健康、有序发展。

附表：工程项目计划

附表 1 “一岸生鲜”主要项目编排表

附表 2 “三产融合”主要项目编排表

附表 3 “六港联动”主要项目编排表

附表 4 “千船归港”主要项目编排表

附表 5 “万人从渔”主要项目编排表

征求意见

附表 1:

“一岸生鲜”主要项目编排表

序号	项目名称	建设内容	投资估算	责任部门
1	陈家港沿海岸线生态修复	沿海岸线生态修复，新建护岸采取混凝土加植被护岸，新建系泊岸线，疏浚港池、进港航道和中小型渔船停泊水域，拓宽港池与灌河主航道宽度，入海排污口排查整治		响水县政府
2	翻身河治理、海堤防护及堤岸生态修复	主海堤护坡修复、河道生态修复、生态廊道构建、入海排污口排查整治		滨海县政府

序号	项目名称	建设内容	投资估算	责任部门
3	黄沙港生态修复	河堤垃圾清理、河堤耐盐树种栽植、水质提升、河道滨岸带恢复、生态防护林建设、入海排污口排查整治、		射阳县政府
4	新洋港沿海岸线、湿地、珍禽保护区生态修复	河道滨岸带恢复、珍禽保护区核心区和缓冲区滩涂侵蚀生态修复、退渔还湿、新洋港环境整治、湿地生态修复		亭湖区政府
5	斗龙港沿海岸线、湿地生态修复	河道清淤、湿地修复、河道滨岸带恢复、防护林建设		大丰区政府

序号	项目名称	建设内容	投资估算	责任部门
6	沿海盐田、垦区生态修复	海堤生态修复、湿地生态修复、退渔还湿、养殖尾水处理、池塘生态化改造		东台市政府 大丰区政府 亭湖区政府 射阳县政府 滨海县政府 响水县政府
7	黄沙港、斗龙港、双洋港、翻身河港、陈家港、弼港生态渔港建设与更新工程	渔港生态化改造，增加绿化与景观节点，对渔港基础设施进行生态工程改造		东台市政府 大丰区政府 亭湖区政府 射阳县政府 滨海县政府 响水县政府

附表 2:

“三产融合”主要项目编排表

项目分类	主要工程	建设内容	建设地点	投资估算 (亿元)	计划进度
养殖业绿色发展工程	沿海池塘生态化改造	完成沿海 85 万亩海淡水池塘生态化改造任务，配套养殖尾水处理设施，实现尾水达标排放目标。 步骤：2020 年沿海县（市、区）及三大盐场养殖区编制完成池塘生态化改造实施方案；2020 年-2022 年分三个阶段开展池塘生态化改造，2023-2025 年，总结提炼模式，继续推进池塘生态化改造，对养殖池塘及周边水域开展水质监测，为养殖尾水达标排放或循环利用提供数据支撑。	沿海县（市、区） 及三大盐场池塘养殖区	17	第一阶段 -2022 年底 第二阶段 -2025 年底
	健康养殖示范创建	研究推广一批生态健康养殖技术模式，新创建国家级水产养殖示范场 4-5 个、国家水产健康养殖示范县 1-2 个。	沿海县（市、区） 及三大盐场	0.2	规划期内
	现代渔业种业提升	加强紫菜、文蛤、对虾、舌鳎、梭子蟹、海蜇等重要养殖品种种质保存、良种培育，提升河蟹苗种生产基地，健全完善水产良种繁育推广体系。 目标：改扩建省级原良种场 5 个、市级良种场 10 个，打造射阳沿海现代种业园区 1 个，良种覆盖率 60%。	沿海县（市、区）	1.5	-2023 年
渔业产业集聚工程	加工集中区建设	针对海洋捕捞、水产养殖的优势特色，打造涵盖生产、加工、流通、科技、服务等一体的产业集群，促进产业深度融合，促进海洋渔业高质量发展。 布局：东台弼港名特优水产品加工集中区，大丰港海洋生物及紫菜产业加工集中区，射阳黄沙港海产品加工集中区。	东台、大丰、射阳	0.9	规划期内
	现代渔业流通体系	以渔港集聚区为载体，推进“互联网+”建设，打造水产品电商销	沿海县（市、区）	1	规划期内

	建设	售平台，加强商超对接，推动线上服务、线下体验。加快冷链物流体系建设，提升从池塘、渔船到餐桌的水产品全冷链物流体系利用效率。 目标：提升黄沙港水产品交易市场、大丰东沙紫菜交易市场，增设直销窗口、专营店、电商平台 20 个；打造一批冷链物流线，水产品冷链流通率 50%以上。			
	渔业产业领头羊培育	推进渔业规模企业调整升级，支持优势水产品加工企业扩能改造，鼓励有条件的企业组团建设。 重点支持：东台的沿海集团、光亚、粤海、海天等；大丰的紫菜二次加工园区等；射阳的怡美、滨海的海苑、响水的三圩盐场等及市直三大盐场。	沿海县（市、区）及三大盐场	2	规划期内
海洋渔业拓展工程	海洋牧场	通过人工渔礁和海藻场建设等，在近岸海域构建或修复有利于海洋生物繁殖、生长、索饵和避敌的海洋牧场。 计划建设海洋牧场示范区 1-2 个。	滨海、射阳近海	2	规划期内
	水生物动物增殖放流	科学规划增殖放流的物种、数量和水域，开展近海增殖放流，年均 1 亿单位。	沿海县（市、区）	0.3	规划期内
	水产种质资源保护区管护	实施近海渔业资源状况调查和渔业资源动态监测，开展水产种质资源保护区管护。	沿海县（市、区）	0.02	规划期内
	渔业生产安全保障	规划建设海洋渔业应急指挥中心（安全生产基地）4-5 个。	沿海县（市、区）	0.25	
渔文化产业建设工程	沿海特色渔村建设	围绕新农村建设，通过道路硬化、卫生整治、社区服务、文化长廊、渔区生活体验等，建设乡村休闲旅游、特色餐饮、渔业文化与一体的特色渔村。 重点支持：规划发展射阳黄沙港、响水陈家港、东台弼港、大丰斗龙港、亭湖新洋港 5 个特色渔港小镇及滨海翻身河、射阳双洋港、射阳发阳渔村、亭湖新洋港、东台巴斗渔村、东台蹲门渔村等 6 个沿海特色渔村	沿海县（市、区）	8	规划期内
	休闲观光渔业建设	围绕沿海滩、岸、湾、海等资源要素，培育休闲垂钓、海鲜美食、	沿海县（市、区）	6	规划期内

		渔事体验、水族观赏、海产购物、科普教育等多种休闲业态。 支持开发东台海涂观光区、大丰沿海湿地观光带、射阳海洋渔业民俗文化博览、盐田之旅体验、滨海港观海长廊、响水灌河口近海观光旅游区。			
	品牌创建	整合水产资源优势，加大绿色农产品、有机食品和地理标志保护产品认证力度，依托“盐之有味”品牌，开展品牌示范创建活动，做精做强渔业品牌，推介射阳生态蟹苗、盐城鲫鱼、盐城小龙虾等一批特色水产品品牌。	沿海县（市、区）	0.5	规划期内

征求意见稿

附表 3:

“六港联动”主要项目编排表

项目分类	主要工程	建设内容	建设地点	投资估算 (亿元)	计划进度
沿海渔港建设工程	黄沙港中心渔港	完成二期规划,建设标准码头、海产品仓储、渔货交易、渔需物资仓储、物流运输等功能区域,清理垃圾、清理港内废旧渔船、废旧车辆,建设配备渔港防污染设备设施	射阳黄沙港	30	规划期内
	斗龙港一级渔港	加快港池航道疏浚,配套油水分离、垃圾收集处理等设施,切实解决传统渔港生态环境问题,配套完善港区综合服务中心,结合斗龙港渔港小镇建设,加快临港产业建设	大丰斗龙港	2.6	-2023年
	陈家港一级渔港	加快码头、护岸、港池、锚地、回填土等工程建设,配套综合服务中心、港区道路及场地、水电及通讯设施等	响水陈家港	1.5	-2025年
	弼港渔港	加快渔港选址,完善规划及申报论证等相关手续,组织建设码头、港池、护岸、道路、综合服务中心等,鼓励采取挖入式港池建设,解决渔港建设与自然海岸线资源保护的问题	东台弼港	1.5	规划期内
	翻身河一级渔港	陆域功能区计划建设水产品等冷链产品及农副产品集贸中心、鲜活交易区及物资供应中心、冷链物流园、水产品深加工区、渔港仓储、晒工坊、制储冰厂、加油站、修船厂、综合管理区及市政配套设施区,满足海洋渔业养殖、渔获物捕捞、水产品加工、冷链物流等产业一体化运营要求,满足周边渔船的日常生产的补给需求。水域部分设 2347 米码头、1172 米护岸,共设置泊位 74 个,其中北侧 36 个泊位、南侧 38 个泊位。建设利于海洋生物生息繁殖的水工建筑,发展海洋牧场。	滨海翻身河	2.5	规划期内

	双洋港二级渔港改造提升项目	修建护岸 270 米、防波堤 493 米，建设修船、供油、卸鱼等泊位 21 座，疏浚航道 23.1 万平方米，建设修船区、油库区、综合物资区、冷藏加工区、水产品加工区等功能区 32.57 万平方米	射阳县国家渔港经济区	1.5	-2023
渔港智能化建设工程	综合渔港监管指挥中心、分中心	以黄沙港为核心，构建中心-分中心的智能化监管指挥中心体系，建立健全指挥联动、信息互通等配套机制	沿海县（市、区）	0.05	规划期内
	进出港雷达识别系统	加快各渔港智能化进出港雷达识别系统建设	沿海县（市、区）	0.1	规划期内
	渔船动态管理平台	研发建设渔船进出港管理平台，包含船舶信息显示、船员信息、进出港报告、进出记录查询等功能模块	沿海县（市、区）	0.05	规划期内
	船载设施智慧化升级	对 12 米以上渔船安装船舱、甲板和船尾视频监控，更新升级 AIS 避碰设备和北斗系统。引导 24 米以上渔船安装卫星电话、卫星宽带终端等渔船通讯设备，保障语音、图文、视频等信息畅通。	各港口渔船	0.2	规划期内
渔港集团建设工程	集团组织建设	加快组建盐城市渔港集团，下设沿海六大港口渔港管理有限公司、养殖产业管理有限公司、渔港资产管理有限公司等项目机构。	沿海县（市、区）	1.0	规划期内
	集团信息平台建设	加快构建集团集成化平台，包含信息智慧共享、一体化交易服务、管理信息交互等模块	沿海县（市、区）	0.05	规划期内
	联动补贴政策	加快包括金融税费补贴、交易保障、融资贷款机制等政策建设	沿海县（市、区）		规划期内

附表 4:

“千船归港”主要项目编排表

交通建设主要项目						
序号	项目名称	项目建设内容及规模（请详细注明等级）	建设年限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
1	沿海高铁(连云港至盐城)	盐城境内新建约 105 公里时速 350km/h 高铁	2025-2029	1480000	5000	力争开工建设。
2	大丰港铁路支线	新建 50.3 公里单线铁路，国铁 II 级	2020-2023	389600	384600	建成通车。
3	滨海港铁路专用线	新建 50.7 公里单线电气化铁路，国铁 III 级	2020-2023	507000	497000	建成通车。
4	盐射高速公路	新建 22.5 公里高速公路	2019-2022	245000	122000	建成通车。
5	滨淮高速公路盐城段	新建 67.5 公里高速公路	2021-2025	1050000	1050000	建成通车。
6	兴东高速公路东延	新建 46.2 公里高速公路	2022-2025	650000	650000	建成通车。
7	326 省道响水西段改扩建工程	全长 4.135 公里，按一级公路标准建设	2020-2021	10939	6900	建成通车。
8	328 省道滨海段改扩建工程二期	全长 36 公里，双向两车道二级公路	2020-2021	95000	90000	建成通车。
9	S226 大丰南段工程	新建 41.5 公里一级公路	2018-2021	156246	66000	建成通车。
10	352 省道东台西段	建设 12.3 公里一级公路	2020-2023	58715	50000	建成通车。
11	S226 省道滨海段改建工程	全长 30.7 公里，双向四车道一级公路	2022-2026	215600	165600	基本建成主体。
12	348 省道射阳段	全长 19 公里，按一级公路标准建设	2024-2027	64800	17000	先行建成 226 省道以西接 348

交通建设主要项目						
序号	项目名称	项目建设内容及规模（请详细注明等级）	建设年限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
						省道滨海段 4.5 公里道路。
13	232 省道射阳段	新建一级公路 18.4 公里	2022-2026	55200	35200	完成前期工作，建成通车。
14	329 省道射阳南环段	新建 15 公里一级公路	2021-2022	65400	60400	建成通车。
15	403 省道东台段	建设 8 公里一级公路	2025-2028	30000		力争开工建设。
16	226 省道射阳至亭湖段改扩建工程	新建一级公路约 65 公里	2025-2027	180000		力争开工建设
17	S226 响水段改扩建工程	新改建约 22.1 公里一级公路		102600		力争开工建设。
18	S349 连接线（亭鹤线）	建设约 30 公里四级公路	2024-2026	15000	5000	完成路基桥涵工程
19	滨海海港大道与北海大道连接线	3.5 公里一级公路	2022-2023	20000	20000	建成通车。
20	沈海高速大丰互通至大丰港连接线	新改建 20 公里一级公路，双向四车道	2022-2026	110000	90000	基本建成主体工程
21	沈海高速兴桥互通连接线二期工程	新建一级公路约 16 公里	2025-2027	73000		开展前期工作。
22	连申线大套至响水段航道整治工程	项目按二级标准整治航道里程 38.5 公里，新建大套、响水双线船闸工程，改建桥梁 2 座，改建废黄河地涵等	2021-2025	607650	607650	完成全部建设任务。

交通建设主要项目						
序号	项目名称	项目建设内容及规模（请详细注明等级）	建设年限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
23	淮河入海水道二期配套通航工程（盐城段）	盐城段建设盐阜船闸1座和43公里二级航道配套工程	2022-2026	132679	100000	开工建设。
24	盐宝线航道整治工程（盐城段）	按三级航道标准整治，其中盐城段49.5公里。整治内容包括航道工程、桥梁工程和附属配套工程等	2022-2026	449300	330000	完成主体工程建设。
25	射阳港疏港航道整治工程	按三级航道标准疏浚黄沙港疏港航道	2025-2028	120000	10000	开工建设

水利工程建设主要项目								
序号	项目名称	投资主体	建设内容及规模	建设性质	建设年限	计划总投资	用地面积	项目建设地点
1	新洋港闸下移	省水利厅 市水利局	下迁闸孔净宽190米新洋港闸1座，疏浚新老闸之间港道，新开引河5.32公里，新建生态引水闸1座	新建	2020-2023	153000	6409	射阳县、亭湖区
2	海堤建设工程	省水利厅 市水利局 东台、大丰、射阳、滨海、响水政府	海堤堤线调整、护坡、保滩工程，黄沙港闸改建	改建	2021-2025	1200000000	20000	东台、大丰、射阳、滨海、响水

附表 5:

“万人从渔”主要项目编排表

序号	项目名称	主要目标	建设内容	投资估算	责任部门
1	黄沙港渔港小镇	塑造多位一体的渔业生活方式体验，江苏最大的海洋休闲渔业中心	海淡水养殖示范基地、止锚湾避风港地、冷链仓储物流基地、渔业总部基地、渔港经济产业园、织女工坊、国际水产交易市场、渔业电子商务、旅游综合服务区、国际渔港休闲旅游度假区。		射阳县政府
2	斗龙渔港小镇	推动渔港建设与渔港小镇融合发展，全力打造盐城最具特色的渔港小镇	渔港小镇科技馆、民宿文化展示馆、麻菜珩综合体，渔船公园，渔港码头仓储区，干河码头避风港；改造渔港小镇客厅、精品酒店、海鲜烧烤、渔村民宿、连锁酒店；打造渔村公园、下明复河景观带、旅游集散中心、出海休闲游（海上观日出、海钓）、户外体验游（直升机、场地越野）。		大丰区政府
3	新洋港特色渔港小镇	打造“大遗产旅游服务中枢”	采用“老街改造+片区建设”模式，规划建设田园生活度假区、遗产文化交流区、码头休闲娱乐区、渔港民俗体验区等四个体验性旅游片区。		亭湖区政府
4	月亮湾度假区	打造集体旅游度假、体育赛事承办、文娱体验于一体的5A景区	改造提升旅游服务中心、六合渔村、月堤海景公园；规划新建渔文化主题园区（公园、文化中心、商业街等）、国际渔村（渔家小筑、漂浮客栈等）、水手之家、工业旅游观光中心（渔人码头、渔乐广场等）。	10亿-30亿	滨海港经济开发区
5	翻身河海鲜一条街	发扬海鲜饮食文化，打造具有海洋风情的海鲜一条街	大力推进餐饮业与旅游、食品加工相结合，积极发展餐饮连锁等新型经营业态。		滨海港经济开发区
6	长三角（东台）康养基地	打造“长三角”地区功能齐全、设施一流的康养基地	项目规划面积约17.1平方公里，总建筑面积约700万平方米。启动区规划面积约3平方公里，建筑面积约230万平方米，包括三甲医院、疗养院、商业综合体、五星级酒店、博物馆、庆典广场等。	700亿	东台市政府

序号	项目名称	主要目标	建设内容	投资估算	责任部门
7	东台黄海森林公园旅游度假区	争创国家 5A 级旅游景区	项目位于东台黄海国家森林公园种苗中心地块，总面积约 1600 亩，新建精品酒店、主题民宿、多功能宴会厅、特色商业街、风光田园等项目。通过提升改造，争创国家 5A 级旅游景区。	20 亿	东台市政府
8	东台条子泥景区	以“世遗”为主题，打造条子泥 4A 级景区和条子泥湿地公园	建设条子泥游客中心（含辐射沙脊文化展示馆、勺嘴鹬主题馆、条子泥商业服务区）、分布式游客驿站、旅游大道、观测塔、星级宾馆等项目，争创国家 4A 级景区。	5.2 亿	东台市政府
9	黄沙港渔港特色小镇	打造黄海湿地旅游新地标	1. 黄沙港镇总体规划提升；2. 新建 207 亩渔港风情广场；3. 续建水产品交易市场、海岸城大酒店；4. 完成集镇整体形象提升工程。	20 亿	射阳县政府
10	射阳县日月岛康养旅游度假区	创建国家级旅游度假区和国家级生态旅游示范区。	总规划面积 20 平方公里，其中岛屿面积 12 平方公里，水域面积 5 平方公里，外域面积 3 平方公里。以“海风河韵、水绿生态”为主题，借日月同辉吉祥之意，建十里彩虹生态绿岛，全力创建国家级生态旅游示范区和国家级旅游度假区。	202 亿	射阳县政府
11	大丰麋鹿生态小镇	占地 5400 亩，打造集生态旅游、健康养生、休闲度假、体育竞技、文化传承、动物研究和科普教育于一体的森林湿地特色生态小镇。	项目规划房屋建筑面积 25.5 万 m ² ，景观湖泊 400 亩，中心景区分为 4 个主题岛屿，分别是艾莎艾卡梦幻世界、中央魔幻岛、浪漫花林、神鹿岛传奇。	30 亿	大丰区政府
12	丹顶鹤风情小镇	打造国内首屈一指的“鹤”文化小镇，创建 AAAA 级景区。	规划面积约 3 平方公里，一期规划面积约 1.6 平方公里，PPP 模式，围绕旅游功能化、体验多样化、消费全时化目标，以中医药健康产业为支撑，建成集产业、旅游、社区、人文于一体的绿色生态旅游小镇。	16.16 亿	亭湖区政府
13	绿岛小夜曲改造提升	打造具有国家级影响力的影视文化新名片	对绿岛小夜曲现有建筑里面进行改造和内部装修；对南区绿岛景观进行提升改造。	2.2 亿	响水县政府

序号	项目名称	主要目标	建设内容	投资估算	责任部门
14	盐之有味美食街	打造海盐主题工业旅游观光区，打响“盐之系列”品牌	位于陈家港区海精盐厂周边区域，利用棚改拆迁土地，拟规划面积 1388 亩，规划建设海精盐厂整体技术改造和配套工业旅游观光项目，配套“盐之旅”旅游接待中心、“盐之有味”美食街、盐衍生品加工区（盐城地方特色腌制品等）、“盐研工坊”盐产业研发中心及海盐文化配套展馆和湿地公园等项目。		响水县政府

征求意见

附图

附图 1 规划范围图

附图 2 渔港渔业现状图

附图 3 渔港渔业空间布局规划图

附图 4 交通系统规划图

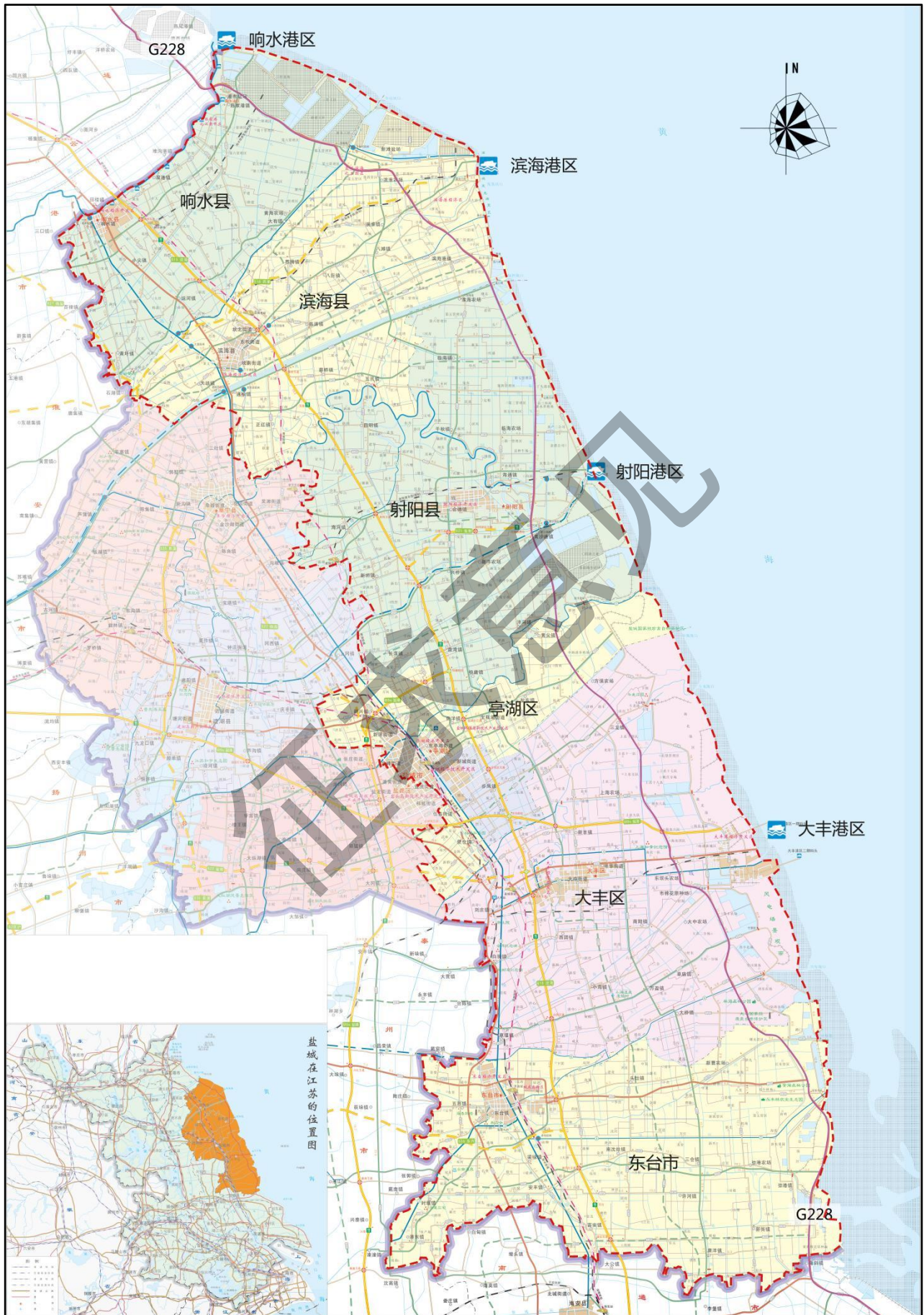
附图 5 入海河口治导线规划图

附图 6 城镇建设规划图

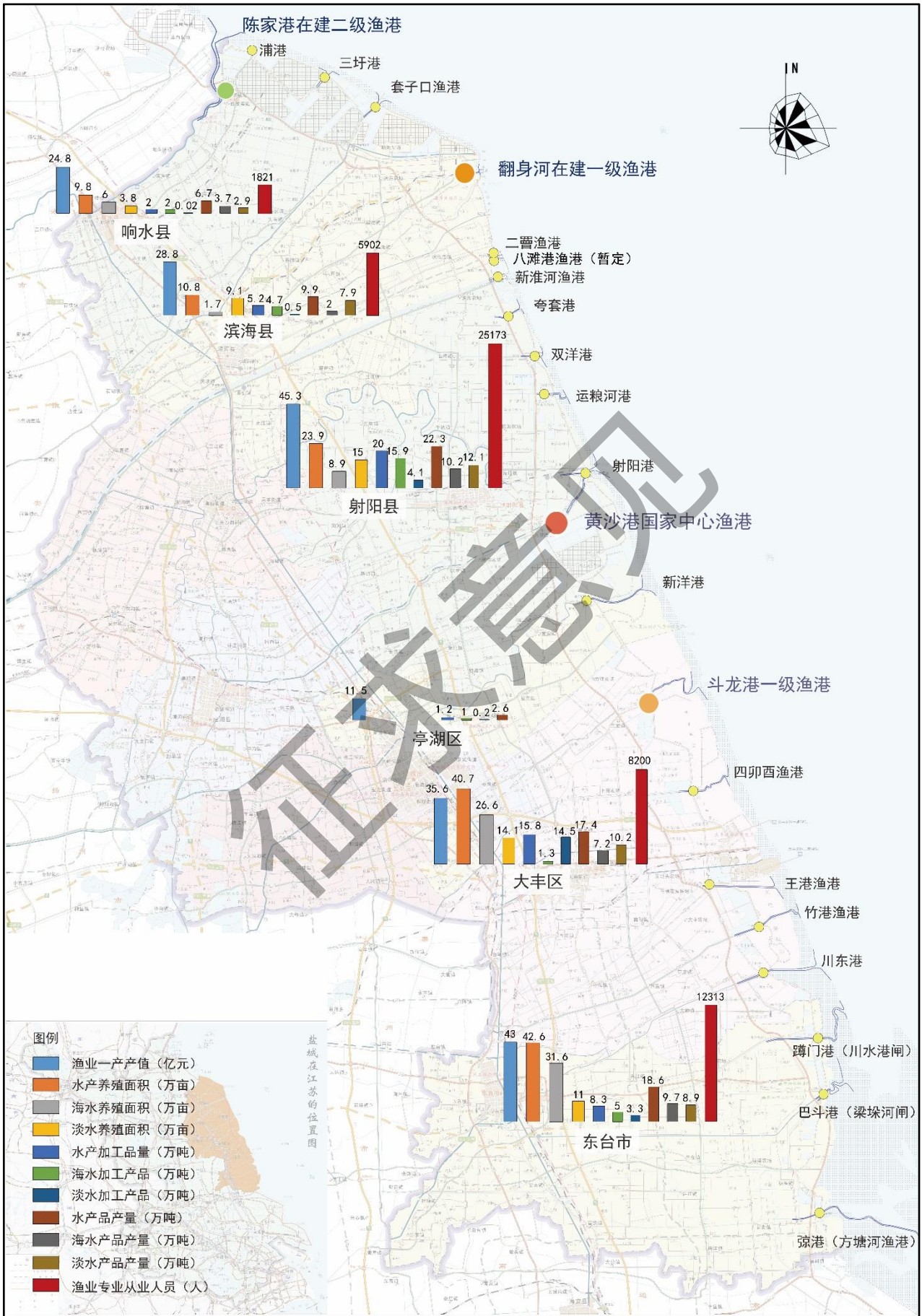
附图 7 全域旅游格局规划图

征求意见稿

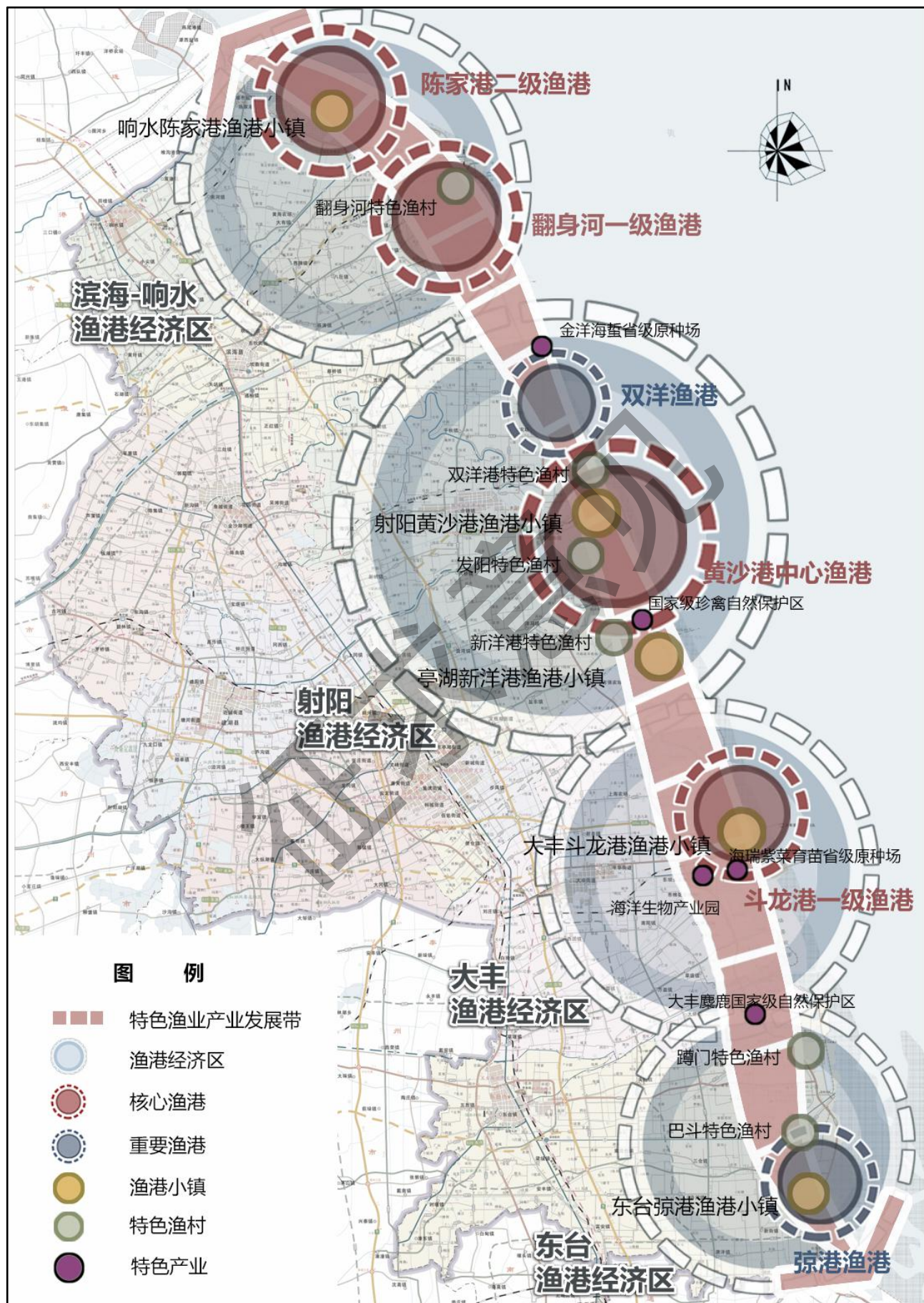
附图 1：规划范围图



附图 2：渔港渔业现状图



附图 3：渔港渔业空间布局规划图



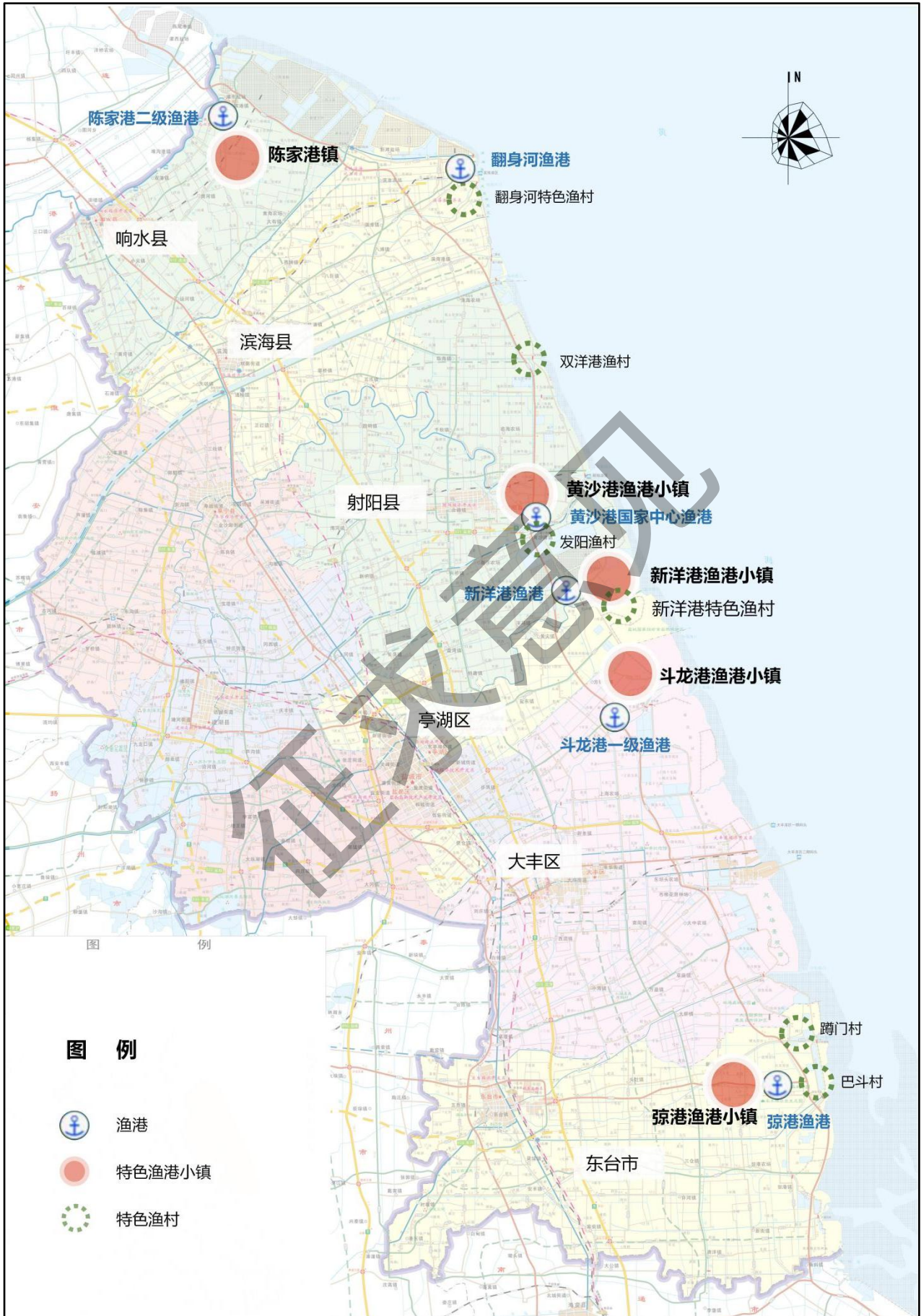
附图 4：交通系统规划图



附图 5：入海河口治导线规划图



附图 6：城镇建设规划图



附图 7：全域旅游格局规划图

