

美丽盐城建设总体规划

(2021-2035年)

(初稿)

盐城市人民政府
二〇二一年四月

目 录

第一章 美丽盐城建设的时代背景	1
第一节 重大意义.....	1
第二节 宏观形势.....	2
第三节 发展基础.....	4
第二章 深化强富美高新实践，打造美丽中国盐城样板	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 目标愿景.....	10
第三章 擘画“一核三带”蓝图，塑造陆海统筹的魅力空间格局	15
第一节 塑造人水相亲，河海联动的水绿盐城.....	15
第二节 打造资源集聚、功能完善的中心核.....	18
第三节 建设三生融合、人景和谐的复合带.....	20
第四节 构建错位发展、特色鲜明的魅力区.....	24
第四章 打造国际生态会客厅，彰显水清岸绿的自然生态之美	29
第一节 全面提升生态环境质量.....	29
第二节 倾力构筑绿色生态屏障.....	32
第三节 携手共建国际生态会客厅.....	35
第五章 践行“两山”发展理念，树创低碳循环的绿色发展之美	38
第一节 营造开放共享绿色创新生态.....	38
第二节 创新碳达峰碳中和盐城模式.....	41

第三节	全力打造盐城绿色地标产业	43
第四节	铺陈生态经济发展鲜明底色	45
第六章	绘就诗意栖居图景，营造城乡一体的幸福宜居之美	49
第一节	塑造美丽和谐的城乡风貌	49
第二节	营造优质共享的宜居体验	52
第三节	构建内畅外联的交通体系	54
第七章	传承悠长水韵文脉，闪耀亮点纷呈的人文光华之美	57
第一节	多层次弘扬传统文化魅力	57
第二节	广覆盖优秀文化产品服务	59
第三节	全方位推进文旅融合发展	61
第八章	诠释崇德向善精神，演绎政通人和的社会文明之美	64
第一节	营造博爱包容的社会氛围	64
第二节	强化共享普惠的民生供给	65
第三节	改善安居乐业的生活环境	68
第九章	强化规划实施，铸就美丽盐城新辉煌	70
第一节	加强组织领导	70
第二节	创新机制建设	71
第三节	引导公众参与	72
附录 1：	美丽盐城建设总体规划相关图件	74
附录 2：	美丽盐城建设专题参考案例集	76

前 言

盐城市，作为江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市，有着得天独厚的土地、海洋、滩涂资源，位处沪、宁、徐三大区域中心城市 300 千米辐射半径的交会点，是江苏省委、省政府确定的“重点发展沿江、大力发展沿海、发展东陇海线”的三沿战略及“海上苏东”发展战略实施的核心地区，是“京沪东线”的重要节点，是国家沿海发展和长三角一体化两大战略的交汇点。建设美丽盐城，是打造“东方湿地之都，黄海水绿名城”的生动实践，是推动“强富美高”新盐城和高质量发展走在前列的重要抓手。为深入贯彻党的十九大精神，全面落实党中央建设美丽中国的总体要求和省委、省政府《关于深入推进美丽江苏建设的意见》《美丽江苏建设总体规划（2021-2035 年）》，编制本规划。

本规划是指导当前和今后一个时期美丽盐城建设的纲领性文件，是制定相关规划和政策的依据。规划近期至 2025 年，远期至 2035 年。

第一章 美丽盐城建设的时代背景

第一节 重大意义

美丽中国建设是习近平总书记亲自布局的重大举措，关乎百姓福祉和民族未来，是坚持和发展中国特色社会主义基本方略、实现中华民族伟大复兴的战略安排。“十八大”以来，党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设纳入五位一体布局，围绕生态文明建设和生态文明体制改革作出了一系列的部署和安排，绘制了美丽中国建设的宏伟蓝图。党的十九大报告进一步强调，将生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现列为 2035 年基本实现社会主义现代化的六大目标之一。加快建设美丽中国，是顺应人民群众追求美好生活的期待、实现中华民族永续发展的客观要求，具有非常重大的理论和实践意义。

2014 年总书记视察江苏，擘画了“强富美高”新江苏建设宏伟蓝图，赋予我省建设美丽江苏的重大使命。党的十九届五中全会之后，总书记首次地方视察选择江苏，赋予“争当表率、争做示范、走在前列”的新时代使命担当。美丽江苏建设作为一项事关全局的重大战略任务，是全面贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神的实际行动，是开启基本实现社会主义现代化新征程的迫切需要，也是江苏有责任有能力在美丽中国建设中走在前列、争创典范的有力体现。

盐城作为黄海之滨一颗璀璨明珠、长三角北翼坚持“两海两绿”发展路径的生态经济高地，人杰地灵，地广民丰、文化繁荣、发展潜力大，是一座宜居宜业、宜游宜享之城。随着全市高水平全面建成小康社会目标如期实现，人民群众对加快“五美”建设的要求更加迫切。建设美丽盐城是高质量发展的内涵要求，也是推进高质量发展的有力抓手；是加快转变生产生活方式，全方位实现社会主义现代化的必由之路；是优化空间格局，解决城乡融合发展问题的关键举措。建设美丽盐城是市委市政府为加快建成“强富美高”新盐城、实现盐城高质量发展作出的新谋略、新布局。深入推进美丽盐城建设，把良好生态作为立市之本、发展之道、惠民之要，有利于推动生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，高质量建设天更蓝、地更绿、水更清、景更美的“四新盐城”。

第二节 宏观形势

从国际形势看，绿色发展大势和全球环境治理体系深刻变革推动绿色循环低碳发展成为全球共识，各国相互联系、相互依存日益加深，中国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。绿色理念不断强化、新一轮科技革命和产业变革深入发展，为引领世界经济转型指明方向、提供动能。气候变化对整个生态系统和人类命运共同体的威胁日益加剧，低碳发展成为人类命运共同体构建途径。与此同时，国际关系更加复杂，地缘政治

因素日益凸显，发展中国家的代表性和话语权有待进一步提升，国际社会落实可持续发展议程的机遇与挑战并存。

从国内形势看，当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展中不平衡、不充分的问题在资源环境领域表现突出，推进绿色发展已进入爬坡过坎的关键阶段，新时代“两步走”战略部署对绿色转型发展提出迫切需求。2020年9月，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话强调，中国二氧化碳排放将力争于2030年前达到峰值，2060年前实现碳中和。但我国绿色可持续发展仍然存在一些短板，全社会对生态环境保护重要性的认知不够到位，环境质量改善成效不够牢固，生态环境保护尚且存在体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力等问题。

从省市内情看，“十四五”时期，江苏开启率先基本实现现代化新征程，习近平总书记赋予江苏“两争一前列”使命担当，全力推进“强富美高”新江苏建设再出发，江苏向海发展战略稳步开展，美丽江苏建设高起点推进，为深入推进美丽盐城建设提供了稳定的外部政策条件。盐城市作为长三角中心城市，已迈入高铁时代，黄海湿地成功申遗标志着盐城的资源价值发生历史性变化，盐城市委、市政府把坚持“生态立市”作为全市三大发展战略之一，为立足当前、着眼长远，加快建设美丽盐城提供了内部强大支撑。

总的来看，美丽盐城建设正处于大有作为的重要战略机遇期，但同时也要清醒地看到，目前还面临不少困难和问题：当前经济

发展中的结构性矛盾仍然较为突出，科技创新能力不强，“重化型”产业结构转型速度不快；绿色生态发展观不够牢固，安全环保领域风险隐患依然存在，生态环保基础有待加强，环境执法手段相对单一；城市能级有待提升，城乡融合发展进程不快。深入推进美丽盐城建设，是切实解决这些困难和问题、推动盐城率先实现社会主义现代化的必要途径。

第三节 发展基础

近年来，盐城市委、市政府坚持产业强市、生态立市、富民兴市三大发展战略，在产业绿色转型升级、生态环境保护修复、文明城乡建设等方面取得的成绩斐然，为美丽盐城建设奠定了坚实的基础。

——自然资源禀赋得天独厚。盐城位于江苏省沿海重要节点，是省内唯一同时拥有海港和空港两个一类开放口岸的城市，沿海滩涂面积占全省沿海滩涂面积的 70%，海岸线长度、建设用地面积居全省第一。盐城素有“东方湿地之都”的美誉，拥有 2 处国家级湿地自然保护区，中国黄（渤）海候鸟栖息地是长三角地区唯一的世界自然遗产，填补全国滨海湿地类世界自然遗产空白。卓越的自然要素禀赋为推进美丽盐城建设奠定了良好的资源基础。

——人文荟萃历史积淀丰厚。白色海盐文化造就聪慧勤奋的文化底蕴，中国海盐博物馆是全国唯一一座经国务院批准、全面

反映中国海盐历史文明的大型专题博物馆。红色铁军文化刻入盐城英雄骨髓，盐城国家级爱国主义教育基地新四军纪念馆是国内最全面、最系统反映新四军抗战史的综合纪念馆。本色淮杂文化不断丰富人民生活，淮剧、建湖杂技和“董永与七仙女传说”被列为国家级非物质文化遗产名录。民间文学沃土养育出胸中藏丘壑、腕底有烟云的施耐庵，《水浒传》揭开中国小说史全新面貌。省级及以上非遗项目数位居全省第 **XX** 位。悠长的历史文脉为推进美丽盐城建设奠定了良好的人文基础。

——经济综合实力稳步提升。“十三五”期间，盐城市地区生产总值连跨两个千亿元台阶，在全国地级以上城市中排第 **38** 位，人均 **GDP** 突破 1 万美元。创新能力提升强劲，成为苏北首个高企数量超千家的设区市，获批国家创新型城市、国家“双创”示范基地，为构建现代绿色产业体系提供科技支撑。农业总产值超千亿，居长三角地区首位，初步建成规模全国最大、科技水平全国领先的沿海现代渔业产业带。全市工业全口径开票销售总量年均增长 **8.6%**，新能源装机总量、发电量均居全省第一，电子信息产业产值增速连续三年全省第一。服务业增加值年均增速高于 **GDP** 增速 **2** 个以上百分点，占地区生产总值比重超 **48%**。稳进的经济综合实力为推进美丽盐城建设奠定了良好的经济基础。

——生态环境面貌展换新容。严守生态保护红线，陆域生态空间保护面积全省最大。市区空气质量连续多年全省最优，连续 **4** 年被省政府表彰为“大气污染防治优秀城市”。全市地表水国省

考断面优于Ⅲ类水比例 100%，建成区全面消除黑臭水体，创成全国水生态文明城市。造林面积连续 3 年全省第一，创成国家森林公园城市，东台黄海森林公园创成国家森林公园康养基地，盐都区创成国家“两山”理论实践创新基地。盐都、建湖获批国家生态文明建设示范县，东台市创成省级生态文明建设示范市。不断改善的环境质量为推进美丽盐城建设奠定了良好的生态基础。

——城乡宜居程度持续优化。城市承载力显著提升，形成全面改造城北、拓展提升城南、加快建设城东、整体开发城西、有机更新城中的城市发展方略，盐南高新区获批全国首批“智慧城市”试点。创成全国绿化模范城市，公园绿地服务半径覆盖率达 95%。垃圾分类投放、收集、运输和处理系统基本建立，全省率先实现市域生活垃圾全量焚烧，新都街道为全省唯一的垃圾分类示范街道。乡村振兴深入推进，在全国首创联耕联种新模式，完成“十镇百村”示范镇村建设。美丽乡村建设深入推进，创成 47 个省级特色田园乡村、260 个美丽宜居村庄，大丰区全心村获评“中国美丽休闲乡村”。美丽宜居城乡建设的深入推进为推进美丽盐城建设奠定了扎实的载体基础。

——社会民生水平扎实提高。民生保障支出占公共财政支出近比例 80%，城镇登记失业率控制在 4% 以内，6000 元以下低收入人口全部脱贫，滨海县荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。民生兜底保障稳固有效，在苏北率先实现城乡低保标准一体化。城乡社会治理全面深化，基层党组织领导的共建共治共享制度不断完善。

公共安全防线进一步筑牢，获全国社会治安综合治理优秀市表彰。覆盖市县镇村四级公共文化服务体系基本形成，淮剧《小镇》荣获国家文华大奖，丹顶鹤国际湿地生态旅游节、黄海森林音乐节等品牌影响力不断放大。高水平创成全国文明城市。较高的民生发展水平和社会文明程度为推进美丽盐城建设奠定了良好的社会基础。

第二章 深化强富美高新实践，打造美丽中国盐城样板

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三市”战略，坚定“两海两绿”路径，坚持走绿色发展、生活富裕、生态良好、社会文明程度高的发展道路，紧扣“东方湿地之都，黄海水绿名城”定位，聚焦美丽内涵、顺应人民诉求、彰显盐城特色，以优化空间布局为基础，以改善生态环境为重点，以绿色可持续发展为支撑，以美丽宜居城市和美丽镇村建设为主抓手，推动人与自然和谐相处、共生共荣，推进开发与保护协调发展，充分彰显盐城水清岸绿的自然生态之美、城乡一体的幸福宜居之美、亮点纷呈的人文光华之美、政通人和的社会文明之美、低碳循环的绿色发展之美，全力建设“世界级生态会客厅、国际绿色能源之城、全国碳中和示范区”，打造有形态、有韵味、有温度、有质感的美丽中国样板城市。

第二节 基本原则

生态优先、绿色发展。践行“两山”理念，擦亮“东方湿地，百河之城”品牌，用好太平洋西海岸最大的生态湿地资源，坚持人

与自然和谐共生，统筹推进经济生态化与生态经济化，推动生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，努力实现天更蓝、地更绿、水更清、景更美，为长三角、全国碳达峰、碳中和贡献盐城力量。

以人为本、可观可感。把以人民为中心作为价值取向，塑造可观可感的美丽盐城作为建设导向。积极回应群众关切，满足人民日益增长的高品质生活需要。强化宜居宜业宜游宜养的城市功能，提高人民群众获得感、安全感、幸福感，既塑造可观的“外在美”，又提升可感的“内在美”。

系统谋划、彰显特色。强化规划引领作用，坚持统筹协调、联动发展，立足盐城资源禀赋，保护传承历史文化，充分彰显盐城自然生态、人居风貌、特色人文、时代精神和文明素养。搭建全球生态文明理念对话接触平台，增强盐城长三角国际生态合作领域影响力话语权，切实发挥世界遗产品牌效应，着力建设国际湿地生态城市。

整体推进、重点突破。聚焦重点领域和关键环节，以建设宜居宜业宜游宜养的美丽盐城为导向，协同推进绿色发展、生态环境保护修复、人民生活品质提升、社会文明程度提高。着力补短板、强弱项，促提升，多措并举，建立健全推进美丽盐城高质量建设的长效机制。

全民参与、共建共享。建立健全政府、社会和公众协同推进机制，增强价值认同，凝聚整体合力。探索共建共治共享新路径、新机制、新载体，通过“互联网+”、新闻融合媒体等平台，加强政

府引导与宣传，充分调动全民参与美丽盐城建设的积极性，形成全社会共建共治共享的良好氛围。

第三节 目标愿景

到 2025 年，“东方湿地，百河之城”品牌不断擦亮，美丽盐城建设的空间布局、发展路径、动力机制基本形成，生态安全屏障更加巩固；生态环境质量明显改善，主要污染物排放总量持续减少；城乡环境面貌显著提升，绿色低碳生产生活方式和消费方式广泛形成；绿色经济发展活力显著增强，资源配置和利用效率更加科学高效；文明和谐程度进一步提高，创成美丽中国样板城市。

——生态环境更加秀美。打造长三角的生态绿肺，提供最好的空气。山水林田湖草生态系统健康得到有效保障、服务功能稳定恢复，生物多样性得到明显改善，环境风险得到有效管控，环境健康得到有力保障，生态环境治理体系和治理能力现代化建设迈上新台阶。到 2025 年，全市森林覆盖率达 XX%，湿地保护率达到 60%以上，空气质量优良天数比例达到 90%以上，地表水国考断面水质达到或优于 III 类比例达到 100%。

——绿色发展更加精美。打造成为国际绿色能源之城。绿色创新能力显著提高，绿色产业发展水平不断提高，生态产品价值实现机制基本建立，生态经济的规模和质量走在全省前列，资源

能源利用集约高效，新旧动能转换取得显著成效。到 2025 年，单位地区生产总值能源消耗控制在 XX 吨标准煤/万元以内，清洁能源占比超 44%，非化石能源占一次能源消费比重达到 35%。

——城乡环境更加优美。精致靓丽的城乡风貌基本形成，优质共享的居住条件总体实现，2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务基本完成，农民群众有改善意愿的老旧房屋和“空心村”得到有效改造，舒适畅行的交通网络进一步完善。到 2025 年，全市垃圾分类集中处理率达到 90%，城市建成区绿化覆盖率提高到 40%以上，城镇常住人口保障性住房覆盖率达到 XX%。

——人文特色更加隽美。勤劳诚实的盐阜文化底蕴不断彰显，黄海湿地世界遗产品牌擦亮，全域旅游、全景世遗的旅游空间格局全面构建，打造成为世界闻名、令人向往的生态旅游目的地，绿色智能的生活方式初步形成。到 2025 年，全市游客接待量破亿人次，旅游总收入破千亿元，人均接受公共文化场馆服务次数达到 XX 次/年。

——社会文明更加淳美。博爱包容的社会氛围基本形成，人人共享的民生“幸福圈”不断扩大，安居乐业的社会环境持续改善，社会文明程度全省领先。到 2025 年，全市社会文明程度测评指数达到 90 以上，大市区、一半以上县（市）创成全国文明城市，70%以上行政村创成县级以上文明村。

到 2035 年，人民群众过上现代化的高品质生活，人的全面

发展和全体人民共同富裕充分展现，生态系统实现良性循环，自然和人居环境质量与基本实现社会主义现代化相适应，绿色可持续发展全面形成，碳排放达峰后稳中有降，滨海湿地蓝色碳汇能力逐步提高，城市文化软实力显著增强，全民道德素质与社会文明程度达到新高度，成为具有全球影响力的生态优先、绿色发展的碳中和示范区，全面建成独具特色的生态良好、绿色发展、生活宜居、文化繁荣、社会文明的美丽中国样板城市。

表 1 美丽盐城建设主要指标体系

分类	序号	指标	单位	2025 年 目标	属性
自然生态	1	森林覆盖率 ^[1]	%		约束性
	2	自然保护地面积占陆域国土面积比例 ^[1]	%		约束性
	3	重点生物物种数保护率 ^[1]	%		约束性
	4	城市空气质量优良天数比例 ^{[1][2]}	%	90	约束性
	5	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度 ^[1]	微克/立方米	30	约束性
	6	城市可吸入颗粒物（PM ₁₀ ）浓度 ^[1]	微克/立方米		约束性
	7	地表水水质优良（达到或好于 III 类）比例 ^{[1][2]}	%	100	约束性
	8	地表水劣 V 类水体比例 ^[1]	%	0	约束性
	9	污染地块安全利用率 ^[1]	%	95	约束性
	10	受污染耕地安全利用率 ^[1]	%	95	约束性
城乡宜居	11	城市集中式饮用水水源地水质达标率 ^[1]	%		约束性
	12	城镇生活污水集中收集率 ^[1]	%		约束性
	13	农村生活污水处理和综合利用率 ^[1]	%		约束性
	14	生活垃圾分类集中处理率 ^{[2][3]}	%	90	约束性
	15	城市建成区绿化覆盖率 ^[4]	%	40	约束性
	16	农村卫生厕所普及率 ^[1]	%		约束性
	17	城镇常住人口保障性住房覆盖率 ^[5]	%	26	预期性
	18	美丽宜居镇村建成率 ^[5]	%		预期性
水韵人文	19	湿地保护率 ^[1]	%	60	约束性
	20	水土保持率 ^[1]	%		约束性
	21	文化产业增加值占地区生产总值比重 ^[5]	%		预期性
	22	全民阅读指数 ^[5]	—		预期性
	23	人均接受公共文化场馆服务次数 ^[5]	次/年		预期性
文明和谐	24	社会文明程度测评指数 ^{[2][5]}	—	90 以上	预期性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限 ^{[2][5]}	年	11	预期性
	26	养老助困服务保障水平 ^[5]	%		预期性
绿色发展	27	农膜回收率 ^[1]	%		约束性
	28	化肥施用总量 ^[6]	吨		约束性
	29	绿色防控覆盖率 ^[7]	%		约束性
	30	单位地区生产总值能源消耗降低 ^[2]	%	完成省下 达任务	约束性
	31	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 ^[2]	%	完成省下 达任务	约束性
	32	非化石能源占一次能源消费比重 ^[2]	%	35	约束性
	33	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 ^[2]	%	45	预期性

说明：

[1]为纳入《美丽中国建设评估指标体系》的指标，随《美丽中国建设评估指标体系》调整同步对照调整；

[2]为纳入市“十四五”规划《纲要》的指标；

[3]替代《美丽中国建设评估指标体系》中的“城镇生活垃圾无害化处理率”和“农村生活垃圾无害化处理率”指标；

[4]为纳入《美丽江苏建设评估指标体系》的指标，替代《美丽中国建设评估指标体系》中的“城市公园绿地 500 米服务半径覆盖率”指标；

[5]为纳入高质量绩效评价考核的指标；

[6]为纳入《美丽江苏建设评估指标体系》的指标，替代《美丽中国建设评估指标体系》中的“化肥利用率”；

[7]为纳入《美丽江苏建设评估指标体系》的指标，替代《美丽中国建设评估指标体系》中的“农药利用率”。

第三章 擘画“一核三带”蓝图，塑造陆海统筹的魅力空间格局

盐城素有“百河之城”的美誉，以水为媒、以水为脉，统筹生产、生活、生态“三生”融合发展，塑造各具特色、各现其美的全域魅力空间格局。聚焦美丽、健康、生态、宜居，着眼区域生态资源比较优势和可持续发展能力，深化研究沿海地区特色发展，呈现既城既乡、亦业亦境、宜游宜居的崭新城市风貌，铸就盐城“三生”空间最美形态。

第一节 塑造人水相亲，河海联动的水绿盐城

优化国土空间布局。协调推进“一带一路”倡议，深入推进长江经济带发展、长三角一体化发展、江苏向海发展、淮河生态经济带建设等重大战略，建立健全市域国土空间规划体系，统筹推进市区与县域、沿海与内陆、城镇与农村协调发展，分区分类实施国土空间用途管制，探索规划“留白”制度，形成全市国土空间开发保护“一张图”。统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立健全分类管控机制。优化生产力空间布局，加快构建集约高效、亦业亦境的生产空间，宜居适度、既城既乡的生活空间，地绿水清、宜游宜享的生态空间，整体形成“一核、三带、四区”的全市域魅力空间格局。（责任单位：市委宣传部、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局

等按职责分工负责，各县（市、区）人民政府责任落实。以下均需各县（市、区）人民政府落实，不再列出）

推动区域融合发展。全面融入以上海为龙头的长三角一体化，高质量推进长三角“飞地经济”示范区、科创成果转化基地、优质农产品供应基地、生态旅游康养基地“一区三基地”建设，高标准建设长三角中心区城市，打造长三角北翼强劲活跃增长极。以“一带一路”节点城市建设为引领，全方位加强对韩合作，高标准建设中韩（盐城）产业园，打造亚太自贸区建设先行区，加快构建连接日韩、东南亚、欧美的国际开放大通道，不断扩大“一带一路”朋友圈。抢抓淮河生态经济带战略机遇，充分发挥东部海江河湖联动区中心城市的引领作用，努力打造淮河流域特色产业发展高地、新型城镇化建设示范区、中东部合作发展先行区。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市科技局、市农业农村局、市自然资源和规划局、市生态环境局等按职责分工负责）

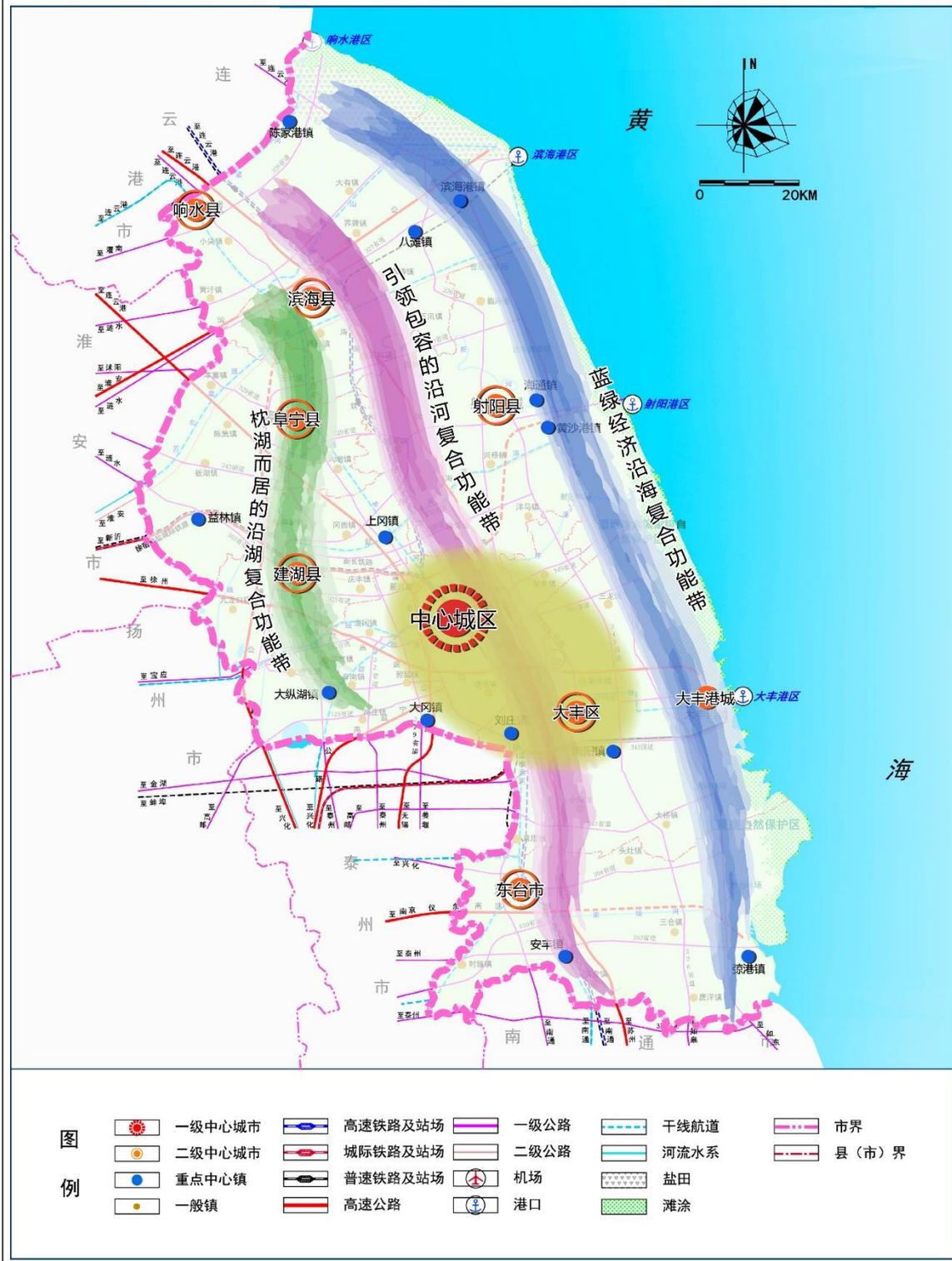


图 1 美丽盐城全域魅力空间格局图

第二节 打造资源集聚、功能完善的中心核

推动以主城为核心的盐丰一体化发展，重点建设盐丰基础设施、产业发展、公共服务、生态建设等“四个一体化”，构建“一主、一副、两翼、两轴、一极”的市区发展空间布局。扩大“中心辐射”，推进“主副协同”，强化“两翼”齐飞，实施“两轴共进”，实现“沿海突破”，打造江苏沿海具有最优经济效益、最强影响效能、最广发展前景的中心核。

突出“一主领跑”。坚持“中心辐射”，进一步做强基础、做优功能、做大商圈、做好产业，加速集聚长三角优质资源，提升城市能级和主城吸引力，增强对市域、皖东、鲁南等地区辐射带动能力。盐都区不断丰富内涵，全力建设创新创业策源地、智能制造新高地、城乡融合样板区、两山践行先行区。亭湖区坚守提升首位度理念，打造产业新城、现代新城、开放新城、生态新城、首善新城的“五新”亭湖。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市科技局等按职责分工负责）

强化“一副承接”。推进“主副协同”，按照城市副中心定位，推动大丰城区向西向北发展，重抓新丰、刘庄等盐丰接合片区，配合做好高铁片区战略性土地储备和城市规划设计。坚持开发建设与主城区同步规划、同等标准，引导主城区部分城市功能在大丰城区布局。发挥综合交通对城市空间的拓展带动作用，加快建

设盐丰快速通道。支持大丰建设全市新能源产业高地，加快打造长三角“飞地经济”示范区、沿海绿色产业新高地、市区东向出海桥头堡。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局、市工业和信息化局等按职责分工负责）

加速“两翼齐飞”。东部环保科技城大力推进“三链”“两业”深度融合，推动绿色产业集聚发展，持续提升绿色产业竞争力，助力亭湖区打造中国节能环保产业之都。西部盐城高新区坚持先进制造业与现代服务业双轮驱动，繁荣发展智能终端、高端装备、新能源，提升发展电商物流、汽车服务、商务商贸，打造“3+3”现代产业体系，深入带动城市产业空间跨越宁靖盐高速向西拓展。

（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

推动“两轴统筹”。蟒蛇河-新洋港生态轴串联大纵湖-蟒蛇河-盐龙湖-新洋港建成“百里湿地画卷、世界遗产连廊”的城市风光生态走廊。向西重点建设高水平科创园区，向东联动空港经济区、环保科技城，串联珍禽保护区、大洋湾景区、先锋岛生态组团、大纵湖旅游景区等，构筑“以绿生金、明珠串场”城市生态轴线。盐阜盐丰城市发展轴实现“南北联动”，向南沿开放大道、串场河、盐丰快速通道、大丰高铁站、幸福东大街、大丰港区形成复合发展轴，是公共服务设施、商业设施、文化设施、特色城镇的集中带。向北沿盐冈快速通道、204 国道、串场河形成新的发展轴。加快构建快速多元的交通体系，加强沿线上冈、便仓、刘庄等乡

镇(街道)节点的建设,形成特色突出、功能完备的城市发展轴。

(责任单位:市发展改革委、市自然资源和规划局、市文化广电和旅游局、市生态环境局、市交通运输局、市住房和城乡建设局等按职责分工负责)

促进“一极突破”。依托两港(滨海港、响水港)、两城(滨海港城、响水港城),重点围绕钢铁、纤维素纤维、能源、新材料、新医药、物流等主导产业,建设河海联运、云仓物流、科技孵化、能源集散四基地,依托宝武钢铁、德龙不锈钢、金光循环经济及再利用、综合能源基地等项目,培育产业发展新动能。大力推动配套项目集聚和上下游产业链延伸,进一步发挥区域联动优势,实现绿色跨越、绿色发展,建成产业经济新高地、城市发展增长极。(责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市文化广电和旅游局、市生态环境局等按职责分工负责)

第三节 建设三生融合、人景和谐的复合带

坚持“三生”融合,放大“三沿”优势,构建沿海、沿 204 国道-通榆河-串场河、沿西部湖荡-淮河的“生态、生活、生产”复合功能带,再现“鹤舞鹿鸣,水流月涌”美丽图景。

构筑蓝绿经济沿海复合功能带。坚持陆海统筹、河海联动、人海和谐,面朝大海、向海发展、赋“能”未来,抢抓新一轮沿海高质量发展机遇,加快建设国家海洋经济发展示范区,推动滨响

一体化发展，努力打造成为东部沿海发展质量高、经济活力强的蓝色增长极，强化幸福沿海建设，勾勒出具有世界影响的集海洋自然景观、滨海城镇景致、沿海产业景色为一体“三景共生”的人海和谐大美海岸线。

一是“向海而生”现代蓝色产业带。依托临海高等级公路，串连沿路重点开发园区、港城、乡镇，强化南北向的经济联系与功能互补，重点发展特色临港产业与现代服务业等。大力发展风电，推动海上风电集中连片开发，探索海上风电开发向深远海迈进，致力打造具有示范效应的国家级海上风电基地。发展壮大海工装备、海洋生物医药、海水淡化等新兴产业，积极发展港口物流、海洋航运、旅游康养等海洋服务业。加快发展沿海现代农业，构建集养殖、捕捞、加工出口、休闲观赏于一体的现代渔业产业体系。深入贯彻长三角区域一体化发展战略要求，积极有序承接区域重大产业项目。

二是“面朝大海春暖花开”滨海风貌城镇带。统筹推进港口、港产、港城联动发展，加快打造依托港口形成的产业园区和城市发展新空间。支持港城按照绿色、智慧、低碳的建设要求，不断提升产业配套、公共服务、生态宜居水平，引导大丰港城、滨海港城、响水港城特色化错位发展。推动射阳黄沙港、大丰斗龙港、东台凉港等渔港经济区建设，加快打造特色渔港小城镇。全面建成大丰港城、射阳港城、滨海港城、响水港城等现代化海滨港城，成为全省港产城融合发展的示范。

三是“生态绿+海洋蓝”沿海生态风光带。依托世界遗产和国家级自然保护区，突出湿地、森林、海洋三大要素，整合盐城湿

地、沿海林场、滨海滩涂、渔港风光以及海盐文化、红色文化、生物多样性等独特资源，发展滨海全域旅游。以条子泥、弥港世遗湿地、黄海森林公园、麋鹿自然保护区、珍禽自然保护区、月亮湾海滨度假区等沿海旅游景区为主要载体，打造集湿地观光、生态康养、科普体验于一体的江苏最美海岸线。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

专栏 X 沿海主要港口功能布局

大丰港区按照“现代、生态、宜居”的国际化港口城市定位，依托临港产业形成综合物流体系，建成区域性综合枢纽。

射阳港区按照“东方海上风电之都”总体定位，依托风电、机械装备等产业，建设风电产业港。

滨海港城按照“淮河新门户、河海汇融城”总体定位，加快推进月亮湾、灵龙湖、银杏岛等重点项目建设，打造水景交融的现代化港城。

响水港城按照“盐城北部新兴增长极”总体定位，深化与市属国有企业合作，加快建设海盐文旅片区、镜湖片区、绿岛片区，提升港城服务功能，带动陈家港片区融合发展。

打造引领包容的沿河复合功能带。串场河是贯穿盐城市区的母亲河、形象河、经济河，沿 204 国道-串场河南北向贯通盐城重要景观、城镇、经济节点，着力打造再现“串场两岸有名景，惊起蛟龙喷浪腥”的“三生融合”人文奇景。一是现代集聚的特色产业带。提升沿线县域特色产业发展水平，重视园区发展特色产业的抓手作用，东台经济开发区着力打造新材料产业，滨海经济开发区全力打造电子信息产业园、汽车零部件产业园、先进机械制

造产业园以及现代服务业集聚区四大板块，争创国家级经济开发区。加强沿线文旅深度融合，持续扩大新四军纪念馆、海盐历史文化景区品牌效应，将盐城人文积淀融入串场河景观带建设，加大东台西溪文化休闲区投入力度，积极推进响水利用黄响路打造响水古云梯关旅游支线，整体提升盐城形象。

二是规模提升的综合城镇带。持续强化中心市区首位度，提升城镇承载力，推动盐丰一体化进程加快迈进，东台市建设老城区、经济开发区、高新区、城南片区、西溪景区等五大片区，滨海县形成提供商住职能和重要公共服务的城镇建设空间，响水县按照“整体向南、适度向东”思路优化提升城市发展布局。

三是城景一体的生态风光带。建美串场河、通榆河、新洋港三条生态风光轴，强化斗龙港与串场河水系河网联动，将盐丰大通道打造成生态景观廊道，将亭湖区塑造成为世界级生态会客厅的大门厅，围绕碳达峰和碳中和的要求，沿线亭湖片区建设长三角地区重要的碳汇林基地和碳汇交易平台。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局、市生态环境局等按职责分工负责）

构建枕湖而居的沿湖复合功能带。统筹生产要素、城市功能、生态资源，全面优化城乡建设、产业发展、生态空间布局，形成生态、生活、生产协同合作、共生共荣、共享发展的新型城市形态。

一是要素集聚的绿色产业带。依托阜宁开发区、东益工业园、建湖开发区等园区载体，聚焦高端装备、新能源、节能环保等主

导产业，以重大项目为抓手，创新载体建设和资源要素配置，充分发挥产业基础优势，促进产业融合发展，坚持“宜链则链、宜群则群、链群并举”，加快推动主导产业提档升级。二是**区域融合的锦绣生活带**。按照集约建设、特色发展的要求，进一步优化建湖、阜宁现有城镇空间布局，加快推进农房改善，加强交通互联、设施共享，结合全域综合整治，科学规划建设美丽乡村，完善商务商贸、行政办公、文化体育等设施，优化生活服务、体育康养、现代教育等功能，致力打造活力宜居之城。三是**三区协同的瑰丽生态带**。依托金沙湖旅游经济区、九龙口-马家荡水乡湿地文化休闲区、大纵湖湿地旅游经济区，以自然地貌为基底，水系为骨架，湖流为廊道，湿地为斑块，系统构建“三区协同”的生态空间格局。将黄河古道桃花源、新四军三师师部旧址、东晋水城、龙冈桃花园等景区串珠成链，整合西部湖荡湿地资源，实现联动发展，打造集休闲、娱乐、康养等功能为一体的长三角知名度假旅游目的地。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

第四节 构建错位发展、特色鲜明的魅力区

遵循“东进”“西拓”“南下”“北上”原则，强化区域空间特色塑造，打造东部沿海城市特色魅力区、西部生态河湖湿地魅力区、南部科创产业飞地魅力区、北部河海联动开发魅力区。因地制宜

实施差别化的区域政策，科学布局产业项目、基础设施和公共服务，在巩固和厚植优势的基础上重点突破、补齐短板，描绘都市亲水、各具特色、协调联动的魅力板块。

打造东部沿海城市特色魅力区。包含大丰港区、滨海港镇、淮滨镇、东台市沿海经济区和弶港镇、响水县陈家港镇、射阳县黄沙港镇和射阳港经济开发区、亭湖区黄尖镇。探索实践生态承载力提升与经济高质量发展协同并进的盐城路径，加强自然岸线和滩涂湿地生态资源保护，系统开展海洋环境整治，依托向海发展优势，大力发展现代海洋经济，加快构建港口经济圈，全力拓展对外开放新空间。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

打造西部生态河湖湿地魅力区。包含建湖全域、阜宁全域、盐都的大纵湖镇、学富镇、楼王镇。擦亮“东方湿地，百河之城”品牌，凭借太平洋西海岸最大的生态资源优势，精心谱写“水安全、水资源、水生态、水文化”四篇水文章，大力发展生态产业、绿色经济，加快建设平原河网地区“两山”理论创新实践区。积极开展全球滨海湿地、迁飞候鸟、海岸地质、海洋蓝碳、生物多样性保护等领域的科学研究，为湿地保护提供更多“盐城方案”，突出湿地、森林、海洋三大要素，作为长三角的“绿肺”提供最优的空气。（责任单位：市发展改革委、市文化广电和旅游局、市生态环境局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

打造南部科创产业飞地魅力区。包含东台全域、大丰全域。

把握长三角生产力布局调整新趋势，发挥上海在盐城“飞地”的桥梁纽带作用，以产业绿色化为核心引领，大力发展海洋经济、飞地经济、数字经济、生态经济，推动产业链、供应链、创新链深度融入长三角城市群，构建形成具有盐城特色的现代产业集群，全力建设长三角北翼产业高地，高标准建设沪苏大丰产业联动集聚区，打造长三角“飞地经济”示范区、长三角科创成果转化示范基地、长三角优质农副产品示范基地、长三角生态旅游康养示范基地。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市农业农村局、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

打造北部协调联动开发魅力区。包含滨海全域、响水全域、阜宁羊寨镇、芦蒲镇、三灶镇、郭墅镇、陈集镇、板湖镇、古河镇。围绕生态保护修复、环境综合治理、产业协同创新等领域，推进阜宁、建湖江淮生态经济区建设，打造淮河生态经济带出海门户。实施滨海港工业园区重大项目资源循环利用试点示范，建立区域合作联动机制。重点承接长三角地区和长江经济带先进制造业产能转移，加快黄河故道综合开发，建设国家河海联动开发示范区。统筹淮河出海航道疏浚、港口优化、岸线资源开发，积极推进滨海港直连工程建设，加快建设集装箱河海联运体系，打造畅通高效的淮河水道。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市自然资源和规划局、市工业和信息化局、市交通运输局等按职责分工负责）

专栏 X 各县（市）区特色魅力导引

东台市：万鸟翔集的海滨湿地，漫林碧透的康养之城

滨海县：惠风赋能的现代港城，通江达海的淮河门户

阜宁县：阜明水秀的江淮乐地，生态宜居的工贸城市

射阳县：海风河韵的黄金岸线，羿射九日的鹤乡福地

建湖县：九龙汇聚的水乡明珠，人文荟萃的艺术之乡

响水县：身姿奋进的海岸强县，跌水轰鸣的黄河故居

大丰区：鹤鹿同春的湿地伊甸，地广物博的临海新城

亭湖区：生机勃勃的环保基地，铁军作风的英杰故居

盐都区：产城融合的双创乐园，文教俱兴的桃林仙境

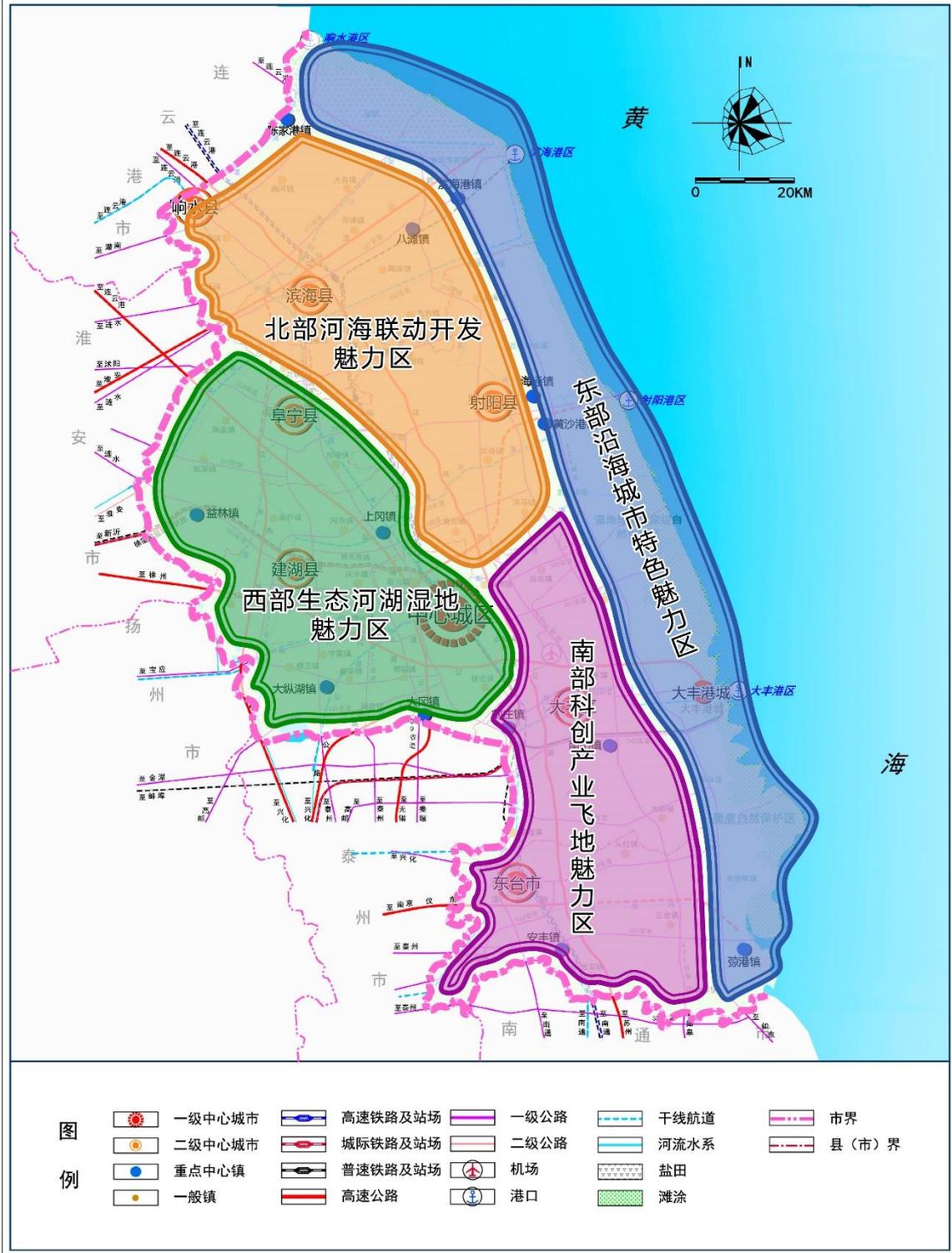


图 2 美丽盐城特色空间分区图

第四章 打造国际生态会客厅，彰显水清岸绿的自然生态之美

生态文明建设以尊重自然、顺应自然、保护自然为思想导向，坚持保护优先、自然恢复为主、及时科学修复方针，加快建设人与自然和谐共生的生态文明建设新格局，全面提升美丽盐城生态形象，着力打造世界级生态会客厅。

第一节 全面提升生态环境质量

巩固提升大气环境质量。推进温室气体与大气污染物协同治理，围绕 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，坚持多污染物协同控制和区域协同治理，扎实开展扬尘污染、挥发性有机物、机动车尾气、餐饮油烟等专项治理行动。突出抓好化工行业整治，坚决淘汰低端落后化工项目，实施大气污染防治“一企一策”，促进 NO_x 和 VOCs 协同减排，推进重点行业提标改造和超低排放。持续性优化能源结构，持续降低煤炭消费。全面推行建设工程“绿色施工”，主要港口堆场全面建成防风抑尘设施或实现封闭存储。到 2025 年，全市空气质量优良天数比率达到 90% 以上，到 2035 年全面消除重污染天气。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市交通运输局等按职责分工负责）

深入实施净水行动。全面推进“五水共治”，严格落实河湖长、

断面长、湾滩长制。全面推行重点行业企业工业废水“分类收集、分质处理、一企一管”，推进工业园区污水实时监管。加大农业面源污染治理力度，加强重点海河流域入口排口监测整治，有效管控水域滩涂养殖污染。积极推进污水处理提质增效“333”行动，深化开展黑臭水体整治专项行动，加强城镇污水处理设施建设。强化饮用水水源地保护和管理，防控地下水污染，保障城乡饮用水安全。到 2025 年，全市污水处理厂全部建成尾水湿地净化工程，全市省考以上断面Ⅲ类水质比例提高到 100%，饮用水源地水质达标率 100%。（责任单位：市生态环境局、市住房和城乡建设局、市水利局、市交通运输局、市农业农村局等按职责分工负责）

强化土壤污染防治。健全土壤污染源头预防、调查评估与风险管控机制，开展耕地土壤和农产品协同监测评价，建立污染地块名录及开发利用负面清单和历史遗留污染地块数据库。严格建设用地土壤环境准入，落实工业退役地块土壤污染调查评估制度，强化土壤安全利用。加强土壤污染联防联控，优先开展人口密集区、农用地等重点地区重点地块污染修复，完善土壤环境监测体系，切实保障农用地和建设用地土壤环境安全。到 2025 年，受污染耕地和污染地块安全利用率达 95%。（责任单位：市生态环境局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市农业农村局等按职责分工负责）

打造循环无废的绿色空间。统筹布局城乡环卫基础设施，全

链条实施城乡生活垃圾分类处置,建成生活垃圾分类投放、收集、运输、处置体系。加快建设区域性城镇污泥资源化利用或永久性处理处置设施。持续开展厕所、油烟、噪音等百姓身边的突出问题治理。深化秸秆综合利用,推动建筑垃圾和工业固废处置及资源化循环利用,强化医疗废物处置能力建设。推进“无废城市”试点建设,逐步实现大宗工业固废贮存处置总量趋零增长、主要农业废弃物全量利用、生活垃圾减量化资源化水平全面提升、危险废物全面安全管控。到 2025 年,全市垃圾分类集中处理率达到 90%,秸秆综合利用率达到 98%。(责任单位:市城市管理局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市卫生健康委员会等按职责分工负责)

专栏 X 生态环境质量全面提升工程

1、大气环境质量提升工程:围绕重点行业、重点区域制定加强 PM_{2.5} 和 O₃ 协同控制持续改善空气质量盐城行动计划,实施煤电机组节能减排与改造行动计划等,加快化工钢铁等行业实现超低排放,帮助中小企业共建共享污染治理设施,系统推进大气污染治理。

2、水环境综合整治工程:主要包括水生态廊道建设、重点河道整治、城乡生活污水治理提升、生活污水处理厂尾水湿地净化、农村黑臭水体治理、工业园区污水处理设施建设及提标改造、畜禽粪污治理提升和水产养殖尾水净化、水质自动监控体系建设等工程。到 2025 年,完成新洋港、串场河、通榆河 3 条河流全域治理。

3、土壤污染防治工程:推动各县(市、区)制定“十四五”耕地安全利用方案及工作计划,以县为单位全面推进落实。“十四五”期间,全市范围内全面调查摸清入园入区、化工整治、畜禽养殖禁养区关闭搬迁、专项整治关闭搬迁的企业遗留地块的数量、分布和行业类别,逐个核实地块安全利用情况,分类提出后续风险管控、治理修复等措施要求。

4、推进“无废城市”建设工程:“十四五”期间根据全市实际产废水平,在现

有3家小微收集企业的基础上再建设相匹配的小微集中收集平台，指导小微企业开展危险废物规范化管理工作。

第二节 倾力构筑绿色生态屏障

扮靓国土姿容。大力开展全域绿化，坚持林地、绿地、湿地“三地联建”，河道绿化、道路绿化、镇村绿化“三绿”并进，打造一批生态廊道、景观绿道、林荫大道。放大森林资源生态系统优势，持续提高水土保持率，完善交通和水系沿线防护林带、高速走廊防护绿地和隔离绿带，实施主要道路、重要节点、公园绿地、市民广场等“增绿”“增景”工程。继续推进沿海防护林、河道景观林、交通沿线生态林等绿化造林工程，重点建设“瓢城记忆”绿廊和新洋港、串场河、蟒蛇河风光带，构建通榆河和市区环城高速圈“中”字型生态廊道。积极开展沿海百里风光造林建设，实施千里海堤防护林带和万亩新林场建设，推动更多的盐碱荒滩成为林海绿洲，加快建设千里海疆绿色屏障、黄海之滨生态绿洲。到2025年，全市林木覆盖率稳定在25%，城市建成区绿化覆盖率提高到40%以上。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局等按职责分工负责）

守护生态底色。坚持湿地、林地、绿地同建，构建“山水林田湖草”生命共同体，以具有重要生态系统保育功能的生态空间保护区域为主体，构建“一带两片八廊多节点”的全市域生态系统

格局。深入推进世界遗产地保护和国际湿地城市创建工作，创新黄海湿地保护区管理体制，探索构建“世界自然遗产+自然保护区+自然公园”协同管理模式。切实加强湿地保护，提升湿地科研监测能力、实行湿地资源分级管理，扩大湿地保护范围，动态地调整优化湿地保护措施。优化提升麋鹿自然保护区、珍禽自然保护区保护建设管理水平，开展保护区综合科考和管理评估，对受损害地区实施科学补救。实行湿地资源分级管理，扩大湿地保护范围，动态地调整优化湿地保护措施。（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市文化广电和旅游局、市农业农村局、盐城市湿地和世界自然遗产保护管理中心等按职责分工负责）

专栏 X “一带两片八廊多节点”全市域生态系统格局
<p>1、“一带”：贯通市域南北向的通榆河-串场河生态带。</p> <p>2、“两片”：沿海湿地片及里下河湿地片。沿海湿地片包含珍禽自然保护片区及麋鹿自然保护片区，是市域生态系统和生物多样性保育的重点区域。里下河湿地片包括大纵湖、九龙口、马家荡等重要湿地及水源地。</p> <p>3、“八廊”：联通东西的市域8条水绿通廊，分别为灌河、黄河故道、灌溉总渠-入海水道、射阳河、黄沙港、新洋港、斗龙港和川东港。</p> <p>4、“多节点”：全市若干个生态节点，分别为黄河故道湿地、九龙口湿地、西塘河湿地、大纵湖湿地、大洋湾湿地、斗龙港湿地、黄海森林公园等。</p>

修复生态秀颜。实施生态安全缓冲区试点工程，科学设立海洋保护区、湿地公园、湿地保护区，以恢复和增强湿地生态功能为导向，精细化推动生态修复。开展海洋生态保护修复，持续推进海岸线整治修复工作，大力实施近岸海域休渔制度，保持近岸

海域生态系统稳定。高标准建设九龙口、大纵湖、金沙湖等湿地公园，打造盐城湿地博物馆。加快修复滨海退化湿地、恢复湖荡湿地功能，打造一批有影响可示范的生态修复亮点、鸟类栖息家园，推动湿地和城市美美与共，布局更多的“城市生态综合体”，打造景城交融、引人入胜的生态城市。到 2025 年，全市湿地保护率达到 60%以上，每个县（市、区）均建成面积不少于 3000 亩的区域生态中心。（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局等按职责分工负责）

呵护生物家园。加强生物多样性保护，针对生态系统中的鸟类、鱼类、森林植物、淡水和海洋浮游生物、底栖生物等野生动植物，构建生物多样性监测和评估体系，创建生物多样性保护大数据平台，建立生物多样性保护网络。健全生物收容救护体系，加强生物保护区建设，建立种质资源保存、繁育基地，加强当地种质资源保护，恢复和重建地带性动植物群落。建立城乡一体化的绿化体系，为生物提供特殊生境和暂息地，使城外自然环境中的动、植物经过“廊道”向城区迁移，维持生物群体自身的生态习性和遗传交换能力。以森林生态、农田生态、水生生态为重点，加强大纵湖湖荡湿地、森林公园、湿地公园等风景名胜区资源保护与培育，维护物种生境完整性，保护生态完整性，促进生态系统休养生息。加强外来物种管控，强化检疫性有害生物防控，提高公众防范外来入侵物种的意识。（责任单位：市住房和城乡建设局等按职责分工负责）

设局、市自然资源和规划局、市生态环境局等按职责分工负责)

第三节 携手共建国际生态会客厅

联袂打造环黄海生态经济圈。以环黄海地区丰富的海洋资源为依托,重点面向东北亚等泛黄海区域,倡导推动生态协同保护、绿色经济合作,共同建设环黄海生态经济圈。抓住黄海湿地成功申遗的契机,与沿线有关国家深化在遗产保护等方面的合作,加强与东亚-澳大利西亚迁飞路线国家、联合国湿地公约组织、国际鸟盟及 NGO 等国际组织合作交流,建立东亚-澳大利西亚候鸟迁飞路线 21 个国家(城市)关于候鸟保护的城市联盟,引领区域内城市合力推进二期申遗目标如期实现。进一步加强与香港米浦湿地等地区开展交流合作,打造湿地保护合作样板。持续办好全球滨海论坛等活动,加快推动国际生态湿地保护示范城市建设,提升盐城湿地金名片的国际知名度和吸引力。构建黄海区域的生态保护协作机制,齐心共建国际湿地生态保护研究公共服务平台,积极推动环黄海一体化生态保护。(责任单位:市自然资源和规划局、市生态环境局、市文化广电和旅游局、盐城市湿地和世界自然遗产保护管理中心等按职责分工负责)

建设国际湿地城市。积极抢抓长三角一体化、长江经济带和淮河生态经济带战略叠加机遇,加快融入长三角、日韩及南亚等国家和地区旅游大通道,推进城市湿地生态公园、湿地博物馆等

城建重点项目，筹办世界湿地生态旅游大会，办好国际生态湿地旅游节、湿地城市联盟旅游节、丹顶鹤国际生态湿地旅游节、大丰麋鹿生态旅游季等品牌旅游节庆活动。充分利用中荷育种中心平台，与荷兰库肯霍夫公园、荷兰小人国等著名旅游景点开展交流合作，全力塑造中荷旅游合作典范。加快融入黄海湿地保护体系，主动策应盐城国际世遗湿地城市建设，重点推广西部湖荡湿地、东部黄海滩涂湿地等二日游、多日游游线，创塑“黄海国家森林公园—大洋湾—大纵湖”等湿地旅游景观带，打造国际知名湿地生态休闲旅游目的地。充分发挥大丰独特生态本底优势，强化湿地保护修复，推进完成斗龙一区、卯龙一区生态修复工程，打造“多彩湿地·画里大丰”“大丰好玩呢”两大旅游品牌。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市文化广电和旅游局、市交通运输局等按职责分工负责）

创新绿色生态治理新路径。积极创建国家生态文明建设示范城市，积极学习借鉴长三角、长江经济带、“一带一路”沿线城市生态治理经验，充分发挥淮河生态经济带生态环保联防联控专委会协调作用。与周边城市签订环境治理合作框架协议，配合建立长江流域上下游跨区域资金保障联动机制，统筹推进全流域联防联控。加强区域一体化大气污染监测网络和空气质量预测预报能力建设，建成动态污染源清单平台，构建大气污染精细化应对体系。加强区域海洋环境治污力度，建立健全海洋污染防治和应急协作机制。引进长三角区域、“一带一路”沿线先进技术，定期开

展适用技术推广和成果转化应用等生态治理交流研讨会。（责任单位：市生态环境局、市自然资源和规划局、市财政局、市应急管理局等按职责分工负责）

专栏 X 生态保护重大工程

1、国土绿化工程：围绕主要景观、重要节点等，统筹推进沿海防护林、河道景观林、交通沿线生态林等绿化造林工程，开展串场河沿线景观绿化整治、新洋港沿线改造提升、通榆河生态景观廊道建设等工程，有序推进城市绿化和复绿。

2、生态保护与修复工程：立足世界自然遗产地的保护，实施潮间带退化湿地修复、河口湿地修复、自然岸线修复等工程，深入实施串场河生态景观、盐渎公园湿地生态修复、盐龙湖人工湿地净化等工程，统筹推进里下河洼地治理工程，以蟒蛇河为试点实施河湖生态缓冲带建设工程，加快推进射阳河、斗龙港、川东港等生态修复试点和生态安全缓冲区试点建设，筑牢全市绿色生态屏障。

3、生态合作重大工程：围绕生态保护、生态治理、国际湿地城市建设，结合长三角一体化、“一带一路”建设等战略交汇优势，开展淮河生态经济带生态环保联防联控工程。抢抓世遗申办成功契机，加快推进黄海湿地世界自然遗产二期工程。

第五章 践行“两山”发展理念，树创低碳循环的绿色发展之美

统筹推进经济社会发展和生态环境保护，构建产业链耦合共生、资源能源高效利用的绿色低碳循环产业体系，积极打造创新链与产业链深度融合的绿色发展格局，大力发展生态经济，培育“两山”转化新经济增长点，努力打造成为全国生态优先、绿色发展的碳中和示范区，为长三角乃至全国碳达峰、碳中和贡献盐城力量。

第一节 营造开放共享绿色创新生态

突破绿色核心关键技术。加快构建以企业为主体、产学研深度融合、基础设施和服务体系完备、资源配置高效、成果转化顺畅的绿色技术创新体系。聚焦生态修复与环境治理、绿色制造、生态农业、节能低碳等重点领域，协同推进原始创新、技术创新和产业创新，积极参与国家重大科技专项和重点研发计划，实施一批绿色技术创新重大研发项目，加快突破一批引领性、原创性核心技术。积极抢抓新基建机遇，加快推进光储充一体化、光伏建筑一体化、新能源制氢、绿色储能、综合绿色能源岛、海洋牧场、智能微电网、海上风电柔性直流集中送出、全钒液流电池储能系统、智慧能源大数据平台等十大示范引领工程，在技术创新、运营模式、发展业态等方面先行先试，全力打造国家级新能源创

新示范城市。完善绿色技术全链条转移转化机制，建立绿色技术转移、交易和产业化服务平台，推进绿色科技成果转化和示范应用。（责任单位：市科技局、市自然资源和规划局、市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局等按职责分工负责）

搭建绿色创新平台载体。主动对接国家“科技创新 2030 重大项目”，积极争取重大绿色科技创新载体落户盐城。围绕汽车、新能源、电子信息和钢铁四大主导产业，积极争创国家和省级产业创新中心、技术创新中心和制造业创新中心。支持本地高校、科研院所和大中企业创建省级实验室、工程技术中心、研发中心和检验检测平台。高水平建设国家海上风电研究与试验基地、润阳光伏研究院、西伏河科创走廊、环保科技城智慧谷、盐城高新区智创谷、中韩(盐城)产业园未来科技城等绿色创新载体平台，新增一批新能源学科实验室和省级企业重点实验室、创建一批国家级科技企业孵化器、省级科技企业孵化器。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市生态环境局等按职责分工负责）

构建绿色协同创新网络。强化企业绿色创新主体地位，鼓励引导企业加大绿色技术创新投入，培育一批绿色技术创新龙头企业。支持绿色龙头企业整合创新资源建立绿色技术创新联合体、绿色技术创新联盟。大力优化盐城（上海）国际科创中心功能，把“创新在上海、转化在盐城”的飞地研发模式落到实处。深化与北京、上海、南京等地知名高校院所在绿色创新方面的产学研合

作，推进复旦大学江苏大气污染防控技术研究中心、盐城复华环保产业专业孵化器、南京大学盐城环保技术与工程研究院、江苏省新能源汽车研究院等新型研发机构和孵化器建设，形成企业、高等院校和科研机构协同创新格局。全方位加强国际交流合作，举办中国新能源高峰论坛，打造国际知名的新能源领域行业盛会，重点与丹麦、英国、德国等国家开展技术、人才、产业合作，推动天合、阿特斯等领军企业开拓“一带一路”国际市场。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市发展改革委、市生态环境局等按职责分工负责）

专栏 X 重点高新园区绿色创新行动

1、盐城高新区：着力打造以智能终端为代表的电子信息产业，形成方案设计-显示模组、液晶模组、柔性线路板-触摸屏、滤波器、背光源-终端设备-软件服务的产业链，提升中科院计算所盐城高通量计算创新研究院等载体平台创新水平，推动西电盐城研究院等研发实验平台实质性运作。

2、盐南高新区：重点围绕数字经济，深挖应用场景，全力培育智能制造产业集群，建设西伏河科创走廊、国家级高新技术创业园、数字建筑产业园等科创载体。

3、盐城环保高新区：做大做强环保产业，以区域、流域环境综合治理为目标，重点围绕水、大气、土壤、固废污染防治等方向拓展环保产业链，提升清华大学盐城环境工程技术研发中心、中科院水与环境技术研究中心等研发平台建设水平，加快建设盐城环保产业创新中心、碳交易平台等载体。

4、建湖高新区：推动石油机械装备和新能源等产业提档升级，放大国家火炬建湖石油装备特色产业基地效应，进一步发挥国家级石油机械产品监督检验中心、国家级节能电光源产品实验室等创新平台作用，推动西安石油大学石油装备研究院等创新载体实质性运作。

第二节 创新碳达峰碳中和盐城模式

建成国际高比例可再生能源示范区。深入践行“两海两绿”路径，建设以清洁能源高比例的城市能源互联网。实施“风电与光电立体布局、开发与制造联动发展”战略，打造千亿级海洋新能源产业集群，在世界可再生能源的版图中嵌入“盐城坐标”。立足近海、拓展深远海，推动海上风电集中连片开发，打造领海内百万千瓦级海上风电基地、领海外千万千瓦级海上风电基地，建设全国海上风电开发的先行区和示范区，冲刺“海上风电第一城”。推动大丰、射阳、东台和阜宁组建风电装备产业联盟，构建海上风电产业生态圈。依托光伏龙头企业和重点园区，大力发展风光储一体化和源网荷储一体化，高水平建设润阳光伏研究院等创新平台。加大基地化、分布式、无补贴可再生能源项目推进力度，创新“风电+”“光伏+”等可再生能源利用方式和交易模式，推动可再生能源成为“十四五”增量贡献主体。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局等按职责分工负责）

专栏 X 可再生能源产业发展布局引导

大丰、滨海以“全产业链制造”为方向，聚焦风电整机、核心零部件、高效电池片及组件，重点打造新能源装备制造生产及出口基地。

射阳以“制造+智慧”为方向，着力推动技术创新迭代、场景多元应用、要素配套提升，构建风电运维后市场中心，打造具有国际影响力的风电产业新城。

东台、阜宁以“配套”为主要方向，打造新能源关键零部件装备制造基地。

大丰港开发区打造光伏组件基地。

建设全国生态碳汇先行区。基于得天独厚的生态优势，积极

探索研究实现“碳中和”的盐城方案。依托土地整治、永久基本农田等耕地提升，沿海防护林、河道景观林、交通沿线生态林等造林绿化建设，湿地公园和滩涂保护区创建等重大生态保护与修复工程，稳步提升生态系统碳汇能力。创新湿地、滩涂、森林、农田、海洋等生态资源碳汇新模式，建立蓝色碳汇生态功能区。建设碳汇监测基地，加强生态系统增汇技术研究推广，完善碳汇计量监测体系，推进碳排放权交易。建立生态系统碳汇信息化交易平台，推进碳汇项目信息共享、公开透明，加强生态系统碳汇项目管理，通过科学、专业管理推动生态系统碳汇产业发展，力争创成全国有特色、有亮点、有成效的生态系统碳汇先行区。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市水利局等按职责分工负责）

创建全省低碳零碳试点示范样板区。积极创建国家低碳试点城市，加快制定国家低碳城市规划方案，在珍禽自然保护区、麋鹿自然保护区等开展近零碳排放区示范研究。支持符合条件的地区（企业）创建国家和省级低碳试点，探索建设“零碳”园区、“零碳”工厂。建立健全碳排放监测报告核查制度、配额管理制度以及市场风险预警与防控体系。探索推进温室气体与大气污染物协同减排，积极推动碳排放报告监测核查制度与排污许可制度融合。推进碳排放权交易，推动盐城环保科技城积极参与全国碳排放权交易市场建设管理运营。建立碳排放配额市场调节和抵消机制，建立市场风险预警与防控机制，逐步健全交易规则，增加

交易品种，探索多元化交易模式。积极为全省提供可借鉴、可复制的低碳、近零碳城市创建经验。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局等按职责分工负责）

专栏 X “双碳”行动

1.海上风电倍增行动。大力发展利用“蓝色能源”，加快完成滨海、射阳、大丰等地海上风电项目建设，打造海上“能源岛”，推进盐城沿海千万吨级 LNG 接受站集群规划建设，构建滨海港综合能源基地，2021 年底前实现盐城海上风电项目并网，助力江苏省打造海上“千万千瓦级风电基地”。重点打造大丰经济开发区风电产业园和大丰港经济开发区海上风电产业集中区两大板块，建设 300 万千瓦近海风电场，构建海上风电全产业链生态圈。

2.沿海滩涂增汇行动。充分发挥世遗湿地特色，开展湿地可持续利用示范，开展退化湿地生态修复，加强沿海滩涂湿地保护，加大自然保护区、湿地公园、湿地保护小区建设，建设一批人工湿地。切实加强林业建设，因地制宜启动一批森林生态建设工程，加快建设千里海堤防护林带和万亩新林场，有序推进沿海防护林树种结构调整和林相改造，推动更多的盐碱荒滩成为林海，打造千里海疆绿色屏障、黄海之滨生态绿洲。

3.光伏基地扩展行动。全力发展分布式光伏系统，新建工业园区、新增重大项目原则上预留发展分布式光伏系统的荷载能力和配网结构。因地制宜推动“光伏+”渔业、农业、牧业等综合利用平价示范基地建设，推动阜宁、响水等集中式光伏基地建设。支持大丰发展光伏产业，主攻光伏组件、高效电池片中游环节，延伸拓展蓄电池、BIVP 等下游环节，加快形成 25GW 电池、35GW 组件的产业规模，打造具有区域影响力的产业集群。

第三节 全力打造盐城绿色地标产业

推动传统产业绿色转型。聚焦化工、工业涂装、造纸、纺织印染等重点传统行业，开展全流程清洁化、循环化、低碳化、绿

色化改造，加快推进工业产品生态设计和绿色制造研发应用，在重点行业推广先进、适用的绿色生产技术和装备，培育一批绿色设计企业、绿色示范工厂、绿色示范园区。加快淘汰钢铁、水泥熟料、烧结砖瓦等行业落后低效和过剩产能，推动低端产业、高排放产业加速退出。提升化工园区低碳循环水平，全面推行清洁生产。以中韩（盐城）产业园、盐城环保科技城为试点示范，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，积极应用物联网、大数据和云计算等信息技术，建立绿色供应链管理体系。加快发展绿色金融服务、绿色商务服务、绿色科技服务、大数据服务等生产性服务业，加快构建服务业绿色发展模式。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市商务局等按职责分工负责）

培育壮大绿色新兴产业。全力承接长三角及沿江高质量重大生产力转移，实施绿色循环新兴产业培育工程，壮大新能源、节能环保等绿色战略性新兴产业规模，推动园区绿色集约安全发展，打造“千亿级”绿色能源之城。全力支持江苏省盐城环保高新技术产业开发区创成国家绿色产业示范基地，培育具有盐城特色的节能环保产业集群。加快培育人工智能、虚拟现实、氢能、增材制造、区块链等绿色未来产业抢占技术制高点。深入实施清洁能源产业化工程，加快建设国家清洁能源高比例消纳试点示范城市，形成能源转型与产业升级互促共生的内生增长模式。到 2025 年，基本建成具有高比例清洁能源消纳能力的城市能源互联网，清洁

能源占比超 44%，非化石能源占一次能源消费比重达到 35%。

（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局等按职责分工负责）

专栏 X 绿色地标产业集群化发展布局

1、新能源产业。市开发区、建湖以“强链”为方向，聚焦新一代光伏电池技术，培育本土光伏龙头企业，积极构建光伏产业生态体系。大丰、响水以“全产业链制造”为方向，聚焦风电整机、核心零部件、高效电池片及组件，重点打造新能源装备制造生产及出口基地，支持大丰港开发区打造光伏组件基地。射阳以“制造+智慧”为方向，着力推动技术创新迭代、场景多元应用、要素配套提升，全力建设具有国际影响力的风电产业新域。东台、阜宁以“配套”为方向，打造新能源关键零部件装备制造基地。力争到 2025 年，全市新能源产业园区集聚度达 85%以上，光伏组件和电池片产能规模均达到 100GW，风电整机产能达到 3350 台套 1 年。

2、节能环保产业。放大现有节能环保产业集聚发展优势，提升发展烟气除尘、脱硫脱硝、环保滤料、水污染治理等重点领域，加快突破成套处理、环境修复、资源综合利用等关键核心技术，打造中国节能环保产业之都。大力发展环境咨询服务业，构建完善从治污方案、工程设计到环保施工建设以及环境治理等全流程服务链条，全面打造环境系统解决方案的超级服务商。推动节能环保产业与新一代信息技术深度融合，探索实行智慧能源管理、智慧环境监测，推动产业智能化发展。以环保产业创新中心建设为抓手，构建覆盖全产业链的环保产业集成创新体系，增强产业链控制力和市场影响力。加快成立市级环保产业集团，打造节能环保产业供应链协作云平台。力争到 2025 年，节能环保产业开票销售达到 400 亿元。

第四节 铺陈生态经济发展鲜明底色

擦亮心驰神往的生态旅游品牌。充分发挥“东方湿地、鹤鹿故乡、银滩海韵、水绿盐城”特色旅游品牌优势，打造长三角生态休闲旅游目的地和国家全域旅游示范区。放大黄海湿地世界自

然遗产地品牌效应，适度有序推动湿地资源可持续开发，创新发展“生态+旅游”，增创生态经济新优势。整合自然保护区、沿海林场、滩涂湿地等资源，加快建设丹顶鹤湿地生态旅游区、中华麋鹿园、野鹿荡“暗夜星空保护地”等沿海湿地特色经济功能区。提升条子泥、黄海森林公园、中华麋鹿园和丹顶鹤湿地生态旅游区等景区品质，加快抓好大纵湖、斗龙港、九龙口等旅游度假区建设，加快形成黄海滩涂、湖荡湿地、盐渎文化、田园花海等为主题的全市生态旅游新空间。依托国家海洋经济发展示范区，利用海洋、湿地、森林、麋鹿、丹顶鹤等独特生态资源，培育湿地观光、生态康养、科普体验等高端旅游业态，发展风景新经济。

（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、盐城市湿地和世界自然遗产保护管理中心、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

建成长三角生态康养基地。发挥生态本底优势，聚焦长三角个性化、高端化康养需求，依托大丰康养小镇、三官生态农业旅游区、甘港文化旅游区、梅花湾、恒北原乡温泉度假旅游区等载体，推进“生态+康养”融合发展，积极开发养生养老、健康服务等康养新产品及远程医疗、健康咨询、康体运动、康复医疗等新业态，完善健康管理中心、康养度假公寓等配套设施，提升康养服务能级。挖掘各区县区位优势、旅游资源等特色，实现一县一特色。依托盐城菊花养生资源，形成盐城养生品牌。延伸现有养生产业链，接轨上海养生旅游产业，推动长三角（东台）康养基

地、江苏苏豪康养基地、大洋湾生态湿地康养中心、千鹤湾国际养生社区、射阳日月岛生态旅游度假区等重点项目建设，高水平搭建智慧康养公共服务平台，建设一批智慧养老示范基地、示范社区和示范品牌，打造国家级康养旅游示范基地。（责任单位：市文化广电和旅游局、市民政局、市卫生健康委员会、市农业农村局、市自然资源和规划局、市生态环境局等按职责分工负责）

全面凸显绿色生态农业优势。做强“优质稻米”“生态黑猪”“绿色果蔬”“河荡水产”等重点农业，培大育强古黄河原生态农产品区域公共品牌，重点打造黄河故道绿色发展示范区。优化调整种养结构，大力开展粮改饲和种养结合型循环农业试点，开展稻田综合种养技术示范，推广稻鱼共生、稻虾共生等新模式。依托响水县西兰花种植基地优势，加快建设国家级现代农业科技园区。突破发展沿海渔业，特色发展滩涂农业，建设东台琼港、大丰斗龙港、射阳黄沙港、亭湖新洋港、滨海翻身河港、响水陈家港等6个渔港经济区。加大高标准农田建设力度，持续组织药肥“双减”示范创建行动，推进畜禽粪污资源化利用，因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式。实施农业产业园区提质增效工程，深化“特色产业+科研院所”的合作机制和“企业+基地+农民”的运作模式，建立健全“农头食尾”全产业链，在苏中苏北率先实现农业现代化，打造全域生态循环农业示范区。（责任单位：市农业农村局、市自然资源和规划局、市生态环境局等按职责分工负责）

专栏 X 生态经济发展重点工程

1、生态旅游量质提升工程：充分发挥盐城特色旅游品牌优势，积极建设丹顶鹤生态文化体验园，实施大洋湾生态旅游景区续建工程，开展包括“U型环岛绿廊”、鹤文化园紫薇园、童话水乡、竹海梵音等项目在内的十大组团项目，争创长三角生态休闲旅游目的地和国家全域旅游示范区。

2、生态康养培大育强工程：围绕“长三角生态康养基地”总体目标，依托大丰麋鹿风情小镇、大纵湖旅游度假区、九龙口旅游度假区、月亮湾旅游度假区建设契机，将袁家尖度假区打造成集生态旅游、康养度假、文体综合于一体的世界级旅游休闲度假胜地。

3、生态农业提档升级工程：深入实施优质粮食工程，加强耕地保护和质量提升；实施冷链物流食品加工融合发展示范工程、联农带农富民示范工程和高标准农田提档升级示范工程，推动农业园区提档升级，建设绿色现代的生态农业体系。

第六章 绘就诗意栖居图景，营造城乡一体的幸福宜居之美

坚持以人的城镇化为核心，提升规划设计水平，实施城市更新行动，完善城乡服务设施，提升城乡空间品质，做强主城、做精县城、做美乡村，加快完善宜居、宜业、宜游、宜养的城市功能，打造温馨幸福家园。

第一节 塑造美丽和谐的城乡风貌

精雕细琢“铸”城市品质。坚持高起点高标准高质量规划建设，提升功能品位，推动城市精明增长，建设现代化都市。科学规划城市空间布局和功能定位，形成以市区为主城，大丰为副城，滨海港工业园为新兴增长极，盐城环保高新区、盐城高新区为创新发展两翼、盐阜盐丰为城市发展轴、蟒蛇河-新洋港为城市生态轴的“一主、一副、两翼、两轴、一极”城市发展空间格局。推进城市有机更新和品质提升，改善人居环境，提高城市治理能力，解决城市病等突出问题。统筹推进新城建设、老城改造，高水准规划建设先锋岛、城北生态公园。依托特有的地域环境、文化特色、建筑风格，加强地标性建筑和城市雕塑设计，塑造城市亮点和建筑精品。激发公共空间、滨水空间、园林绿地等空间活力，提升社区人文设计，拓展户外体育活动和公共交往的高品质空间，打造城市会客厅。实施城市记忆工程，突出历史文化遗产保护、工商业遗存焕新改造等，有序恢复瓢城印记、海盐文化等历史文化

标识，打造最具盐城特色的城市地标。运用大数据、云计算等前沿技术促进城市管理，完善城市精细化管理体系，以“绣花”功夫抓好城市精细化管理。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市文化广电和旅游局、市城市管理局等按职责分工负责）

因地制宜“亮”城镇魅力。推进以县城为重要载体的城镇化建设，优化县城城镇发展空间，立足生态好、空间大、农业强等优势，大力培植优势产业，提升综合承载能力和治理能力。加快补齐公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面短板弱项，增强经济发展活力，加快县城新型工业化和新型城镇化深度融合，实现生产、生活、生态融合发展。完善区域城镇体系，统筹全市小城镇的发展方向、产业定位，引导小城镇多元化、差异化、特色化发展，重点建设一批有魅力、有活力的优势产业特色镇。依托生态优质资源，鼓励发展健康疗养、休闲度假、养老养生等产业，引入创新型经济，打造亭湖丹鹤小镇、大丰麋鹿小镇、东台黄海森林小镇等一批生态经济特色镇。发挥生态底色，结合农业优势，打造黄圩、大丰海丰农场等农旅特色镇。将文化特色与小城镇建设紧密融合，留住特有的地域环境，人文特色、建筑风格，打造一批历史文化特色镇。围绕民生需求，着力改善一般小城镇环境面貌，推动美丽宜居小城镇规范健康发展，推进东台市安丰镇、阜宁县益林镇、建湖县上冈镇建成美丽宜居小城镇示范。鼓励射阳黄沙港镇、东台琼港镇、大丰三龙镇、亭湖黄

尖镇等有条件的重点中心城镇按照现代新型小城市标准进行建设。（责任单位：市发展改革委、市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市工业和信息化局等按职责分工负责）

浓墨重彩“绘”田园风光。全面加快乡村振兴，坚持农业农村优先发展，以建设高标准农田为抓手，推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，建设全域农业现代化示范区，实现一二三产业融合发展。强化以工补农、以城带乡，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全国乡村振兴提供盐城经验。依托乡村特色优势资源，因地制宜发展特色农产品、乡村休闲、旅游、养老等产业，打造农业全产业链，促进农村产业融合发展，实现乡村特色田园风貌与特色产业联动发展。开展美丽乡村建设行动，统筹推进农房改善、公共基础设施建设、人居环境整治提升，基本公共服务水平提升。优化乡村水系、田园、村落等空间要素，提升公共空间、重要节点、建筑环境的设计水平，强化乡村特色风貌塑造，突出“水”元素、“绿”基因和“农”文化，加快建设一批具有江淮特色、湿地风貌、形态各异特色田园乡村。（责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市自然资源和规划局、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

第二节 营造优质共享的宜居体验

营造人景交融的城市雅居。着力提升城市人居环境，优化住房系统，加快城市棚户区、城中村改造，落实危险房屋解危，实施“住有宜居 543 工程”，开展现有住宅加装电梯、无障碍通道等适老化改造，健全完善老旧小区各类配套设施。大力推行住房装修成品化、家居智能化，积极发展绿色建筑，加快推进住宅小区物业服务全覆盖，提升物业管理市场化、标准化水平，有效提升城市住房保障水平和群众住房品质。加快市政基础设施现代化，推进海绵城市建设，全面整合全市城镇污水处理设施，实现一体化建设运营管理，深化城市易淹易涝片区治理，因地制宜开展综合管廊（沟）建设。持续推进城市绿色生态创建，打造城市生态绿圈，提升宜居城市建设的支撑水平。（责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市民政局、市文化广电和旅游局、市体育局等按职责分工负责）

建设美丽幸福的农村安居。通过“宅基地有偿退出一批、有序集中新建一批、保留改造提升一批”的方式，因地制宜、节约集约、科学有序推进农村宅基地集中建设、农民住房条件改善、农房建设质量提升。落实省关于推进苏北农村住房改善的要求，以农房改善带动“四化”同步，不断提升农村整体发展水平。完善农村道路、物流、信息、水、电、气等基础设施，推进农村基础设施提档升级。深入推进农村人居环境整治，扎实开展农村“厕

所革命”，推动农村无害化卫生户厕由普及向优化转变。持续推进农村生活垃圾治理，确保农村生活垃圾收运处理体系全覆盖，积极推行垃圾分类和资源化利用。推进农村生活污水治理，加快城镇生活污水管网向村庄延伸。到 2025 年，80%的行政村建成生活污水处理设施及配套管网，畜禽粪污综合利用率达 90%以上。（责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局、市城市管理局、市水利局等按职责分工负责）

营造便捷舒适的绿色社区。积极推进美丽宜居住区建设，重点推进毓龙路特色文化街区、腾飞路、戴庄路、文港路和日月路等美丽宜居街区建设。健全城市“15 分钟社区服务圈”“10 分钟公园绿地服务圈”“10 分钟体育健身圈”“5 分钟便民生活圈”。实施绿色社区创建行动，不断提升社区养老助困服务保障水平，打造一批品质为先、重老重幼、全时导向、动态成长的全龄友好型人文社区。健全完善商业、教育、卫生健康、养老、文化、体育、公共活动等居住配套功能，到 2025 年，形成一批可复制、可推广的试点经验和样板项目，力争创建 100 个省级宜居示范居住区。（责任单位：市住房和城乡建设局、市水利局、市城市管理局等按职责分工负责）

专栏 X 美丽宜居建设重大工程

1、建设精致靓丽的城乡：结合城市更新、城市修补、城市绿化，实施新城建设、老城改造、文化创新街区塑造、文化延续，塑造城市地标。重点实施盐都区酒厂宿舍周边片区和亭湖区盐南新村一至三区综合整治，打造一批特色街区，加快打通断头路。大力培育特色小城镇，到 2025 年建设一批有魅力、有活力的优势产业

特色小镇。持续开展特色田园乡村创建工作，到 2025 年建成具有浓郁地方风情的省、市级特色田园乡村 100 个。

2、建设舒适整洁的人居环境：深入开展海绵城市建设工程、第Ⅲ防洪区水环境综合治理 PPP 项目，加快完善城乡垃圾处理设施，推进城镇污水处理提质增效，有序推进农村生活污水治理，到 2025 年全市基本建成生活垃圾分类处理系统，全面消除农村黑臭水体。

3、提升城乡居民的住房条件：结合城市精细化管理、有机更新、绿色社区创建统筹推进棚户区改造工程、零散老旧小区片区改造、农房改善，到 2025 年全市实施棚户区改造 3.5 万户，300 万平方米，实现农村住房条件明显改善。

4、打造美丽宜居样板城市：在全市广泛开展试点创建工作，实施一批美丽宜居城市建设省级、市级试点项目，探索建立美丽宜居城市建设的路径、方法和标准体系，到 2022 年，形成一批可复制、可推广的试点经验和样板项目。在试点工作的基础上，全面开展美丽宜居城市建设，到 2035 年，全市基本消除结构性“城市病”，建成更多地域特色彰显、基础设施完善、生态环境优美、社会共建共治共享的现代化美丽宜居城市。

第三节 构建内畅外联的交通体系

构筑立体的城市交通走廊。规划建设沿海高铁（连盐段），强化沿海通道功能，新建盐城至临沂高速公路，畅通连申线瓶颈航段。向南对接上海、苏南等地区，强化“K”字型铁路网，积极推动盐泰锡常宜城际铁路建设、开展临海高速公路规划研究。向西提升沿淮、盐宁通道，推动规划沿淮城际铁路冬至盐城。向东强化向海对外开放，统筹推进港口码头、内河航道等工程，开辟国际国内海上、空中航线航班。深化与长三角区域国际机场合作，加强与南通新机场快速通达能力。（责任单位：市交通运输局、

市发展改革委等按职责分工负责)

构建高效的城市公交体系。实施市区快速路网优化和高架四期工程，高效率共享盐城高铁站、南洋机场等公用资源。谋划盐靖高速东延西接工程，打造东联黄海湿地、西接湖荡湿地的生态高速路，实现高速公路网络化和沿海港区全部通达。以高铁枢纽及大市区东、南、西、北、中综合商业区为出行中心，建设中运量 SRT 智能轨道快速公交，完善地面 BRT 环线系统，形成市区快速化公交出行系统，构建市内“半小时交通圈”，创建国家公交示范都市。推进城乡交通一体化建设，优化提升“一环四射”城市快速路网，增强对大丰、建湖、阜宁的辐射带动作用。(责任单位：市交通运输局、市住房和城乡建设局、市发展改革委等按职责分工负责)

架构畅通的农村交通网络。推进县道、“四好农村路”建设，加强农村道路向规划发展村和入户道路延伸，实施县道达标、规划发展村庄通达等级公路、农村公路节点通达等级公路、“白改黑”品质提升路、宽路窄桥改造等工程，拆除农村危桥，构建高品质农村公路网，实现农村公路服务升级。加快建设美丽乡村旅游景观公路，完善旅游公路信息化建设，实现“穿行农区、串联村庄、绕道镇区、直达景区”。(责任单位：市交通运输局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市文化广电和旅游局等按职责分工负责)

专栏 X 畅达交通建设工程

1、区域一体化的便捷出行提升工程：围绕铁路、港口、航班，构架便捷联通的长三角交通网，推动中心城市、周边城市等轨道交通有效衔接，规划建设延伸苏南地区的城际铁路网，提升区域一体化的便捷出行服务水平。

2、城市道路基础设施建设工程：以提升城市路网畅通性和安全性为重点，建设一批高速公路、国省干线公路完善项目，建设中运量 SRT 智能轨道快速公交，完善地面 BRT 环线系统。

3、农村公路提升工程：加快农村道路发展从规模速度型向质量效益型转变，进一步推动“四好农村路”高质量发展，到 2025 年，全市实施农村公路提档升级 2000 公里，桥梁改造 1800 座，建设完成美丽乡村旅游公路 400 公里。

第七章 传承悠长水韵文脉，闪耀亮点纷呈的人文光华之美

结合新时代发展要求，弘扬盐城传统文化魅力，彰显盐阜文化特色，丰富文化服务的内容和途径，提升服务水平和效能，更大力度推进文化强市建设，做大做强盐城文旅，进一步提升盐城文旅的品牌影响力，推动文化事业高质量发展。

第一节 多层次弘扬传统文化魅力

筑牢底蕴丰厚的白色海盐文化内核。构建海盐文化基本体系，强化古邗沟运道、串场河盐运通道等文化遗存保护，加强盐官文化、盐商文化、盐民文化等文化遗产利用，发掘保护盐民俗等城市记忆和文化符号，展现“白头灶户低草房，六月煎盐烈火旁。走出门前炎日里，偷闲一刻是乘凉”的海盐文化诗意内涵，再现刚勇坚毅、奋发进取、团煎共煮、敢为争先的海盐文化精神特征。深入利用中国海盐文化博物馆和盐城串场河海盐历史文化风貌区，打造城市历史文化特色景观。加强海盐文化研究人才培养，提高文化遗产认识水平，深入研究、科学推动对海盐文化遗产进行功能改造。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局、市人才办等按职责分工负责）

弘扬铁军铸就的红色英雄文化张力。传承发扬“陕北有个延安，苏北有个盐城”革命老区的红色文化积淀，提炼深挖红色精神的时代价值。实施红色领航工程，深入挖掘红色文化遗存，充

分利用国家级抗战纪念设施、遗址名录和省级文保单位等资源，持续强化新四军八路军会师纪念碑、新四军第三师师部旧址等党史教育主阵地，建设辐射周边的红色教育基地。鼓励高校将红色文化宣传与志愿活动相结合，引导更多社会群体继承革命先烈精神。组建红色宣讲团，充分利用现代媒体技术，构建有影响力的红色文化的网络传播平台，讲好盐城红色故事、传播盐城红色声音、弘扬盐城红色精神。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市教育局等按职责分工负责）

展映多元交融的本色淮杂文化风姿。充分发挥“淮剧之乡”“杂技之乡”“散文之乡”“诗词之乡”“书法之乡”等名片效应，推动淮剧、杂技、民俗、传统技艺等非物质文化遗产传承和发展。以非物质文化遗产的传承创新为重点，完善、落实非遗名录制度、传承人制度，巩固修缮现有非遗文化遗产场馆，认定、挂牌、建设一批非物质文化遗产传承保护基地和传习所，推进国家和省级非遗名录申报。深入挖掘地方民俗传统节日文化内涵，利用“文化和自然遗产日”和民族传统节日，开展形式多样的民间文化艺术展示宣传活动，让民间艺术在基层焕发新活力。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局等按职责分工负责）

第二节 广覆盖优秀文化产品服务

大力推进文化强市建设。扎实推进文化强市建设，实施盐城文脉整理研究与传播工程，繁荣海盐文化、红色文化、孝贤文化、诗书画文化、农耕文化等盐城独特文化元素。加快盐城历史文化典籍数字化步伐，建立优秀传统文化数据库和资料库，保留历史文化记忆，探索历史空间的当代创新利用。加强新时代盐城精神宣传，精心打造“海盐文化节”“盐城艺术节”“图书馆公益联盟”“盐读大舞台”“盐读风”全民读书节等文化品牌，多元生成、多渠道分发，构建全媒体对外传播格局。积极组织“盐城周”等海外文化交流媒体合作活动，充分利用现代媒体技术手段，讲好盐城故事、传播盐城声音、弘扬盐城精神。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

着力培育文化产业发展。围绕盐城争创国家文化和旅游消费试点城市目标，构建现代文化产业体系，在亭湖、盐南打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲街区，推动市域景区各美其美。借鉴北京王府井、上海南京东路、成都春熙路等商圈的开发经验，建设建军路步行街、老盐城记忆馆，提升新弄里文旅商集聚区服务能级，打造最具盐城特色的文旅商综合消费场所。利用老化纤厂、老肉联厂等工业遗址，打造工业遗迹文化创意园，建设泰东河大遗址公园、何垛河创意文化带、韩风国际文化名城。壮大聚龙湖、西溪、长三角（沿海）广告创意等文化产业园，培植数字

动漫、创意设计、文化装备制造等文化企业。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达 5% 以上。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局等按职责分工负责）

推进艺术作品量质并举。聚焦主题主线，充实盐城文化元素，丰富创作内涵。聚焦精品创作，放大戏剧创作“盐城现象”，提升美术、音乐的短板门类，丰富品牌影响。实施艺术精品创作扶持工程，重点扶持一批精品创作项目。聚焦艺术创新，在传承淮剧、杂技国家非遗经典剧目基础上，融合现代元素，丰富杂技报告剧、淮剧情景剧等表现形式，吸引更多受众群体。聚焦人才培养，坚持“三个尊重”（创作人员、创作规律、创作成果），完善“三项机制”（财政投入、院团激励、人才培育），用经济效益体现社会效益，实现社会效益与经济效益双丰收。（责任单位：市委宣传部、市文化广电和旅游局等按职责分工负责）

统筹文化服务能级提升。统筹推进公共文化服务均衡发展，实施公共文化服务标准化均等化工程，加快实现城乡基本公共文化服务全覆盖。鼓励省淮剧团、省杂技团、市歌舞剧院等专业院团做大做强。进一步完善市、县、镇、村四级公共文化设施网络，建设镇（街道）、村（社区）综合性文化服务中心，实现城市“15 分钟文化圈”、农村“十里文化圈”。大力推动全民阅读工作，基本形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系。实施文化惠民提档升级工程，提升改造市文化艺术中心大剧院、市美术馆，推进相关县

(市、区)博物馆、图书馆建设,创建 5-10 个省五星级示范农家书屋,提升公共文化场馆服务人次和场馆综合效能。(责任单位:市委宣传部、市文化广电和旅游局等按职责分工负责)

第三节 全方位推进文旅融合发展

打造至臻至美文旅产品。践行“以文塑旅,以旅彰文”思路,不断放大品牌演艺影响力,统筹文旅产业发展。举办景区音乐节、民俗活动等、将文化活动植入景区,提升演艺项目品质、拓展景区剧场等表现形式,赋予发展新动能。创新社区剧场组织形式,策划发布“红色铁军印记”地标,开展百件文物解读、百场专题巡展、百个口述历史、百件文创产品联展等活动,赋予文化新内涵。做好景区(点)非遗活态展示,加快文创产品开发,建立文化传承与旅游创新共融机制。创新品牌融合,坚持“N 个一”(一套营销方案、一个形象标识 LOGO、一个主题宣传语、一部旅游宣传片、一首旅游歌曲等)策划理念,打响盐城独有 IP。(责任单位:市文化广电和旅游局)

构筑丰富生动文旅阵地。放大世遗品牌资源优势,打响海鲜美食品牌,完善特色民宿、养生温泉、海鲜美食、康养体验等功能配套。以临海高等级公路串联各旅游中心城镇和港口,充分挖掘海洋风光、湿地生态、江海文化旅游资源,推动沿海地区文化旅游集聚发展。以新四军纪念馆为核心,整合泰山庙新四军军部

旧址、盐城中学正北楼等红色旅游资源,打造红色旅游精品线路,沿线实现新四军纪念场所的全面覆盖。到 2025 年,建成“一环三圈、内外畅游”的 8 条旅游公路主题线、8 条旅游公路支线的畅安舒美旅游交通网络。力争创建国家 5A 级景区 1 个,东台创成国家级全域旅游示范区,支持建湖、滨海、射阳、阜宁创建省级全域旅游示范区,游客接待量达 4500 万人次,旅游总收入 500 亿元。(责任单位:市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局、市交通运输局等按职责分工负责)

创新文化旅游营销方式。以网络营销、联合营销、渠道营销、活动营销为抓手,促进文旅结合,利用“两微一端”作为盐城文化传播重要的切入点,全方位、立体化、多角度宣传盐城旅游。锚定上海市场,力争实现盐城旅游形象宣传在沪覆盖率达到 80%以上,互联网短视频宣传播放量力争达到百万次,来盐沪客年均达到 1200 万人次,文化旅游节庆活动沪客参与人数达到年均 150 万次。着力打造文化节庆活动,唱响“沪动盐城”品牌,办好上海·盐城宣传文化旅游周等活动。新建智慧文旅平台、广电融合媒体云,健全完善“一部手机游盐城”智慧旅游系统,推进智慧旅游试点、旅游服务业标准化试点和服务质量示范点建设,促进智慧文旅、智慧广电同步发展。(责任单位:市委宣传部、市文化广电和旅游局等按职责分工负责)

专栏 X 人文特色之美彰显行动

1、文化产业园区载体建设工程:培育壮大长三角广告创意园、聚龙湖文化产业园、亭湖文化创意产业园、东台西溪文化产业园等园区载体;拓展培育布局书香古

街、动漫设计、淮剧小镇、玻璃工艺、农民画、工业设计等特色文化产业园区，推动东台西溪影视基地、大纵湖影视基地提质升级。到 2025 年，创建 10 个市级文化产业园区、10 个市级特色街区，5 个省级文化产业园区、2 个省级文化产业示范基地，争创 3 个国家级文化产业示范园区。

2、公共文化服务均等化工程：建设镇文化站两个“3”（即 3 名以上正式工作人员，3000 平方米公共设施面积）和农村“村级十个一”的综合文化服务中心，全市公共文化服务建立一张网，做到全市统筹，县级调度，镇区督促，村级管理，做到资源配置可查、公共资源可以调度、人员信息透明，形成具有盐城特色、全省领先的公共文化服务品牌和经验路径。

3、文旅产业融合重点项目：以打造国家及省级全域旅游示范区为目标，高品质建设盐城湿地博物馆、盐城海盐历史文化风景区、新四军纪念馆、中华海盐文化体验主题园、东昇盐场海盐主题文旅区、盐城知青文化旅游区、泰东河大遗址公园、甘港文化旅游区、安丰古镇等重要文旅阵地。

第八章 诠释崇德向善精神，演绎政通人和的社会文明之美

高举中国特色社会主义伟大旗帜，强化核心价值引领，推动新时代盐城精神建设、构筑道德风尚建设高地，为盐城高质量发展提供强大的思想保障和精神动力。建立统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的社会公共服务体系，不断满足人民对美好生活的向往。

第一节 营造博爱包容的社会氛围

培育践行社会主义核心价值观。发挥社会主义核心价值观引领风尚和凝心聚力作用，加快转化为社会群体意识和人们自觉行动。持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育，深入推进社会主义核心价值观进村入户，发展社会主义先进文化，注重宣传教育、示范引领、实践养成相统一，用社会主义核心价值观引领社会思潮，凝聚社会共识，继承和发扬中华传统美德，不断提升人民思想觉悟、道德水准和文明素养，培养能够担当民族复兴大任的新时代“盐城新人”。（责任单位：市委宣传部）

积极打造社会道德风尚新高地。以“厚德盐城”建设为载体，深入实施新时代公民道德建设工程，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，促进全民道德素质和社会文明程度达到新高度。持续开展最美人物、文明新事、身边好人等先进

模范宣传推选活动，构建多层次、多领域、多行业的示范群体，实施弘扬时代新风行动，深入推进移风易俗、倡导健康生活方式、营造勤俭节约风气，焕发城乡文明新气象。打造精神文明建设典范城市，确保市区 2023 年高分高位通过第七届全国文明城市复查，到 2025 年，一半以上的县（市）创成县级全国文明城市，70%以上行政村创成县级以上文明村。（责任单位：市文明办、市民政局、市农业农村局等按职责分工负责）

健全完善盐城诚信体系网。加快构建以信用为基础的新型监管机制，对市场主体进行全生命周期信用监管。健全信用承诺制度，完善信用修复和容错纠错机制，拓展“信易+”场景应用，深化个人诚信体系建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信等重点领域建设，加快信用基础设施建设。开展经济社会领域诚信缺失突出问题专项治理。实施多部门、跨地区、跨行业守信联合激励和失信联合惩戒，健全诚信红黑榜发布制度。开展企业信用管理贯标和示范创建行动，全面推进社会信用体系建设，大力倡导和弘扬诚实守信的良好社会风尚，打造“诚信盐城”。（责任单位：市发展改革委）

第二节 强化共享普惠的民生供给

构建高质量就业格局。把扩大就业放在经济和社会发展的突出位置，多渠道增加就业岗位，全力实施创业引领就业“百千万”

工程，促进创业带动就业。构建常态化援企稳岗服务机制，扩大失业保险稳岗返还政策受益面。畅通失业人员求助渠道，健全失业保障联动机制，促进失业人员尽快实现就业。加大高校毕业生就业支持力度，统筹推进农村劳动力转移就业和就近就地创业就业。重点围绕重点群体和新业态灵活就业人员开展“送培上门”“送教下乡”行动，实施职业技能提升行动。深入实施职业农民培育工程，加快培育一批知识型、技能型、创业型等新型职业农民。持续开展“春风行动”“就业援助月”活动，实现人岗对接，保障稳定就业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。（责任单位：市发展改革委、市人力资源和社会保障局、市农业农村局等按职责分工负责）

完善均等化公共服务。深入排查和解决突出民生问题，加快补齐民生短板，共创人民群众的品质生活。优化教育资源配置，促进学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、高等教育创新升级、职业教育产教融合。健全医疗卫生服务体系建设，完善重大疫情防控和公共卫生应急管理体系，开展健康城镇村建设，提供全方位、全周期健康服务，新增一批省健康镇村、社区和单位，全力打造健康盐城。构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，鼓励发展社区嵌入式养老服务，推进医养结合、康养服务，以“新时代、新养老、新生活”积极应对人口老龄化。鼓励用足用好生育政策，支持发展托育服务。加大城乡体育设施投入，推动

全民健身公共服务城乡一体化以及区域、人群均衡发展。（责任单位：市发展改革委、市教育局、市卫生健康委员会、市医疗保障局、市人力资源和社会保障局、市体育局等按职责分工负责）

专栏 XX 公共服务提档升级工程

1、**着力提升教育质量**：实施中小学教室“增亮计划”、中小学课桌椅“焕新工程”、学生饮用水“健康行动”、全市初中“培强”计划、全市高中“振兴”工程。

2、**全面优化医疗卫生水平**：开展慢病医防融合试点，规范推进健康档案电子化，实施健康社区、健康单位、健康家庭等“健康细胞”创建工程。

3、**积极改善养老服务能力**：实施社区医养结合能力提升工程，开展“科技+养老服务”行动、养老护理员职业技能培训计划。

构筑全方位保障体系。加快建立统筹层级更高、覆盖人群更广、发展更持续的社保体系，加快推进城乡基本保障一体化。落实房地产长效管理机制，保持供求关系基本平衡发展和房价基本稳定，进一步加大对公共服务行业人员、外来务工人员、进城落户农民等群体的住房保障力度。统筹城乡社会救助发展，拓宽社会救助覆盖面，进一步健全社会救助法治体系建设，建立分层分类救助体系。加强救助管理机构设施建设，优化救助服务环境，积极鼓励和引导社会力量参与社会救助，提升救助管理服务质量水平。持续开展“大爱寻亲，温暖回家”寻亲行动，帮助更多滞留人员回归家庭。（责任单位：市发展改革委、市人力资源和社会保障局、市民政局等按职责分工负责）

第三节 改善安居乐业的生活环境

健全现代城市治理体系。构建市级统筹协调、县级组织实施、镇（街道）强基固本的社会治理链条，深化“三社联动”城市治理模式，推动多元主体共同参与社会治理。扎实推进市域社会治理现代化，坚持推行“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，深入推进网格化服务管理体系建设，打造专业化、规范化、实战化的网格长（员）队伍，建成市级社会治理数据中心和联动指挥平台。完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、群众自治良性互动。坚持用“绣花”功夫抓城市治理，着力解决“城市病”等突出问题，到 2035 年全市基本消除“结构性城市病”。（责任单位：市政法委、市民政局等按职责分工负责）

筑牢平安社会安全屏障。全面深化平安盐城建设，持续开展严打整治，深入推进扫黑除恶专项斗争，严密防范和依法打击违法犯罪行为。深入推进“平安前哨”工程，建设智慧盐城安全保障平台，着力打造“盐城版”现代治安防控体系。全面开展重大决策社会稳定风险评估，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。筑牢全链条安全生产责任体系，严格执行安全生产“一票否决”制度。加强城市公共安全管理，健全城市应急管理体系，实施常态化城市体验、动态化城市监管、智慧化应急决策，推进全国综合减灾示范社区创建。提升城市本质安全水平。完善公共卫生体系，健全环境监测预警、自然灾害防治、突

发事件应对和应急救援体系，有力保障人民群众生命健康安全。

（责任单位：市政法委、市公安局、市应急管理局等按职责分工负责）

构建一流高效营商环境。以推进审批服务一体化、信息化、集成化、标准化为抓手，着力在简政放权上取得新进展，切实改变“以批代管”，进一步降低准入门槛。鼓励县（市、区）从实际出发，先行先试推进“放管服”改革的创新举措。深化“证照分离”改革，进一步创新审批方式。进一步强化事中事后监管，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管措施。推进企业开办规范化，深化“一业一证”改革，全面深化“不见面”办事，进一步拓展“互联网+政务服务”。打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，营商环境评价指数保持全省前列。

（责任单位：市发展改革委、市行政审批局、市市场监管局、市商务局等按职责分工负责）

第九章 强化规划实施，铸就美丽盐城新辉煌

第一节 加强组织领导

强化组织领导保障。市委、市政府建立美丽盐城建设领导小组，发挥牵头抓总、统筹协调作用。由市委书记任第一组长，市长任组长，领导小组办公室设在市发展改革委，承担领导小组日常工作，牵头做好各项工作，协调解决重大问题，督促落实重大事项，负责政策研究、规划管理、任务分解、考核评估和统筹推进等具体工作。领导小组各成员单位按照各自职能分工把美丽盐城建设工作落到实处。

注重完善规划衔接。构建功能清晰、分工明确的美丽盐城建设规划体系，加强规划统筹管理和衔接协调。强化与国家、江苏省相关规划的衔接，确保美丽盐城专项规划与国土空间规划及相关专项规划在要求指向、空间配置和时序安排上协调一致，确保重大战略部署、重大工程落地实施和顺利推进。

完善监测评价体系。对接《美丽中国建设评估指标体系》，根据省统一部署，研究制定美丽盐城建设考核指标体系和评价体系，纳入全市高质量发展绩效年度评价考核，各县（市）、区参照落实。各级政府把美丽盐城建设内容纳入经济社会发展规划及其评价体系，为全市推进美丽盐城建设提供参考和依据。支持人大、政协对美丽盐城建设开展法律监督和民主监督，组织开展美

丽盐城建设试点示范，充分发挥以点带面作用。各县（市、区）党委和政府要结合实际，建立高效的协调机制和工作机制，坚持系统谋划，凝聚整体合力，扎实推进美丽盐城建设。

（责任单位：市发展改革委、市委宣传部、市文明办、市生态环境局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市城市管理局、市民政局、市文化广电和旅游局、市体育局等按职责分工负责）

第二节 创新机制建设

完善生态环境管理制度。实施最严格的自然资源 and 生态空间保护、环境准入等制度，完善能源资源、环境、建设用地总量和强度“双控”机制。建立生态产品价值评价体系，制定生态产品价值核算规范，完善生态产品市场交易体系和水权、排污权交易市场机制。严格落实生态环境损害赔偿制度、资源及环境保护税费制度，建立环境损害责任终身追究制度。健全生态补偿机制，探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态保护补偿资金渠道。完善环保信用评价制度，探索实施企业环保承诺制，完善守信激励、失信惩戒机制。

着力开展示范试点建设。扎实推进美丽中国盐城样板建设，积极开展省美丽宜居城市试点建设，争取更多美丽田园乡村示范试点，培育一批有活力、有魅力的特色小镇。鼓励大型企业特

别是大型国有企业制定碳达峰行动方案，率先在全市范围内试点示范，带动行业乃至全市整体的“碳达峰”行动。鼓励开展生态产品价值实现机制试点建设，重点在生态产品价值核算、供需精准对接、可持续经营开发、保护补偿、评估考核等方面开展实践探索。

创新多元资金投入机制。坚持把美丽盐城建设作为财政支出的重点保障领域，加大对美丽盐城建设财政投入，积极整合相关财政资金，推行以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式，支持美丽盐城建设。鼓励金融服务创新，大力发展绿色信贷、绿色担保、绿色债券、绿色保险，支持创建国家绿色金融改革创新试验区。加大专项资金“拨改投”力度，发挥市政府投资基金政策引导作用，吸引社会资本共同投入，积极探索推广政府和社会资本合作（PPP）等模式，拓宽投资建设渠道。

（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市自然资源和规划局、市财政局、市地方金融监督管理局、盐城银保监分局等按职责分工负责）

第三节 引导公众参与

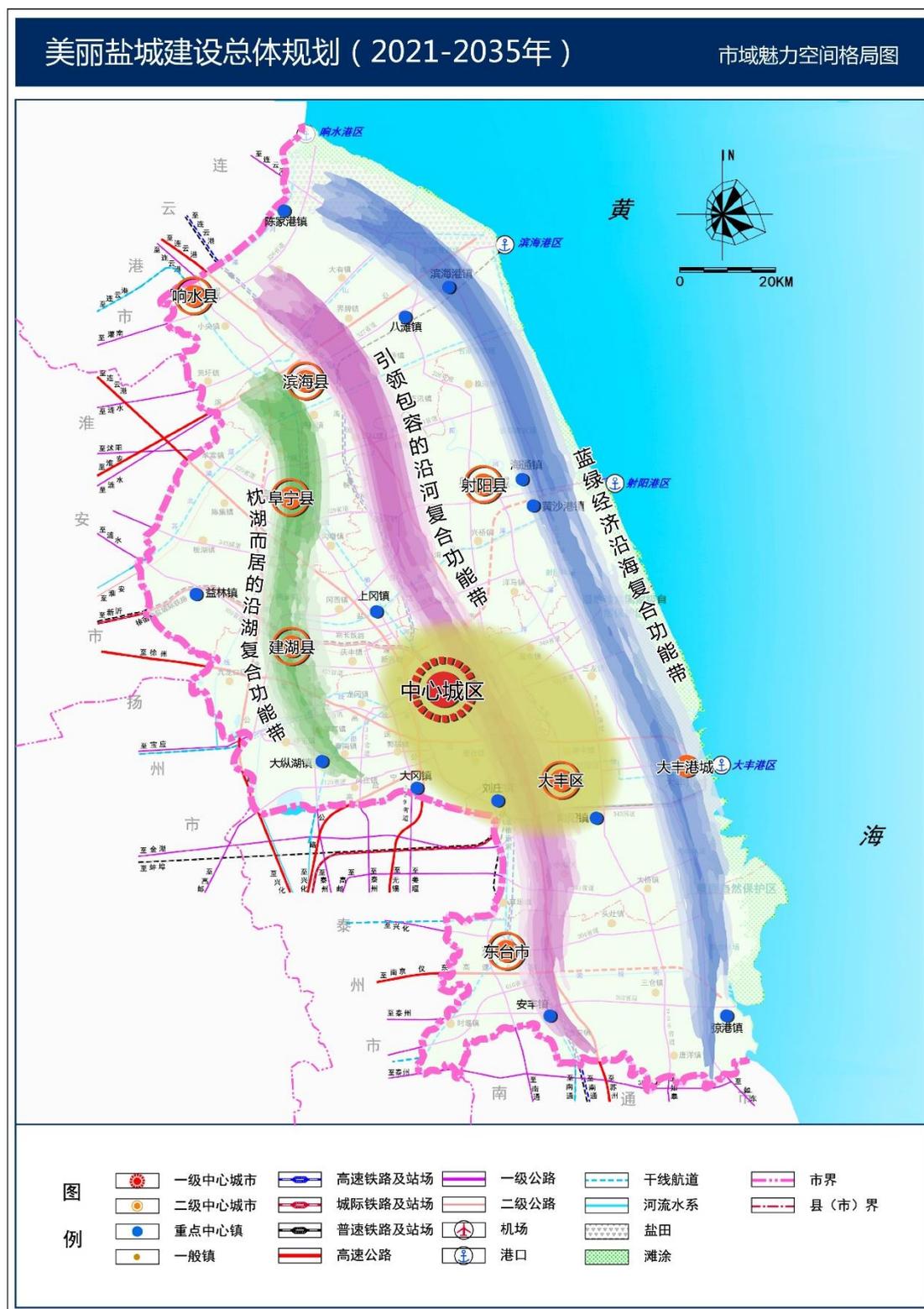
加大宣传引导力度。制订实施美丽盐城建设公众宣传与教育行动计划，加强美丽盐城建设宣传推介，通过“互联网+”、报刊杂志、广播电视等媒体平台，组织开展形式多样的主题宣传活动。

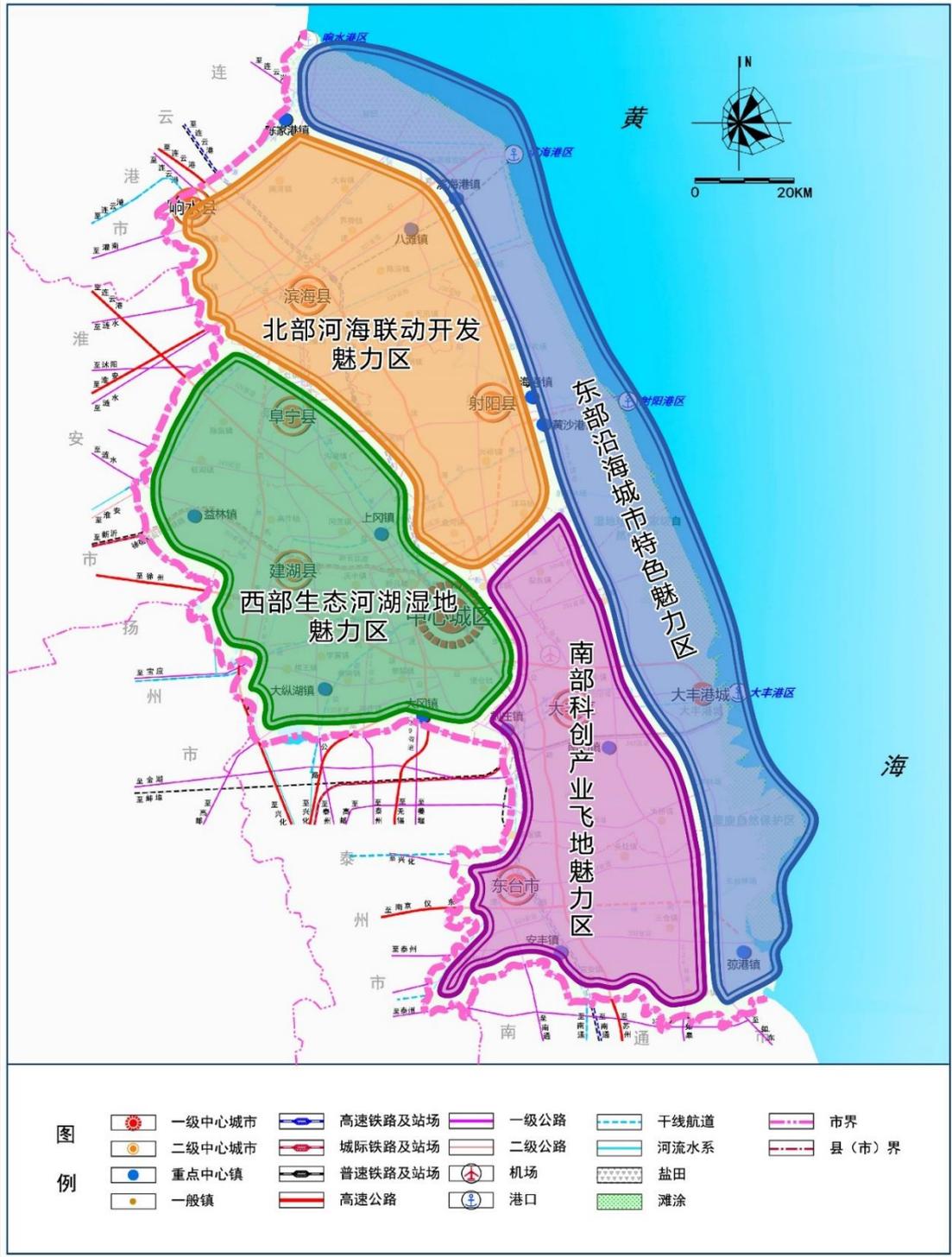
畅通信息公开渠道，及时总结推广美丽盐城建设的成功经验和先进典型，持续宣传报道美丽盐城建设取得的重大成效、特色亮点和巨大成就，营造良好推进氛围。

鼓励多元主体参与。着力构建推进美丽盐城建设的全民行动体系，提高全社会参与的积极性和主动性。动员各方面力量，激发广大干部群众的热情和干劲，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的积极作用。畅通意见反馈渠道，充分听取专家和公众的意见，健全举报、听证、舆论监督等制度。鼓励公众、媒体、社会组织对美丽盐城建设进行监督，让美丽盐城建设成为全社会的共同意志和自觉行动。

（责任单位：市委组织部、市委宣传部、市文明办、市发展改革委、团市委等按职责分工负责）

附录 1：美丽盐城建设总体规划相关图件





附录 2：美丽盐城建设专题参考案例集

一、关于自然生态之美的建设案例

案例 1 深圳华侨城湿地公园

案例 2 新加坡铁路廊道景观

案例 3 红海滩风景廊道

二、关于绿色发展之美的建设案例

案例 4 重庆环都市区建设国家产业转型升级示范区

案例 5 六盘水建设国家产业转型升级示范区

案例 6 广东省湛江市红树林碳汇

三、关于城乡宜居之美的建设案例

案例 7 浙江省安吉县

案例 8 南京市美丽江宁（禄口片区）

案例 9 德国巴伐利亚州费尔堡乡村更新

四、关于人文特色之美的建设案例

案例 10 苏州市金庭镇发展“生态农文旅”

案例 11 贵州凯里焕发传统苗绣文化新活力

案例 12 韩国全州汉诺克地区传统文化城区更新

五、关于文明和谐之美的建设案例

案例 13 福建厦门市全国文明城市创建

案例 14 江苏张家港市全国文明城市创建

案例 15 山东曲阜武家村创建全国乡风文明建设

一、关于自然生态之美的建设案例

案例 1 深圳华侨城湿地公园

华侨城国家湿地公园是深圳湾湿地的重要延伸，是中国唯一处在现代化大都市腹地的滨海红树林湿地，内伶仃岛国家级自然保护区和深圳市首家国家级湿地公园。广东深圳华侨城国家湿地公园与深圳湾水系相通，生物资源共有，是深圳湾滨海湿地生态系统的重要组成部分，属滨海湿地。华侨城湿地公园是位于广东省深圳市南山区沙河街道，北临深南大道，南通滨海大道，与香港米埔自然保护区隔海相望，总面积 68.5 万平方米，水域面积约 50 万平方米。华侨城国家湿地公园拥有近 5 万平方米的红树林，是国际候鸟重要的中转站、栖息地。每年有数万只候鸟南迁北徙在此停留。主要景点有：湿地、游园步道、亲水栈桥、观景台（红树啼莺、平湖飞鹭、轻纱绿纬）、边防哨所、翩影轩（观鸟台）、鹭岛、生态展厅。



华侨城湿地公园

案例 2 新加坡铁路廊道景观

“绿色廊道”项目范围包括废弃 KTM 铁路沿线的丹戎巴葛站、克兰芝站、兀兰站和武吉知马站地块，兀兰-丹戎巴葛线和裕廊线轨道以及其他延伸短线。铁路用地相关区域为 173.7 公顷，占新加坡陆地总面积的 0.24%。该总体规划包含铺砌的自行车道、庇荫的休息站、有活力的活动空间和安静的雨林观景台等全部要素，这些要素将引领铁路“绿色廊道”的开发。该廊道将许多绿地连接起来，并且它“已经像是一个自然公园，很大一部分由次生林、草地和小型果蔬农地混合组成。开敞空间由轨道两侧的运河、小溪和沼泽点缀着。”廊道连接起以下 6 个主要的绿地：南部片区、Clementi 林地、裕廊线、武吉知马自然保护区、武吉班让/蔡厝港/Pang Sua 公园、克兰芝/Mandai 红树和海滩。NSS 强调保留铁路用地作为绿色廊道，“绿色廊道不仅令新加坡人可以通过连续的自然步道远足——从克兰芝的湿地到武吉知马的雨林和亨德森的山顶；它对于保护我们的自然遗产也至关重要，通过担当动植物群在岛屿间迁移的连接桥，它在一定程度上缓解了我们自然保护区的破碎化情况。”





新加坡铁路廊道景观设计图

案例 3 红海滩风景廊道

红海滩风景廊道座落于辽宁省盘锦市，总长度约为 18 公里，原为辽宁省环渤海公路废弃的一段公路，2013 年盘锦市政府将这段将废弃的海滨公路及两侧滩涂、稻田、芦苇荡整合打造为旅游景区，并对该景区进行了从概念策划到施工运营的一站式咨询服务。根据景区资源分布情况，规划爱情红海、田园乐土、海洋牧场、动感海岸、燃情岁月五个游览区，提出“世界红色海岸线”、“中国最精彩的休闲廊道”、“中国最浪漫的户外游憩海岸线”的发展目标，红海滩风景廊道于 2013 年 9 月 13 日隆重开园。经过四年设计开发建设，2014 年游客量 65 万；2015 年接待游客 105 万，其中黄金周日峰值游客达到了 76530 人；2016 年接待游客 110 万，2017 年 1 月通过 5A 景区景观评价。景区从无到 5A 景区，成为东北地区游客增长最快的景区，也成为了辽宁省旅游名片。



红海滩廊道景观设计图

二、关于绿色发展之美的建设案例

案例 4 重庆环都市区建设国家产业转型升级示范区

重庆环都市区包括涪陵、沙坪坝、长寿、江津、合川、永川、铜梁、荣昌等 8 个区，面积 1.43 万平方公里，占全市总面积的 17.4%。现有常住人口约 827 万人，占全市总人口的 27.4%。随着城市发展，这 8 个区普遍存在传统产业比重过高，利润空间压缩，生存压力较大，资源逐渐枯竭，需要培养接续替代产业等问题。成为国家首批产业转型升级示范区后，这 8 个区以大数据智

能化为引领，持续深化产业转型升级。

永川区瞄准“机器换人”“机床换代”的产业发展大趋势，激活“高端数控机床”工业牌，建设中欧（德）产业合作平台，建成我国首个全产业链数控机床产业园、全国首家新型工业化机器人产业示范基地，交出了“全球鼠标 1/4 永川造”的成绩单。涪陵区攻坚克难突破技术难关，建成全球第二、全国最大的页岩气生产基地，并获批全国首个国家级页岩气示范开发区。荣昌区坚持做响“一头猪”，国家生猪大数据中心建设取得重大进展，并建成全国唯一无菌猪实验基地，“荣昌猪”入选中国农民丰收节百强品牌，国家生猪市场累计交易额突破 800 亿元。铜梁区依托重点新能源新材料企业，成功引进全球最大矿提锂生产商天齐锂业，建成全市首个新能源产业园。沙坪坝区加快打造“创新智核”，初步形成了“高校+研发机构+创新服务平台+高新技术企业”四位一体创新生态链。长寿区紧扣长江经济带发展，推动沿江化工企业搬迁，加快长寿经开区循环化改造，建成循环经济项目 33 个，固体废物综合利用率达 99%，成功创建全国循环经济试点园区。合川区培育壮大节能环保、清洁能源产业，加快建设国家循环经济示范城。江津区实施智能化改造升级，完成技术改造投资 110.4 亿元，占工业投资比重达 41%；重齿公司成功申报国家智能制造试点项目；广州双桥淀粉糖车间等 4 个车间通过智能化改造被认定为重庆市数字化车间。

其中，永川区一手抓供给侧结构性改革，打好破、立、降“组

合拳”，累计关停煤炭企业 51 家、钢铁企业 11 家、砖瓦企业 62 家，煤炭钢铁等传统工业产值占比从最高峰时的 66% 下降到 3%；一手抓大数据智能化创新，工业发展向特色化和中高端迈进。通过招商引资扩增量，转型升级优存量，永川逐渐培养起汽车及零部件、电子信息、特色轻工、能源及材料、智能装备等五大支柱产业。同时，永川还聚集了以德国西门子、埃马克、利勃海尔、华中数控、固高科技、广数机器人为龙头的智能制造企业 116 家，形成“支柱产业+新型制造业”双轮驱动。



重庆市数字化车间

案例 5 六盘水市建设国家产业转型升级示范区

六盘水市成功申建“国家产业转型升级示范区”，实现了从“江南煤都”到“中国凉都”“生态绿都”的跨越、从做足“煤炭”经济到做好“山水”文章的转变，开创了一条绿色转型升级之路。

一是坚持市场主导与政府引导相结合。注重发挥“有为政府”

和“有效市场”作用，在制定产业政策上做好找准产业定位、梳理产业链条、寻求目标企业、搞好政府服务“四件事情”，在推动产业发展上做到尊重市场、尊重专业、尊重实际、尊重历史，为市场主体提供良好营商环境。在贵州省组织的营商环境第三方评估中，六盘水市连续两年排名全省第二，其中盘州市在全省市县区中连续两年排名第一。

二是坚持存量提质与增量培育相结合。加快产业转型升级，既抓传统产业改造提升，也抓新兴产业培育引进，促进新老互动、共同发力。特别是面对疫情冲击，通过真金白银、真心实意助企纾困，支持企业复工复产、投产达产，全市规上工业增加值增速自2020年7月转正后逐月提高，全年增长5.1%，为加快产业转型升级提供有力支撑。

三是坚持产业生态化与生态产业化相结合。积极探索生态产品价值实现机制，发展以“凉都三宝”（红心猕猴桃、刺梨、早春茶）为重点的山地特色农业，打造国际一流户外运动目的地和国内一流度假康养圣地，实现生态效益、社会效益和经济效益同步提升。形成全国最大的刺梨基地和全省最大的猕猴桃基地，全市4A级景区达到11个，山地特色农业和旅游业呈现出蓬勃发展态势。

四是坚持产业带动与创新驱动相结合。坚持围绕产业链部署创新链，打造煤矿机械制造、现代纺织、玄武岩纤维等一批新兴产业集群。六盘水市科技企业孵化器成为国家级科技企业孵化器，

实现中国专利奖、院士工作站和省级重点实验室零突破；现有高新技术企业 53 家，省级以上科技创新平台达 8 个，经济发展正从资源依赖型向全要素生产率提高转变。

五是坚持深化改革与扩大开放相结合。继承和发扬创业奉献的“三线”精神、创新争先的“三变”精神，以开放倒逼改革，以改革促进开放，主动承接东部产业梯度转移，2020 年新引进 500 强企业 4 家、高新技术企业 19 家、省级以上农业龙头企业 5 家、独角兽企业 1 家。



贵州盘江精煤股份有限公司土城矿工业广场

案例 6 广东省湛江市红树林碳汇

广东省西南部的湛江红树林国家级自然保护区，沿雷州半岛 1556 公里海岸线呈分散多片(块)状分布，保护区总面积 20278.8 公顷，其中区内红树林面积 7228 公顷，是我国大陆红树林面积最大的自然保护区。保护区内红树林种类有 15 科 25 种，主要树

种有白骨壤、红海榄、木榄、秋茄、桐花树。保护区红树林湿地早在 2002 年被确定为国际重要湿地，是我国南方湿地资源的精华，在净化海水、调节气候，保护海岸、防灾减灾、保护生物多样性、应对全球气候变化，维护国土生态安全等方面发挥着十分重要作用。在上级部门及地方政府的坚强领导和大力支持下，多年来保护区管理局在加强红树林保护的同时，大力开展红树林生态修复工作。在种植过程中注意以种植本土树种为主，充分考虑各树种生长特性，造林地土壤、水深、盐度、高程、风浪、地势等因素，科学种植，合理布局，植后加强管护及补植，造林生长良好，成效显著。

红树林具有很强的碳汇能力，被认为是最重要的“蓝碳”生态系统，发挥着维持生物多样性、防灾减灾和维持社区生计等重要作用。近年来红树林的保护修复受到社会的广泛关注。国际社会努力挖掘红树林等滨海湿地蓝碳在增汇和减排中的作用和价值，推动蓝碳纳入国家应对气候变化的相关工作，并通过市场机制实现蓝碳及蓝碳生态系统的价值。2021 年 4 月，“湛江红树林造林项目”通过核证碳标准开发和管理组织 Verra 的评审，成功注册成为首个符合核证碳标准（VCS）和气候社区生物多样性标准（CCB）的红树林碳汇项目，该项目同时也是首个成功开发的蓝碳碳汇交易项目。

项目将 2015 年至 2020 年期间保护区管理局依托麻章岭头岛退塘造林、湿地恢复工程等项目种植的 380 公顷红树林产生的

碳汇按照 VCS 和 CCB 标准进行开发。目前，北京市企业家环保基金会（下称 SEE 基金会）与开发方已签订意向协议，购买该项目签发的第一笔 5880 吨二氧化碳减排量，项目收益将用于修复红树林的管护和社区参与等，维护红树林生态修复的效果。该项目的成功开发为实现红树林修复项目产生碳汇等生态价值提供了范本，对于吸引资金投入红树林保护修复、推动海洋碳汇经济发展、助力海洋碳汇碳中和等方面具有积极意义。



湛江红树林

三、关于城乡宜居之美的建设案例

案例 7 浙江省安吉县

安吉县是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念诞生地。浙江省安吉县以绿色发展为引领、以农业产业为支撑、以美丽乡村为依托，探索三产联动、城乡融合、农民富裕、生态和谐的科学发​​展道路，打通了绿水青山和金山银山的转化通道，打造了宜居、宜业、宜游的美丽安吉。2020 年，全县休闲农业与乡村

旅游总产值达 46.6 亿元，游客接待人次 1056 万、营收 21.48 亿元。

科学规划，创新休闲农业与乡村旅游的安吉模式。坚持一张蓝图绘到底，“统一规划，统一品牌，统一运营”。一是在精准规划上发力。编制了《安吉县休闲旅游业规划（2011-2020 年）》、《安吉县休闲农业与乡村旅游规划》、《安吉县乡村旅游发展专项规划》，初步形成 3 大中心、10 个聚集地的乡村休闲旅游格局。涌现出鲁家村“家庭农场+村+企业”、目莲坞“农户+村+企业”、刘家塘村“慢生活体验区”等创新模式。二是在精准管理上用力。率先出台《乡村民宿行业的服务质量通用要求》、《安吉县农家乐服务质量通用要求》等地方标准，规范服务。因地制宜制定了《地方消防治安管理办法》，对于农家乐（民宿）行业的消防治安规定作出制度性的突破。三是在精准扶持上聚力。每年投入超 3000 万元财政资金，支持乡村旅游基础设施建设、农家乐（民宿）提升、乡村人才引进等，其中对民宿村落项目按当年开业运营数给予所在乡镇（街道）50 万元/个的奖励。

多业融合，夯实休闲农业与乡村旅游的产业基础。因地制宜赋能“休闲农业+”，推动乡村休闲旅游与农业产业交叉融合、互促互融。一是打造美丽乡村。深化“千万工程”，大力推进“三大革命”，实现全县美丽乡村建设实现全覆盖，打造县域大景区。二是厚植文化底蕴。注重农耕文明、田园风光、村落建筑、乡村生活等乡土元素保护，强化经营乡愁、经营文化理念，建立了 26 个

村落文化博物馆，丰富乡村休闲旅游的内涵和人文体验。三是强化产业融合。依托农业产业资源和山水风光，延伸乡村旅游产业链，大力发展涵盖研学旅行、农事体验等分享经济、体验经济，唱响“春赏花、夏嬉鱼、秋品果、冬食笋”的休闲农业四季歌。

创新突破，充实休闲农业与乡村旅游的要素供给。加强政策引导，激发产业发展的内动力。一是创新要素供给。积极探索农村闲置农房（宅基地）流转、农业标准地等改革举措，在全国率先创新推出农业产业融合项目建设“标准地”以及农业标准地抵押贷款等等举措，县内农业“标准地”实施主体整体授信额度达5亿元，有效解决产业发展“用地难、贷款难”问题。二是加强人才保障。坚持实施人才储备培养计划，融合部门优势，加强校地合作，联合开展从业人员培训。组织大咖公开课，鼓励参加行业技能比赛，提升从业者归属感和荣誉感。广招贤才，在各类公开招考中，设立旅游专业人才岗位；在休闲经济奖励政策中开辟专项条款用以奖补旅游人才。三是丰富载体建设。每年举办“过个安吉年”“畚村三月三”等系列特色乡村节庆活动，以“一乡一节”推动本地特色文化活动进入旅游市场。在原生态特色基础上，立足村情，推出乡村品质游内容。如报福镇以“福”文化为主题，在全镇各村打造“休闲报福”、“山水统里”、“民俗中张”等十大不同景致。



浙江安吉：做美绿水青山 做大金山银山

案例 8 南京市美丽江宁（禄口片区）

江宁美丽乡村中部示范区禄口分片区西与江宁美丽乡村西部示范区接壤，北至铜山新市镇，东部和南部均与溧水区接壤，总面积共约 50.13 平方公里。

规划总体定位切实精准。美丽江宁（禄口片区）规划总体定位为打造江宁南部山水人文美丽乡村，江宁西部美丽乡村示范区的拓展区。规划目标包括空间优化形态美、绿色发展生产美、创业富民生活美、村社宜居生态美、乡风文明和谐美。

表 1 江宁美丽乡村中部示范区禄口分片区规划目标

空间优化形态美	推进村庄规划建设管理水平的提高，加强动迁拆违、治乱整破，加快新社区项目的落地，保留、修复和发展乡村建筑特色，加大村庄基础设施建设力度，打造科学布局、各具特色、功能完善的新型乡村人居体系。
绿色发展生产美	注重乡村自然生态环境的保护，注重产业的生态，低碳发展，加大绿色产业的发展力度，逐步推进农业产业的低碳化、工业企业集中进园区，为乡村旅游业、乡村康居产业等绿色产业的发展提供良好平台。
创业富民生活美	着力发展休闲生态农业，为农村集体经济的壮大做贡献，逐步

	推进农民增收计划的落实，提高农村医疗、教育、社会保障等公共服务的健全程度，逐步缩小城乡差距，实现农民安居乐业。
村社宜居生态美	对乡村自然生态环境进行保护和修复，整治并强化农村社区的人居环境，对农村产业的生态性提出管控和约束的科学要求，将山青、水碧、天蓝作为规划的重要目标。
乡风文明和谐美	推进农村文化体育事业的前进步伐，培育更多的新型农民，加强乡村精神文明建设，注重对历史文脉和传统文化的保护，将历史文化、民俗风情、现代农业科技并轨发展，让乡村社会风尚愈发健康、和谐。推进民主管理，保障广大农民群众的权益，向着和谐民主、平安融洽的乡村社会环境不断努力。

生态保育分区健全合理。美丽江宁（禄口片区）在进行美丽乡村规划时，尤为注重生态环境保育策略的引入。落实了生态红线规划，维护生态自然过程，构建了区域生态安全格局，也注意积极发展生态农业，建立合理、高效、稳定的农业生态系统。本项目在分区时划定了三大生态功能区，一是生态保护区，该区域严格按照生态红线一、二级管控要求进行管控，禁止一切与保护维护主导生态功能无关的开发活动；二是生态功能提升区，该区域遵循生态红线三级管控要求，以生态基础设施建设为重点，旨在发挥区域生态效益；三是生态防护区，该区域遵循生态红线三级管控要求，以生态防护林建设为重点，降低对周边环境的不良影响。

大力发展乡村特色旅游。大力促进产业转型升级，增加农民就业途径，提高农民收入，完善相应基础设施建设，软硬件同时提高，从而令美丽乡村的规划更加具有实践意义和经济效益。总

体定位为集山水休闲度假、生态农业观光、水上休闲娱乐等多元功能于一体的南京市郊区山水度假基地，空港新城重要的旅游服务基地，打造“山水旅居”品牌。规划有驻驾山湿地休闲度假区、朝山野营休闲园、归闲居养生园、儿童影视文化园、有机生活体验园、精品农庄、泉清鱼香休闲园、金陵绿谷生态园、豪祥生态园、双岛湖休闲园等十个项目。



南京江宁美丽乡村

案例 9 德国巴伐利亚州费尔堡乡村更新

费尔堡作为巴伐利亚地区最大的乡村区域，是巴伐利亚州 Newmarkt 区的一个传统乡村社区，目前居民约 5300 人，占地约 176 平方公里，人口密度为 30 人/平方公里。其中农业用地占地约 6500 公顷，占总面积的 37%左右。森林用地占地约 3600 公顷，占总面积的 20%左右。从交通条件上看，该区域有从纽伦堡到雷根斯堡的高速公路，该区域和帕尔斯贝利的距离约 10 公里，和 Newmarkt 市的距离约 20 公里。

乡村规划法律体系完善。联邦政府从最高层级上设立国家乡村更新的法律法规，作为全国地区法律法规的重要依据。联邦各州依此设立相应的州域规划法及其他法规。内区域政府在州规划

的基础上配合制定各个区域的相关规划法规。地方乡村政府对联邦政府和州政府的相关法律遵守并执行，同时结合上级法律法规体系设定地方法规政策，如道路法规、污染法规等。

行政管理制度平行高效。德国的乡村地区并不是城镇的附属体系，它保持了一定的独立性，并且和城市之间存在整治、经济、文化等层面的联系性。在规划体制层面，乡村地区的规划建设平行于城市。在行政体制层面，德国打破了中国上级市（县）管辖乡（村）的垂直行政管理层级，实现了乡村政府与城市政府之间的平行关系，保证了乡村职权行使的独立性。

有效的乡村建筑更新策略。费尔堡设立完善的法规条例引导乡村建筑更新，延续了费尔堡的民居建筑特色。费尔堡建筑更新模式主要有两种：一是在原有建筑结构的基础上，对房屋结构进行加固，延续本身的建筑特色，借助现代材料进行修复；二是将原有建筑结构改变，在延续当地建筑特色的同时，对建筑空间进行扩充，在建筑立面上增设窗户，改善通风、采光条件。



德国巴伐利亚州乡村风光

四、关于人文特色之美的建设案例

案例 10 苏州市金庭镇发展“生态农文旅”

苏州市吴中区金庭镇地处太湖中心区域，距离苏州主城区约 40 公里，拥有中国淡水湖泊中最大的岛屿西山岛，以及 84.22 平方公里的太湖风景名胜区、148 平方公里的太湖水域和 100 多处历史文化古迹，是全国唯一的整岛风景名胜保护区，拥有长三角经济圈中极为稀缺的生态环境和自然人文资源。近年来，金庭镇坚持生态优先、绿色发展的理念，按照“环太湖生态文旅带”的全域定位，依托丰富的自然资源资产和深厚的历史文化底蕴，积极实施生态环境综合整治，推动传统农业产业转型升级为绿色发展的生态产业，打造“生态农文旅”模式，实现了经济价值、社会价值、生态价值、历史价值、文化价值的全面提升。

建立生态补偿机制，推动公共性生态产品价值实现。2010 年，苏州市制定了《关于建立生态补偿机制的意见（试行）》，在全国率先建立生态补偿机制。2014 年，在全国率先以地方性法规的形式制定了《苏州市生态补偿条例》，推动政府购买公共性生态产品，实现“谁保护、谁受益”。2010 年至今，通过三次调整补偿范围、补偿标准等政策，实现了镇、村等不同产权主体的权益，金庭镇每年的风景名胜区补偿资金和四分之三的生态公益林补偿资金拨付到镇，用于风景名胜区改造和保护修复、公益林管护、森林防火等支出；水稻田、重要湿地、水源地补偿资金和四分之一的生态公益林补偿资金拨付到村民委员会，主要用于村民的森

林、农田等股权固定分红、生态产业发展等，极大地激发了镇、村和村民保护生态的积极性。2019年，苏州市选择金庭、东山地区开展苏州生态涵养发展实验区建设，将其定位为环太湖地区重要的生态屏障和水源保护地，市、区两级财政在原有生态补偿政策的基础上，2019-2023年共安排专项补助资金20亿元，重点用于上述区域的生态保护修复和基本公共服务。

建立“生态农文旅”模式，实现生态产业化经营和市场化价值实现。金庭镇依托特殊的地理区位、丰富的自然资源和深厚的历史文化底蕴，建立“生态农文旅”模式，推动生态产业化经营。**打造农业发展新模式，促进“特色农产品变优质商品”。**重点围绕洞庭山碧螺春、青种枇杷、水晶石榴等特色农产品，打造金庭镇特色“农产品名片”，将传统历史文化内涵融入特色农产品的宣传销售中，增加产品附加值；通过“互联网+农产品”销售模式，拓展“特色农产品变优质商品”的转化渠道；与顺丰快递签订战略合作协议，在各个村主要路口设置快递站点，提高鲜果产品运输效率。**挖掘“农文旅”产业链，实现“农业劳动变体验活动”。**挖掘明月湾、东村2个中国历史文化名村及堂里、植里等6个传统历史村落的文化底蕴，鼓励村民在传统村落中以自有宅基地和果园、茶园、鱼塘等生态载体发展特色民宿、家庭采摘园等，实现从传统餐饮住宿向农业文化体验活动拓展，形成“吃采看游住购”全产业链。**提升生态文化内涵，助推“绿色平台变生态品牌”。**积极宣传“消夏渔歌”、“十番锣鼓”等非物质文化遗产的传承保护，推进全域生态文化旅

游，形成了丽舍、香樟小院等一批精品民宿品牌，通过游客的“进入式消费”实现生态产品的增值溢价。



苏州市金庭镇环太湖风光

案例 11 贵州凯里焕发传统苗绣文化新活力

习近平总书记评价苗绣为：传统的也是时尚的，一针一线绣出来，何其精彩！苗绣是苗族民间刺绣技艺，是苗族文化传承的重要载体。贵州凯里积极挖掘传统文化资源，以脱贫为核心，以培训为抓手，以市场为目标，以合作社为落脚点，做大苗绣传统产业，在指尖上绣出一条发展产业致富的新路。截至 2019 年底，凯里市相继投入 400 余万元，帮助 17 个村寨数千名绣娘对接时尚、对接电商，绣娘每年增收数千元。

整合资源，带动抱团发展。2015 年，凯里制定苗绣扶贫计划，培育发展特色手工企业和专业合作社，通过“一带一，一带多”抱团式发展，辐射带动了更多村寨妇女参与发展刺绣产业。政府扶持成立梅香村刺绣合作社，并通过“一带多”将多余订单分发给周边的凯棠、凯哨、养小等苗寨，带动了周围村寨妇女共同增收致富。

强化培训，提升自身水平。为解决刺绣因村而异，因家庭而

异，因人而异，与市场接轨不畅的问题，凯里以刺绣合作社为基础，组织开展村寨培训、集中培训，提升刺绣产品标准化水平，更新绣娘发展理念。创新培训形式。针对苗族村寨的少数民族妇女文化程度较低、识字率低问题，制作凯里方言和苗语双版本苗绣视频教材；开展作品晒、比、评，调动绣娘培训积极性。丰富培训内容。邀请省级大师传授苗绣技艺，邀请企业负责人讲解市场需求，走进企业实地学习文化创意、电商经营、市场理念，不断提升培训针对性、实效性。

交流合作，对接外部资源。从 2015 年开始，凯里市先后与中国宋庆龄基金会、联合国开发计划署达成合作实施“嘉人女性幸福基金”苗绣村寨扶持项目、“指尖上的幸福”经济赋权项目等协议，推动凯里及周边地区苗绣发展。在项目带动下，大山深处的绣娘走出凯里，到贵阳、杭州、上海等大城市参观学习、开拓眼界。通过与外地企业和厂商的接触交流，不仅提升了绣娘的刺绣技艺，还让她们学会造血，自己找订单、签订单、做订单，逐步拓展市场。

加大宣传，打造苗绣品牌。为拓展发展空间，提升苗绣市场影响力，凯里市积极与多方合作，打造苗绣品牌形象。与深圳艺立方公司合作，打造“凯里试点”，建设“走出去”合作平台。邀请许晴、赵薇等为苗绣代言，提升知名度。通过联合国开发计划署牵线，与知名化妆品牌签订苗绣大单。在巴黎组织中国苗绣公益展，在上海举办中国苗绣展等。苗绣进一步与现代都市接触、结

缘，走向时尚和国际舞台。



贵州凯里苗绣文化

案例 12 韩国全州汉诺克地区传统文化城区更新

全州城市中心汉诺克(Hanok)地区于1977年被指定为保护区，区域内聚集分布着从1910年代到1960年代形成的韩屋，是韩国传统的生活型城市住房，同时，该地汉诺克地区还聚集了各种历史文化资源，例如庚子馆，韩服堂，大木台，香桥和全东教堂。该项目的主要建设内容包括三项重点任务：一是推进韩屋养护和集聚分布，将汉诺克其分为传统韩屋地区、襄京区、传统文化区和大木台区等四个区域，推进区域内韩屋养护并对周边街道进行改造，使其与特色区相匹配；二是大力发展汉诺克村文化旅游，高水平制定实施符合全州历史文化的文旅融合规划；三是改善基础设施和管理环境，注重加大文旅设施供给，推动公共设施和个人住宅适当融合，并通过各社区的协作治理推动居民参与设施管理。

五、关于文明和谐之美的建设案例

案例 13 福建厦门市全国文明城市创建

厦门市在创建全国文明城市过程中始终坚持“创建为民”，牢固树立以人民为中心的发展思想，决策部署以民意为先，解决问题以民声为要，常态推进以民情为本，力戒形式主义，完善工作机制；始终坚持“创建靠民”，搭建群众乐于参与、便于参与的活动载体，创新建设“社区书院”，广泛开展文明行为示范月等创建活动，积极推进志愿服务制度化常态化，使文明创建人人可为、时时可为、处处可为；始终坚持“创建惠民”，顺应群众对优美环境、优良秩序、优质服务、优秀文化的新期待，加强生态文明建设，空气质量多年位居大中城市前列。

精心设计项目让文明创建人人可为。厦门市精心设计活动、项目，推动社会主义核心价值观从“认同”向“践行”迈进、从“价值遵循”向“生活习惯”转变，将社会主义核心价值观落小落细落实。每年4月开展市民文明行为示范月活动，突出一个主题，吸引市民广泛参与到文明交通、文明出行、文明上网等活动中，做文明有礼的厦门人。如厦门公交集团在文明行为示范月活动中先后推出排队上下车、“无饮食车厢”“轻语车厢”“畅行车厢”等文明乘车活动。持续开展“文明礼让，从我做起”礼让斑马线活动，从机动车礼让行人开始，向机动车礼让、行人文明过马路升级。经交警部门抽样统计，截至2019年5月，厦门公交车礼让斑马线规范率达到99%以上，出租车、私家车礼让率达90%以上。礼让斑马

线成为一道新的城市文明风景线。

精准搭建平台让文明创建时时可为。厦门市精准搭建各种便于市民参与的平台，让文明创建时时可为。2015年，厦门市开始试点开展集学习教育、文体活动、群众议事、组织孵化于一体的社区书院建设，逐步建立起市级书院总部、区级指导中心和社区书院教学点三级服务管理体系。社区书院依托社区服务中心，居民群众可以就近就便参加。截至2019年5月，全市已累计建成社区书院327家，约占全市社区的65%。社区书院成为基层宣传思想文化新阵地、文明创建新平台，并与新时代文明实践中心相融合，打通服务群众“最后一公里”

精确拓展领域让文明创建处处可为。厦门市积极拓展创建领域，从机关企事业单位到“两新”组织，从党员干部市民群众到台商、外国人。领域拓宽了，不同群体的市民就可以多形式多维度参与文明城市创建。比如，2017年，为发挥党员干部的带头表率作用，厦门市建立基层党建与文明创建融合机制，由市委文明办和市委组织部联合下发基层党建工作纳入文明创建考核的通知，创新城市各领域党组织融合共建激励约束机制，发动党员干部到所在社区报到，参与文明创建。2019年4月，新一届市委主要领导亲自部署、亲自参与，全市开展“快乐健步走 文明齐动手”洁净家园活动，党员、机关干部带头，发动社区群众，利用业余时间边健步健身、边开展洁净家园行动，提升文明城市创建水平。活动开展不到一个月，累计参加人员达30余万人次。



厦门市“小黄帽”文明交通志愿者联盟倡导文明骑行

案例 14 江苏张家港市文明城市创建

张家港市以建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市为目标，高标准高质量持续深化文明城市创建工作，提升了市民文明素质和城市文明程度，促进了经济社会全面协调可持续发展。

注重系统设计强化城市治理。张家港市委提出打造“港城发展升级版”，其中很重要的一条就是打造文明优势更加彰显的“港城治理升级版”——明确了城市规划、建设、管理、服务等 6 大类 32 条工作标准。认真倾听民意，打通市长信箱、人大代表基层联络站、政协社情民意直通车、“12345”便民服务热线等平台，广泛收集群众意见。从 2012 年起，全市每年开展“天天听民生”活动，市领导和机关干部通过接访、入户、电话、微信等多种形式，认真听取群众意见建议。市规划局、市城市管理局组织开展“十佳市民规划师”“百名城市好管家”评比活动，表彰参与城市管理的热心市民，调动市民参与城市治理积极性。针对群众反响强烈的交通拥堵问题，市委、市政府坚持标本兼治，一方面加大公

交优先发展力度，增加公交车数量、优化公交线路、设置公交专用道，2018 年全市交通出行公交分担率达到 20%；另一方面加快路网改造，投资近 200 亿元建设三环高架快速路，从根本上解决交通拥堵问题。

推行“一图四清单”工作法。“一图”就是“文明创建天气图”综合网络平台。依托该平台，督查人员可以通过手机拍照提供问题线索，及时反馈给相关责任单位，责任单位处理完成后，将完成情况以图片方式上传平台，平台管理员核实后结案。问题上传后，有问题的点位在平台地图上显示为“乌云”图标，问题解决后显示为“太阳”图标，问题逾期未整改将显示为“雷电”图标。2017 年该平台贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例运行以来，累计上传问题 5058 个，整改率 100%。“四清单”就是制定下发“任务清单”、查找列出“问题清单”、跟踪排摸“短板清单”、点评亮出“成效清单”，进一步落实责任，明确任务，补齐短板，提升效果。比如，针对乱涂乱贴乱发小广告屡禁不绝这个创建短板，张家港市建立起城管、公安、市场监管、通信运营商等部门联合整治机制，推行“约谈、执法、清理、停机”四项举措，收到明显成效。

建立“长效管理三机制”。三机制是指同创共建机制、全民参与机制、督查考核机制。一是建立健全同创共建机制。先后制定出台了《关于建立健全深化全国文明城市创建长效机制的意见》《张家港市城市文明提升三年行动计划（2012—2014）》《关于进

进一步深化文明城市建设的意见》等文件，每年形成文明创建总体规划，落实文明创建重点项目，有效构筑“层层有人抓、事事有人管、项项有指标、限时必达标”的创建保障体系。二是建立健全全民参与机制。成立市民巡访团，组建全省首家城市管理志愿者协会，每天组织市民志愿者对各类不文明行为进行劝导，形成了“户户都是创建点，人人都是创建者，个个肩上有责任”的生动局面。三是建立健全督查考核机制。每月确定主题开展专项督查，通过市领导定期查、人大代表和政协委员随时查、新闻媒体曝光查等方式，做到及时发现问题及时整改到位。



张家港市文明城市创建成果

案例 15 山东曲阜武家村创建全国乡风文明建设村

农业农村部评选首批 21 个全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例，为遏制农村陈规陋习蔓延势头和培育婚事新办、丧事简办、孝亲敬老等社会风尚提供参考借鉴。曲阜市小雪街道武家村成功入选，武家村依托深厚的儒家文化优势，以新时代文明实践中心为载体，念好“讲、评、帮、乐、庆”五字经，弘扬儒家文化，提升乡风文明建设水平。

强化设施建设。武家村率先成立济宁市首个新时代文明实践

中心。文明实践站作为“儒家讲堂”的授课点，并配备一名兼职管理人员。改造提升农家书屋、家风家训展室、文化活动室等服务场所，配齐配强硬件设施，定期开展文化活动。武家村整合村闲置农资超市，重点打造乡村记忆馆，通过“追历史印记”“访古村旧韵”“赏石雕文化”“走强村之路”四大轴线，介绍武家村人文历史与文化特色，寻找乡愁文化，让村民看得见山、望得见水、记得住乡愁。

创新授课形式。讲堂举办初期，群众参与的积极性并不高，街道和村一起购买毛巾、肥皂、脸盆等生活用品作为奖励，吸引村民来听课。聆听了几次优秀传统文化课之后，群众积极性明显提高，而且自发地在村里宣传，吸引了更多村民来学习优秀传统文化。街道包村干部、村干部和大学生志愿者组成学习小组，深入到农户家中、田间地头向群众宣传学习优秀传统文化的意义，鼓励群众积极参加学习。

丰富活动载体。开好“讲”座。邀请儒学讲师和农林牧技术人员等为老百姓讲授通俗易懂的儒学知识、家风文化及科技常识；做好“评”选。积极组织“文明家庭”等评选活动，促进形成人人讲孝顺、家家讲诚信、户户比光荣的良好村风，评身边人、说身边事、褒奖善行义举；组织“帮”扶。组织形成移风易俗、绿色环保等7支志愿队伍，分为党员志愿者和群众志愿者，做好日常帮扶；活动“乐”和。想点子、拉资源，组建腰鼓队、太极拳、广场舞等文明实践队伍，创新开展“点单”式活动，让村民从活动的观众成

为主角；传统“庆”祝。在传统节日举行丰富多彩的庆祝活动，村民共聚、欢乐一堂。加大儒家文化与娱乐、休闲、旅游紧密融合，形成了文旅融合促进文化、经济双发展的新框架。



山东曲阜武家村全国乡风文明建设村创建